

MENOS DE 2% DEL GASTO PÚBLICO SE ORIENTA A INVERSIÓN PARA DIVERSIFICAR LA ECONOMÍA

Págs. 2-3



Págs. 4-5

**La matriz productiva no varió
durante el periodo intercensal.**

Págs. 6-7

**La inversión extranjera prioriza
al sector de hidrocarburos.**

Págs. 12-13

**La deuda externa privada se
acerca a deuda pública en AL.**

JÓVENES PROPONEN INCENTIVOS PARA PROMOVER EMPLEO Y DESARROLLO SIN PENSAR EN EL RENTISMO

Págs. 8-9

INVERSIÓN PARA DIVERSIFICAR LA ECONOMÍA ALCANZA APENAS A 1,7% DEL PRESUPUESTO

La mayor parte del gasto presupuestado para la gestión 2014 está destinada a gasto corriente y de funcionamiento (79%), y el restante 21% a inversión.

Los gastos del Sector Público de este año subieron a 150.526 millones de bolivianos¹; sin embargo, los sectores que podrían diversificar la economía y generar empleo, como agropecuario, industria y turismo, tienen una inversión de apenas 2.627 millones de bolivianos, cifra equivalente a 1,7% del presupuesto total y a 8,5% del presupuesto de inversión pública.

La Constitución y el Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno plantean la diversificación económica para generar una economía alternativa a los hidrocarburos y minerales; pero este propósito no se está cumpliendo.

GASTOS E INVERSIONES ESTATALES

De manera general, existen dos tipos de gasto que realiza el Sector Público, por un lado, el gasto corriente y de funcionamiento, que es justamente para el funcionamiento del Estado y la provisión de servicios públicos, como por ejemplo los salarios para el sector educación; y, por otro lado, la inversión pública, que serían los recursos destinados a aumentar el capital, como ser la construcción de una carretera.

Considerando que la inversión pública es un determinante del crecimiento de una economía, se observa por dónde va la apuesta de desarrollo desde el Estado y los recursos que asigna.

En este sentido, el planteamiento de impulsar el desarrollo productivo y la diversificación económica, a través de la asignación de recursos por parte del Estado, no se estaría cumpliendo; y son justamente estos sectores que no están siendo priorizados los que podrían impulsar la generación de ingresos, empleo y dar sostenibilidad a la economía, por lo que afectan directamente al bienestar de la población actual y de las generaciones futuras.



Foto: ANF

DIVERSIFICACIÓN E INVERSIÓN

Al analizar el nivel de desarrollo de Bolivia, el diagnóstico –desde hace muchos años– es que el país sigue un “patrón de crecimiento empobrecedor”, con una economía de base estrecha (no diversificada) y exportadora de materias primas.

Ante esta situación, en los últimos años, en un contexto de grandes ingresos que recibe el Estado, se tiene inicialmente el planteamiento del Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno, que propone orientar los excedentes económicos de los sectores estratégicos como hidrocarburos hacia los sectores generadores de ingresos y empleo, de modo que se transforme la matriz y patrón de desarrollo.

Asimismo, la Constitución plantea la reinversión de los excedentes económicos en desarrollo económico productivo, entre otros fines; y la industrialización de los recursos naturales, para superar la dependencia de la exportación de materias primas y lograr una economía de base productiva, en el marco del desarrollo sostenible.

Bajo el nuevo marco constitucional, el Estado tiene el rol protagónico de impulsar el

desarrollo económico productivo. Por otro lado, el uso de los recursos, para la provisión de los diferentes bienes y servicios públicos, como educación, salud, infraestructura, seguridad, caminos, etc.; afecta directamente en la calidad de vida de la población.

En síntesis, sería el Estado, a través de la inversión de los cuantiosos recursos públicos que actualmente recibe, el que debería impulsar el sector productivo y la diversificación de la economía.

VISIÓN SOBRE EL PACTO FISCAL

El pacto fiscal, pendiente de realización, debe constituirse en un espacio de concertación para buscar soluciones. Actores gubernamentales y de la sociedad civil tienen el desafío de impulsar el desarrollo, a través de un mejor uso y administración de los recursos públicos; sin embargo, antes de concretarse, ya hay posiciones que sólo alientan la redistribución de los recursos públicos.

La importancia del pacto fiscal también debe considerar aspectos determinantes para el futuro del país, como la generación de ingresos y el destino de los recursos públicos. Ambos elementos son sustanciales para proyectar el desarrollo, mucho más si la pretensión es avanzar hacia una economía que no dependa únicamente de la explotación de sus recursos naturales, sino que genere otras oportunidades en sectores alternativos con impacto en el crecimiento y el empleo.

En el contexto actual, el Estado recibe cuantiosos ingresos provenientes de la extracción de fuentes naturales, como el gas y los minerales.

El pacto fiscal debe ser un espacio para resolver las interrogantes de cómo se define el destino de los recursos públicos y cómo podrían implementarse políticas públicas para impulsar determinados sectores, en un diseño de Estado con autonomías.

La autonomía implica la administración y decisión del uso de sus recursos por parte de

¹ Del flujo financiero del Presupuesto. No incluye uso de fondos.

COMPARACIÓN DEL TOTAL DE GASTOS E INVERSIÓN PRODUCTIVA - PRESUPUESTO 2014

Total gastos del Sector Público
(Gasto corriente + Gasto de capital)
Presupuesto 2014 / En Bolivianos

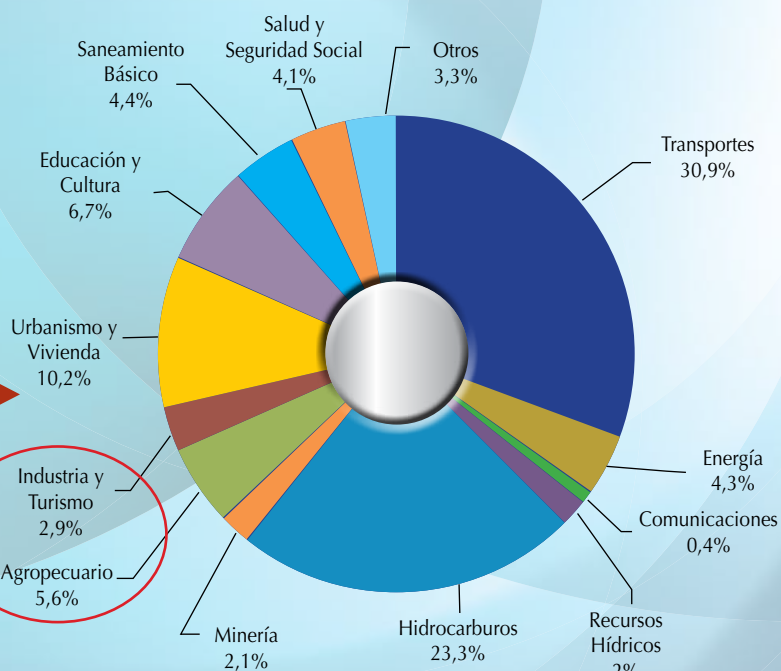
Bs 150.526 millones

Inversión Pública = Bs 31.000 millones
(Equivalente a 20,6% del total del gasto público)

Inversión productiva alternativa a sectores extractivos
Bs 2.627 millones

- Equivalente a 8,5% de la inversión total
- Equivalente a 1,7% del gasto público total

Distribución sectorial de la Inversión Pública
(En porcentaje)



Fuente: Elaboración propia con datos del Presupuesto General del Estado 2014, del flujo financiero consolidado; no se consideran las aplicaciones financieras Excluye BCB, FONDESIF y FOFIM

las entidades territoriales autónomas, en el marco de sus competencias. Entonces, cada municipio y gobernación, así como el nivel central, decide en qué gastar sus recursos.

A nueve años de la creación del Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH) y el contexto de buenos precios que han permitido que el Estado reciba muchos más ingresos que en el pasado, no se tiene una apuesta estratégica ni políticas efectivas que incluyan a todos los niveles de gobierno con relación al aprovechamiento de estos recursos, que representan la gran oportunidad para transformar el patrón de desarrollo del país y diversificar la economía.

PACTO FISCAL Y USO DE RECURSOS

Los montos que el Sector Público invierte y la composición en los diferentes sectores es resultado de las decisiones autónomas de los diferentes niveles de gobierno, y de cada entidad territorial, por lo que, para la implementación de estrategias y políticas relacionadas al destino de los recursos, se requiere de espacios de concertación y acuerdos.

Justamente, a través del pacto fiscal, se podrían llegar a acuerdos sobre la priorización en la asignación de los recursos y la atención mínima de diferentes sectores.

El pacto fiscal es el espacio agendado por la Ley Marco de Autonomías, para tratar aspectos relacionados a la generación, distribución y destino de los recursos públicos, que son los temas pendientes del proceso constituyente y fundamentales para el desarrollo del país.

De igual manera, quedan pendientes otros temas relacionados a la administración y destino de los recursos públicos y a la arquitectura fiscal, siendo que el marco general de la política fiscal del país es anterior a la aprobación de la nueva Constitución y a la actual coyuntura de extraordinarios recursos que recibe el Estado.

Entre los elementos relacionados al destino de los recursos públicos, algunos que debieran ser tratados en el pacto fiscal son:

- Creación de fondos de estabilización
- Destino de la renta extractiva y del crédito

- Límites de gastos de funcionamiento
- Niveles de inversión con relación a metas de crecimiento
- Fondo para proyectos estratégicos nacionales y regionales
- Dispersión o atomización de recursos públicos
- Progresividad y equidad de las finanzas públicas.

Estos temas pendientes están directamente relacionados con la sostenibilidad de las finanzas públicas, de la economía en general y el desarrollo del país.

El país no está aprovechando este periodo de gran oportunidad en el que el Estado tiene mayores recursos de fuentes extractivas no renovables, los cuales no están siendo asignados a un proyecto de país y a un desarrollo más sostenible.

El pacto fiscal puede ser el escenario para resolver esta problemática y avanzar hacia la construcción de una economía productiva, diversificada y sostenible.

DURANTE EL PERIODO INTERCENSAL 2001-2012 NO CAMBIÓ LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA

El crecimiento económico promedio del país, durante el periodo intercensal 2001-2012, fue de 4,1%. El crecimiento fue mayor en los últimos años, con tasas superiores a 5%. La principal crítica a este proceso es su vulnerabilidad, escasa sostenibilidad y alta dependencia de factores externos.

Este crecimiento económico no refleja una diversificación productiva. Comparando los resultados de los dos últimos censos de población y vivienda, y considerando la pregunta realizada a los ciudadanos respecto a su actividad económica y laboral, se establece que la estructura productiva del país no ha cambiado.

En el Censo 2012 se registró un incremento de la ocupación de personas en el sector terciario (comercio y servicios), alcanzando a 50% en comparación a 49% del año 2001.

El sector primario (recursos naturales) redujo su participación de 32%, en 2001, a 31%, en 2012, queda al final el sector secundario, el cual es considerado como el generador de valor agregado (industria), que mantuvo su nivel de participación con 19%.

Dentro del sector primario están las actividades económicas relacionadas a la agropecuaria. Comparando los resultados entre 2001 y 2012, ha disminuido su participación de 31% a 29%; sin embargo, continua siendo la más importante en cuanto a la cantidad de personas ocupadas.

En el mismo sector, fruto principalmente del crecimiento de precios de recursos naturales no renovables, se incrementó la participación respecto del total de personas que respondieron trabajar en actividades asociadas a la minería e hidrocarburos, subiendo en el periodo intercensal de 1,3% a 1,9%.

El sector secundario de la economía, correspondiente a la industria, debe contribuir a mejorar las demás actividades económicas y ser un importante generador de empleo. Pero en el caso de la industria manufacturera, se

redujo su participación de 11,7%, en 2001, a 9,7%, en 2012. En cambio, en la construcción, la cifra aumentó de 6,5% a 8,8%.

El sector terciario (servicios de transportes, comercio, salud, etc.) es el que generó más ocupación. Respecto del total, la actividad del comercio se constituye en la segunda en importancia, tomando en cuenta el número de ocupados. Además, el comercio creció en su participación de 17,1%, en 2001, a 18,4%, en 2012.

El sector terciario ha captado el trabajo relegado de la industria y la agricultura, prácticamente todos los subsectores relacionados a los servicios han incrementado su participación y también la cantidad de población ocupada en estas actividades.

Un cambio estructural de la economía y desarrollo del país implicaría aumentar la productividad y reducir el empleo informal de subsistencia, bajando aún más los niveles de pobreza, con resultados sostenibles.

OCUPACIÓN

Respecto a la ocupación, en el Censo de 2012, el 27% de la población declaró realizar actividades agropecuarias. El año 2001 esa cifra era mayor y alcanzaba a 29,9%.

Más de 900 mil personas declararon estar ocupadas como vendedores y en actividades de servicios. Hubo un incremento de 18%, en 2001, a 20,5%, en 2012.

Cerca de 800 mil personas trabajan en la construcción e industria manufacturera; sin embargo, este grupo ocupacional tiene actualmente una participación de 18%, respecto a 19% del año 2001.

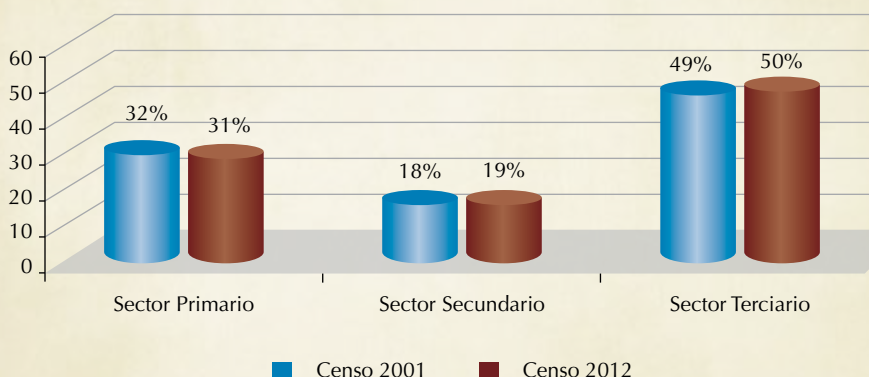
Según los resultados del último censo, el número de personas ocupadas en las Fuerzas Armadas se habría reducido en casi 600 personas durante algo más de una década. Su participación respecto del total es de apenas 0,2%.

En cambio, el número de personas ocupadas como directivos de la administración pública se ha incrementado de 50.415, en 2001, a 79.364, en 2012. Actualmente representa el 1,8% del total.

ALGUNAS CONCLUSIONES

Hasta el 2012, gracias al dinamismo económico de los países asiáticos, en particular de China, el país logró un crecimiento por la exportación de recursos naturales básicos; sin embargo, no significa que Bolivia haya cambiado la dinámica de su economía.

BOLIVIA: PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES ECONÓMICOS EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA (En porcentaje)



Fuente: Elaboración propia con datos INE-Redatam resultados censos 2001 y 2012

BOLIVIA: OCUPACIÓN DE LA POBLACIÓN POR NÚMERO Y PARTICIPACIÓN

Grupo ocupacional	Población		Participación	
	Censo 2001	Censo 2012	Censo 2001	Censo 2012
TOTAL	2.880.333	4.719.723		
Fuerzas Armadas	9.073	8.421	0,31%	0,2%
Directivos de la Administración Pública y Empresas	51.626	79.364	1,8%	1,7%
Profesionales científicos e intelectuales	167.069	381.088	5,8%	8,1%
Técnicos de nivel medio	167.936	229.389	5,8%	4,9%
Empleados de oficina	98.648	120.540	3,4%	2,6%
Trabajadores de los servicios y vendedores	517.296	907.021	18,0%	19,2%
Trabajadores agrícolas, pecuarios, forestales, acuicultores y pesqueros	862.201	1.195.310	29,9%	25,3%
Trabajadores de la construcción, industria manufacturera y otros oficios	547.676	802.219	19,0%	17,0%
Operadores de instalaciones, maquinarias y ensambladores	180.471	365.943	6,3%	7,8%
Trabajadores no calificados	278.337	341.866	9,7%	7,2%
Descripciones incompletas		152.162		3,2%
Sin especificar		136.400		2,9%

Fuente: Elaboración propia con datos INE-Redatam resultados censos 2001 y 2012

El aprovechamiento de las condiciones durante los últimos años fue solo parcial, no se han tomado medidas para fomentar la diversificación de la estructura productiva del país que permita un cambio estructural hacia actividades de mayor productividad, principalmente del sector manufacturero.

Es inmediato poner en sincronía el crecimiento macroeconómico, con un cambio estructural que permita dejar atrás el patrón primario exportador.

Todavía quedan grandes desafíos como:

- Avanzar en políticas industriales plurinacionales, donde realmente exista coordinación entre los gobiernos subnacionales, que al menos permita fortalecer una integración productiva entre las regiones del país, con el objetivo de maximizar el impacto de la competitividad de las cadenas de valor, la creación de nuevos sectores de mayor productividad, donde se genere oportunidades de empleo.
- Promover la inversión mediante políticas industriales, que incluya, de manera destacada, el apoyo a las pequeñas y medianas empresas, el fomento de la investigación, capacitación, investigación y desarrollo.

DATOS CENSALES 2012

El 30 de junio de 2014, transcurridos un año y 8 meses desde la fecha de empadronamiento (21 de noviembre de 2012), el Instituto Nacional de Estadística (INE) culminó la fase de procesamiento de datos y entregó los resultados finales.

El INE tiene pendiente generar publicaciones oficiales y específicas sobre las temáticas investigadas en el censo 2012; sin embargo, una versión final de datos se encuentran en su página web y está disponible en un manejador de datos llamado Retadam.

Considerando que la información censal, cuando es de calidad, juega un papel preponderante en las decisiones de políticas económicas, con datos disponibles del país y, específicamente con resultados de las preguntas sobre ocupación y actividad económica, se tienen las siguientes características:

- La población que aplica y es considerada para el análisis es la población ocupada. En el año 2001 esta población fue de 2.880.333 personas, en el año 2012 fue de 4.719.723, el incremento intercensal de la población ocupada fue de 58%.
- Respecto de la evaluación del contenido del censo 2012 para el ámbito nacional y los datos ya imputados por el INE, tomando en cuenta el Redatam:
 - En la pregunta referida a cuál fue su ocupación del empadronado, el año 2012, el porcentaje de casos sin especificar o incompleta fue de 6%, mientras el año 2001 fue 0%.
 - En la pregunta referida a la actividad económica del lugar donde trabajaba el empadronado, el año 2012, el porcentaje de casos sin especificar o incompleta fue de 9%, mientras el año 2001 fue 0%.

LA INVERSIÓN EXTRANJERA PRIORIZA AL SECTOR HIDROCARBUROS Y GENERA POCO EMPLEO

La inversión extranjera directa (IED) neta presentó, nuevamente, una cifra récord de flujos, habiendo alcanzado a 1.750 millones de dólares hasta fines de 2013, de los cuales 69% está orientado al sector hidrocarburos.

TENDENCIA INTERNACIONAL

Los últimos cuatro años han sido de ascenso para los flujos de inversión extranjera directa en el mundo. El año 2013 alcanzaron a 1,46 billones de dólares, y aunque los países desarrollados muestran una recuperación en la recepción de estos capitales (especialmente Europa), son los países denominados en desarrollo los que continúan recibiendo más de la mitad, 52%, siendo éstos liderados por Asia (28%) y América Latina (13%). Rusia es el país que mayor incremento de IED tuvo el 2013 (83%); aunque Estados Unidos sigue siendo el principal receptor de estos capitales.

Aunque en menor cantidad que años anteriores, América Latina continúa siendo una región atractiva para el capital extranjero por su crecimiento económico y la alta demanda de materias primas. El crecimiento de estos recursos en los últimos dos años no ha sido tan importante como después de la crisis financiera, cuando hubieron incrementos anuales de 43% en promedio. Los flujos de IED en la región crecieron en 6% el 2013, llegando a 188.101 millones de dólares.

Entre los principales factores que generaron este incremento son la compra del Grupo Modelo de México, por una compañía belga a un precio de \$us 13.249 millones, y por el aumento de 53% de los flujos a los centros financieros del Caribe (equivalente a \$us 37.000 millones), gracias a una transacción entre compañías del Reino Unido y Rusia. Sin estas operaciones, América Latina habría tenido más bien una reducción de flujos el año 2013.

Bolivia, Venezuela y Ecuador son los países que mayor incremento porcentual de IED tuvieron entre 2012 y 2013, aunque esto es equivalente a 20% del incremento que tuvo México.

MAYOR RENTABILIDAD EN BOLIVIA

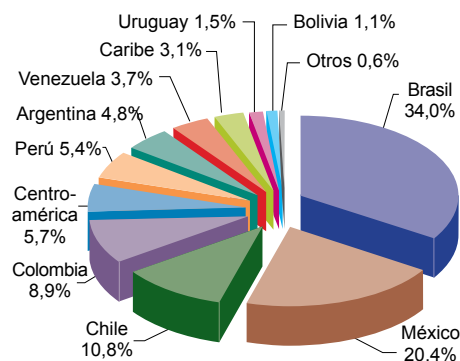
Este flujo está principalmente compuesto por reinversión de utilidades, es decir, no son nuevos aportes de capital o creación de nuevas empresas. El atractivo sigue siendo la rentabilidad, el 2013 alcanzó, en promedio, 5,6%, inferior al 2012 por la disminución de la renta en el sector minero.

Bolivia se encuentra entre los países que mayor rentabilidad ofrece en la región en los últimos años (2012-2013), cerca a 18%.

ORIGEN Y DESTINO DE LA IED

Europa y Estados Unidos son la mayor fuente de flujos de capital hacia la región,

DESTINO IED EN AMÉRICA LATINA 2013



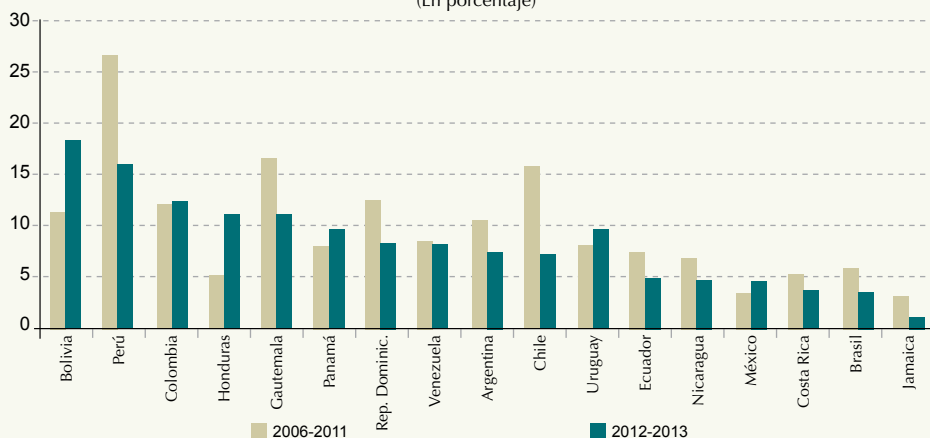
Fuente: Elaboración propia con información de CEPAL 2013

aunque las empresas translatinas (empresas de la misma región de América Latina) están incrementando su participación, en especial en Colombia y Centroamérica. Brasil y México son los principales receptores de la IED en la región, en tanto que Bolivia recibe el 1,1%.

Al ser casi la mitad de la IED en forma de reinversión de utilidades, el sector de destino se mantiene en cada país. Bolivia es uno de los países con mayor IED en el sector de recursos naturales, siendo los inversores extranjeros actores clave.

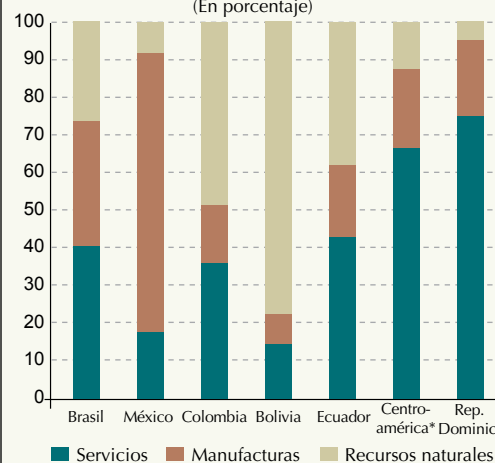
Brasil es uno de los países más diversificados entre los sectores de servicios, recursos naturales y manufacturas, donde la demanda interna tiene un rol importante; en el caso de México, la exportación de manufactura a Estados Unidos es el principal motor que motiva a la IED.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (ECONOMÍAS SELECCIONADAS):
RENTA DE IED, COMO PORCENTAJE DEL ACERVO DE IED, EN PROMEDIO, 2006-2011 Y 2012-2013
(En porcentaje)



Fuente: CEPAL 2013

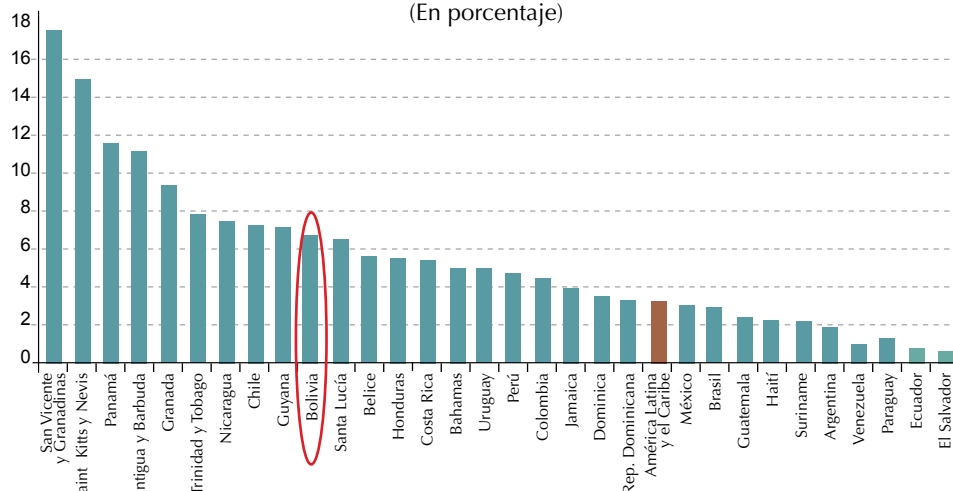
AMÉRICA LATINA (PAÍSES Y SUBREGIONES SELECCIONADAS):
DISTRIBUCIÓN SECTORIAL INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, 2013
(En porcentaje)



■ Servicios ■ Manufacturas ■ Recursos naturales

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA COMO PROPORCIÓN DEL PIB, 2013

(En porcentaje)



Fuente: CEPAL 2013

Bolivia recibió el equivalente a 6,6% del PIB como IED bruta, representando un monto histórico de \$us 2.030 millones, lo que implicó un incremento de 35%. También han tenido importancia las utilidades reinvertidas, representando casi 83%. Considerando el pago de amortizaciones de los créditos entre las matrices y las filiales en el país, la IED neta alcanzada por Bolivia es de \$us 1.750 millones, equivalente a 5,7% del PIB.

Manteniendo la tendencia de país primario exportador, continúa la importancia del sector hidrocarburos como destino de la IED, con 69% del total recibido; en menor medida la minería (7%) y se destaca el sector manufacturero con 15% del destino de estos recursos que ingresaron el 2013.

El sector agricultura no recibió recursos ese año, aunque en este último sector la inversión extranjera está principalmente concentrada en la propiedad de la tierra, cultivo de oleaginosas, y la propiedad de importantes casas comerciales importadoras dedicadas a la provisión de insumos y maquinaria,

agroquímicos, silos y almacenes, así como en las industrias transformadoras de aceite y derivados. Según la Asociación Nacional de Productores de Oleaginosas (ANAPO), 70% de las hectáreas cultivadas corresponde a empresas extranjeras.

Los principales orígenes de la IED en Bolivia son europeos, España (33%), Suecia (17%), Reino Unido (15%), Francia (11%), seguidos por capitales de Perú (5%), Islas Caimán (4%) y Brasil (4%).

Dado que en el país las empresas extranjeras en el sector hidrocarburos deben circunscribir sus actividades a la exploración y explotación, sus inversiones se orientaron a la prospección y plantas de procesamiento. Las inversiones de la española Repsol y de la brasilera Petrobras representaron aproximadamente 70% de lo invertido en hidrocarburos el 2013.

Para los próximos años se prevén inversiones importantes de las empresas hidrocarburíferas Petrobras (aproximadamente \$us 800 millones) y Rusia Gazprom (\$us 130 millones);

además de Samsung de China, que invertirá en un complejo petroquímico en torno a una fábrica de fertilizantes (\$us 843 millones).

IMPORTANCIA DE DIVERSIFICAR

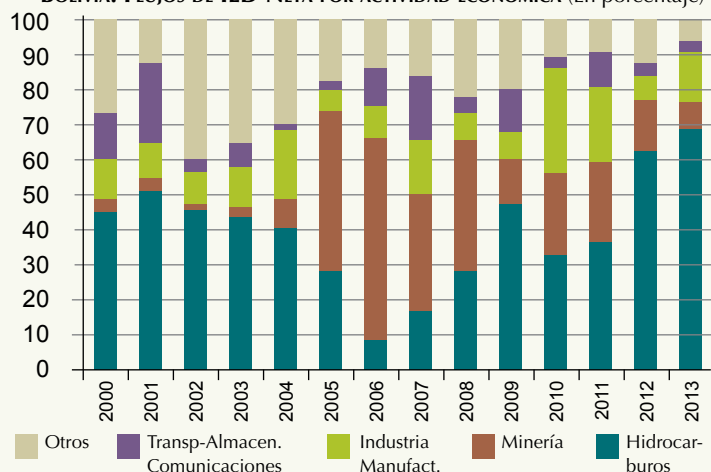
De acuerdo con la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), en Bolivia, entre 2003 y 2013, por cada millón de dólares provenientes de IED se crearon 1,1 puestos de empleo directo, porque los que captaron esa inversión fueron sectores extractivos, los cuales requieren de altos capitales; pero no demandan mucha mano de obra.

Por otro lado, estudios mencionados por la CEPAL indican que las empresas extranjeras tienden a pagar salarios más altos que las empresas locales. En Bolivia, esa diferencia es de 70%, una de las más altas en la región.

Otros resultados muestran, de mayor a menor, que las acciones que más impacto tienen en la creación de empleo son 1) las inversiones en nuevas plantas/empresas (más que fusiones y adquisiciones), 2) las orientadas a aumentar la eficiencia en las cadenas productivas, 3) la búsqueda de mercados y, por último, la que crea un nivel de empleo insignificante 4) la búsqueda de recursos naturales.

La especialización en el sector primario, sin ingresar aun en una economía industrializada, genera un bajo valor agregado y poca generación de empleo en comparación con economías diversificadas, mostrando la importancia que tiene en el país la implementación de políticas de diversificación de la matriz productiva, para mejorar el empleo y la distribución del ingreso.

BOLIVIA: FLUJOS DE IED NETA POR ACTIVIDAD ECONÓMICA (En porcentaje)



Fuente: Elaboración propia con información BCB 2013

BOLIVIA: INVERSIÓN PROGRAMADA POR EMPRESAS EXTRANJERAS SECTOR HIDROCARBUROS

País / Origen	Empresa	Monto inversión (Mill \$us)	
		2012	2013
España	Repsol	327	372,5
Brasil	Petrobras Bolivia S.A.	217	179,1
Francia	Total E&P	95	118,6
Brasil	Petrobras Bolivia S.A.	217	179,1
Reino Unido	BG Bolivia	26	16,6
Brasil	Petrobras Bolivia S.A.	217	179,1
Brasil/Argentina	PESA	4	5,6
Brasil	Petrobras Bolivia S.A.	217	179,1
Bolivia/India	GTLI	1	
Total contratos con empresas extranjeras		729,6	816,5

Fuente: YPFB



LOS JÓVENES NO PIENSAN VIVIR DEL RENTISMO SINO DE SUS INICIATIVAS EMPRENDEDORAS

La tercera parte de la población boliviana (31%) tiene entre 14 y 29 años, según resultados del Censo 2012. Son edades en las que los jóvenes ya trabajan o están buscando sus primeras oportunidades de empleo.

Cuando salen de casa a buscar sus propios ingresos, la realidad a la que se enfrentan es una economía dependiente de materias primas que requiere altos capitales y utiliza poca mano de obra, y con baja oferta laboral en sectores de la industria, agropecuaria o turismo.

Los jóvenes que se ponen a disposición del mercado laboral compiten por un puesto de trabajo. Varios de ellos tienen formación técnica o académica, pero pocas opciones de empleo formal y con buena remuneración.

Este contexto interpela a la población juvenil boliviana. Una iniciativa de la

Gobernación de La Paz, a través del Área de Planificación del Desarrollo de esa entidad, en conjunción con Fundación Jubileo y la Fundación Hanns Seidel, impulsaron la realización del Primer Parlamento de Jóvenes del Departamento de La Paz, en el que intervinieron 50 participantes con proyección de liderazgo, resultado de un proceso de selección plural y representativa.

VISIÓN PRODUCTIVA

Reunidos en sesiones instaladas en la Gobernación de La Paz, los y las jóvenes se destacaron por reflejar una cultura emprendedora, con una visión de desarrollo productivo y de un modo en que los objetivos logrados sean fruto de sus ideas, riesgos y esfuerzos.

Nadie exigió algún bono o que el Estado asuma la responsabilidad de resolver sus problemas (rentismo). Lo que sí demandan

son créditos de incentivo productivo. Un pedido concreto es lograr que se destine el 5% de las ganancias de empresas públicas y privadas para emprendimientos juveniles.

Los jóvenes assembleístas, quienes deliberaron en sesiones entre julio y agosto, argumentaron que las instancias estatales deben garantizar espacios de participación para que a través del diálogo y en acuerdo entre sociedad civil y el sector público se impulsen políticas públicas aplicables.

De sus intervenciones surgieron las propuestas de crear un Instituto Departamental para el Emprendimiento y una Secretaría Departamental de la Juventud, como espacios institucionalizados.

Por esta experiencia de diálogo, deliberación y compromiso de los jóvenes, la Gobernación de La Paz está en disposición de formalizar el Parlamento

Juvenil como un instrumento de ejercicio democrático.

Varios de los y las jóvenes participantes tuvieron la experiencia de haber sido protagonistas de la elaboración de la Ley de la Juventud y de observar críticamente las propuestas de políticas públicas que redunden en lo discursivo; por eso consideran que una Secretaría Departamental de la Juventud se convertiría en el espacio formal para la planificación, ejecución y evaluación de acciones y políticas de desarrollo del departamento de La Paz, desde este segmento de la población.



DATOS SOBRE LA REALIDAD JUVENIL

- La Ley de la Juventud N° 342 fue aprobada en febrero del 2013. El Art. 28 menciona que “el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas, en el marco de sus competencias, sin discriminación de edad, condición social, económica, cultural, orientación sexual y otras, generarán condiciones efectivas para la inserción laboral de las jóvenes y los jóvenes”
- Algunos programas como Mi Primer Empleo, aplicado por el Ministerio de Trabajo, en municipios como La Paz, Cochabamba, El Alto y Sucre; es un inicio, pero todavía lejos de lograr resultados de impacto frente a la magnitud de la problemática.
- Según el informe de la OIT de 2011, en América Latina, 52% de los jóvenes tiene una actividad económica, 6 de cada 10 jóvenes trabajan en empleos informales, casi el 20% de la población joven es considerada dentro del “núcleo duro” en riesgo de exclusión social (ya que no estudian, no trabajan, no buscan empleo y ni ayudan en el trabajo doméstico).
- Según datos del Censo 2012, el 60% de la juventud estaba ocupada en una actividad económica, el 50% de la juventud estudiaba y trabajaba.
- Cada año, egresan y se titulan 170 mil estudiantes de las universidades del país. De ellos, 47% (casi la mitad) termina desempleado, subempleado o creando negocios por necesidad más que por oportunidad, alentando la informalización. (Fundapro, 2011)
- Según el CEDLA, son 5 características que explican la realidad del empleo y la juventud en Bolivia: a) Inestabilidad (eventualidad) laboral, b) Ingresos y salarios bajos (insuficientes para cubrir una canasta alimentaria), c) Desprotección social (sin seguridad social), d) Jornadas de trabajo largas y variables, y e) Desconocimiento y violación de derechos laborales.



LA PLANTA SEPARADORA DE LÍQUIDOS REDUCE LA SUBVENCIÓN A HIDROCARBUROS

Con el inicio de operaciones de la primera planta separadora de líquidos el Estado ahorrará, este año más de 100 millones de dólares en subvención a los hidrocarburos, porque necesitará importar menos gasolina y logrará cubrir casi la totalidad de la demanda interna de GLP; sin embargo, la importación de diesel subvencionado todavía genera un alto costo en el presupuesto público.

Desde el inicio de la venta de gas natural a Brasil, el país exportaba un gas natural rico en líquidos, superando las especificaciones energéticas establecidas en el contrato, debido a la falta de plantas separadoras que permitan extraer sus componentes como gasolina y gas licuado de petróleo (GLP).

A la vez, el mercado interno demandaba el consumo de combustibles que se compraron del exterior a precios internacionales para comercializarlos en el país a precios más bajos. El presupuesto estatal para la subvención de hidrocarburos llegó a 1.060 millones de dólares el año 2013 y se presupuestaron 922 millones para la gestión 2014.

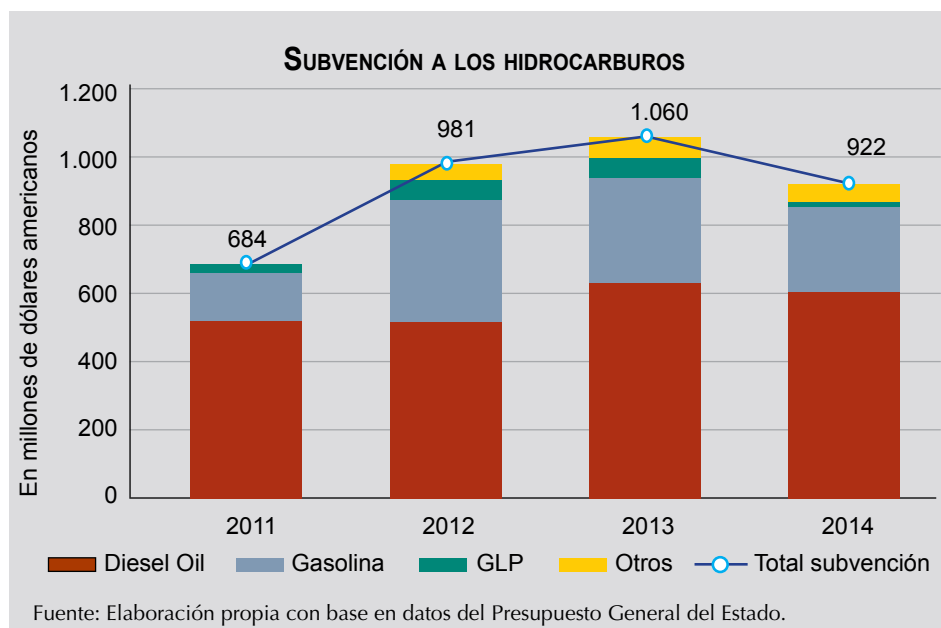
ALTO COSTO DEL DIESEL

Entre los productos subvencionados, el de mayor importancia es el diesel oil, combustible que –en gran medida– es consumido por el sector industrial y, en menor proporción, por el transporte automotor.

En promedio, en los últimos cuatro años, la compra de diesel representó cerca de 64% de la subvención total a los hidrocarburos. El año 2013 alcanzó a 633 millones de dólares americanos, en tanto que para el 2014 se prevé que descienda a 607 millones.

La demanda interna de diesel se debe a que actualmente los campos que producen petróleo en Bolivia están en declinación (agotamiento) y la exploración de nuevos campos petrolíferos aún no han mostrado resultados concretos.

El país importa más de la mitad del diesel que se consume (55%). Este aspecto es relevante debido a que el diesel oil es obtenido a partir de procesos de



refinación de petróleo; por lo que, al no existir petróleo suficiente en Bolivia para obtener este energético, el Gobierno se ve obligado a importar este combustible a precio internacional.

De acuerdo con información de la página web de la Agencia Nacional de Hidrocarburos, el precio internacional de diesel oil es de 9,24 bolivianos por litro, en tanto que el consumidor interno paga 3,72 bolivianos por litro, por lo que existe una diferencia de 5,52 bolivianos por litro, lo que principalmente beneficia a sectores industriales y de transportes.

Sin embargo, este aspecto también puede ser revertido mediante la innovación tecnológica en las refinerías que procesan el petróleo crudo, clara muestra es el reciente anuncio de una pronta puesta en marcha de una nueva Unidad de Crudo en la Refinería Gualberto Villarroel de Cochabamba, la cual permitirá procesar una cantidad adicional de diesel oil. El resultado de este tipo de medidas permitiría un ahorro aproximado de 150 millones de dólares por concepto de subvención a los hidrocarburos, debido a que una mayor producción de este energético aliviará la necesidad de volúmenes importados.

El segundo producto subvencionado en importancia es la gasolina, que representa, en promedio, cerca de 27% del monto total destinado a la subvención, con una tendencia a disminuir ese gasto; por una parte, por el incremento de operaciones de la planta de Margarita y, por otra, por el inicio de operaciones de la planta de separación de Río Grande. La expectativa es que con la planta de separación de Gran Chaco aumente la producción de este líquido energético.

HITO HISTÓRICO

La baja producción de líquidos y la vigencia de un precio congelado de diesel oil, gasolina especial y gas licuado de petróleo para el mercado interno hacían cada vez más inviable continuar con la subvención, lo que llevó al Gobierno a proyectar, a partir del año 2007, la construcción de una planta separadora de líquidos en Río Grande, en Santa Cruz.

Posteriormente, el 2010, YPFB comunicó que la empresa argentina Astra Evangelista SA (AESA) construiría esa planta separadora y también se anunció la construcción de otra planta en la provincia Gran Chaco del departamento de Tarija.

Desde agosto de 2013 se inició el funcionamiento de la planta de Río Grande, lo que ha permitido no sólo reducir en cerca de 50 millones de dólares la subvención de gas licuado de petróleo (GLP) para el año 2014, sino también ha posibilitado la exportación de este combustible a países vecinos como Paraguay y Uruguay.

La otra planta separadora, la de Gran Chaco, tiene 90% de avance, por lo que próximamente se dejará de exportar gas natural rico a Argentina, para abastecer la demanda interna de GLP y también para obtener mayores excedentes para la exportación.

REDUCCIÓN DE LA SUBVENCIÓN

El año 2012 inició sus operaciones la planta de procesamiento de Margarita (inversión realizada por las empresas Repsol YPF, BG Bolivia y PAE), la cual permite al país contar con mayores volúmenes de gasolina natural. Adicionalmente, tanto la planta separadora de Río Grande como la de Gran Chaco, al separar el isopentano contenido en la corriente de gas natural que se exporta a Brasil y Argentina, pondrán a disposición mayores volúmenes de gasolina especial. Estos aspectos reducirán aún más la subvención a la gasolina especial, la cual, de acuerdo con el Presupuesto General del Estado, ha disminuido en 54 millones de dólares entre los años 2013 y 2014.

Otro aspecto importante es la masificación del uso de gas natural en el mercado interno, lo que supone un cambio de matriz energética basado en la conversión de vehículos que usan diesel oil y gasolina a gas natural y, por otra parte, en el tendido de redes de gas natural domiciliario, a fin de sustituir con gas natural el uso de kerosene, gas licuado de petróleo (GLP) e incluso energía eléctrica para los hogares bolivianos.

Estas políticas han permitido reducir el monto destinado a la subvención de hidrocarburos de 1.060 millones de dólares, en el año 2013, a 922 millones de dólares, en 2014. No obstante a que el monto continúa siendo significativamente mayor al erogado a mediados de la década pasada, se espera que con la inauguración de la segunda planta de separación de líquidos (planta de Gran Chaco) el monto destinado a la subvención tenga una tendencia a disminuir.

FONDOS BUITRE: GANA UNA EMPRESA Y PIERDE TODO UN PAÍS Y SU GENTE

Los fondos buitres son fondos de inversión especulativos que compran, o más bien están al “acecho” de comprar, en el mercado secundario, bonos de alto riesgo, por haber sido emitidos por países endeudados que están cerca de una crisis y de incumplir el pago de su deuda (situación conocida como default). La compra es a un precio bajo (20-30% de su valor), pues los tenedores de los mismos optan por recuperar al menos algo frente al riesgo de no recibir su inversión de regreso.

El objetivo de estos fondos es esperar, pacientemente, luego de su compra, a que el país comience su recuperación para luego litigar el pago del total, además de los intereses y penalidades.

EL CASO DE ARGENTINA

1994: Argentina emitió bonos soberanos, con la cláusula de *pari passu* (otorgar igualdad de condiciones a todos los acreedores), y sin cláusulas de acción colectiva (cuando la mayoría de los acreedores aceptan un acuerdo con el deudor, se incluye a todos los acreedores).

2001: Argentina entró en default y acreedores de fondos buitres compraron algunos de estos bonos. El fondo NML Capital compró estos bonos en 48,7 millones de dólares (actualmente pide \$us 720 millones, equivalente a una ganancia de 1.378%).

2005 y 2010: Argentina renegoció la deuda con 91% de sus acreedores, reestructurando su deuda a través de bonos de canje de deuda.

2011: NML Capital, y otros acreedores que no aceptaron la renegociación, demandaron a Argentina ante el tribunal de Nueva York por el pago del total (\$us 1.330 millones) más intereses y penalidades: \$us 1.500 millones, justificando que Argentina viola la cláusula de *pari passu* al pagar a los demás acreedores (los que sí renegociaron) y no así al fondo especulativo.

2012: Juez Griesa falla a favor de los fondos buitres (NML Capital, Aurelius Capital y



otros) y declara que Argentina debe pagar un total de \$us 1.330 millones. Argentina presenta una apelación y mientras tanto sigue pagando a los demás acreedores que aceptaron la reestructuración. Este mismo año, NML Capital tramitó el embargo de la Fragata Libertad de Argentina en el puerto de Ghana, en total, desde el 2001, este país ha tenido 28 embargos.

2013: Juez Griesa vuelve a emitir el mismo fallo.

2014: Argentina decidió no pagar a los fondos buitres, pero fue bloqueado el depósito que hizo en el Bank of New York Mellon (BoNY) de \$us 539 millones para pagar a los tenedores de bonos renegociados y, por tanto, no recibieron su pago. Las calificadoras de riesgo declararon que Argentina entró en cesación del pago de su deuda.

Uno de los riesgos es que si Argentina paga a los fondos buitres el total más intereses y penalidades, los demás acreedores podrían exigir un trato igual y la deuda externa se incrementaría significativamente.

El 11 de septiembre de 2014, el Congreso argentino aprobó la Ley de Pago Soberano Local de la Deuda Externa, ofreciendo un canje voluntario a los tenedores que no pudieron cobrar por el bloqueo en el Banco BoNY, para adquirir nuevos bonos cuyo pago se efectúe

en Buenos Aires, eliminando así al Banco de New York como ventanilla de pago, estableciendo a Nación Fideicomisos SA como agente fiduciario y creando una Comisión Congresal para auditar la deuda de Argentina desde 1976 a la fecha.

SE DECIDE FUERA DE ARGENTINA

A pesar de que la Constitución Nacional de Argentina lo prohíbe, el país renunció a la inmunidad soberana en cortes extranjeras e internacionales en los tratados bilaterales de inversiones extranjeras y en sus emisiones de bonos de canje, que además fueron emitidos en dólares americanos.

Los fondos buitres presentaron su demanda en los tribunales de Nueva York, que es uno de los centros financieros mundiales, como lo es también Londres, y que ambos han fallado a favor de estos fondos y

en contra de la soberanía de países, en varias ocasiones, como Brasil, Costa de Marfil, Ecuador, Panamá, Perú, Polonia, República Democrática del Congo, Zambia, Liberia, Turquía y Vietnam. Tras la crisis, incluso España está siendo víctima de este tipo de fondos.

Aunque la Ley del Poder Judicial de Nueva York –conocida como doctrina Champerty– prohíbe comprar documentos de crédito con el propósito de interponer una acción o proceso judicial respecto a la misma, los vacíos y sobre todo diversas interpretaciones, hacen que los Estados salgan perdiendo.

¿QUIÉNES PIERDEN?

Las principales víctimas de estos fondos son países que han estado en crisis, sobreendeudados y, en muchos casos, con elevados índices de pobreza, el

pago forzoso de la deuda más intereses y penalidades tiene un grave efecto en la economía de un país, donde nuevamente crece el peso de la deuda externa, pudiendo afectar el destino de recursos hacia políticas sociales.

Por otro lado, los esfuerzos de Argentina por reestructurar su deuda tras más de una década de no ser sujeto de crédito, se ven mellados por estos procesos especulativos, que van en contra de los esfuerzos internacionales de alivio de deuda para la erradicación de la pobreza.

Este caso constata y refuerza aún más la necesidad de plantear una nueva arquitectura financiera internacional y un mecanismo independiente de resolución de conflictos de deuda soberana que garantice un arbitraje justo y transparente, e incluya como instrumento las auditorías de deuda.

LA DEUDA EXTERNA PRIVADA SE ACERCA A LA DEUDA EXTERNA PÚBLICA EN AMÉRICA LATINA

* Colaboración de Marcelo Párraga.

La deuda externa de mediano y largo plazo que tiene el sector privado de América Latina llegó a 541.687 millones de dólares, cifra muy cercana a los 600.239 millones de dólares de deuda pública, según datos disponibles a 2012.

En Bolivia, la deuda externa privada bordeaba los 2.500 millones de dólares hasta fines de 2013, y la deuda externa pública los 5.300 millones.

La deuda externa privada se refiere a obligaciones de pago por préstamos adquiridos por residentes privados de la economía que deben pagar a acreedores no residentes; es decir, es la deuda adquirida por el sector privado nacional con agentes extranjeros.

La deuda externa privada se clasifica en garantizada y no garantizada por el Gobierno, en la segunda hay una responsabilidad final del Estado en su pago.

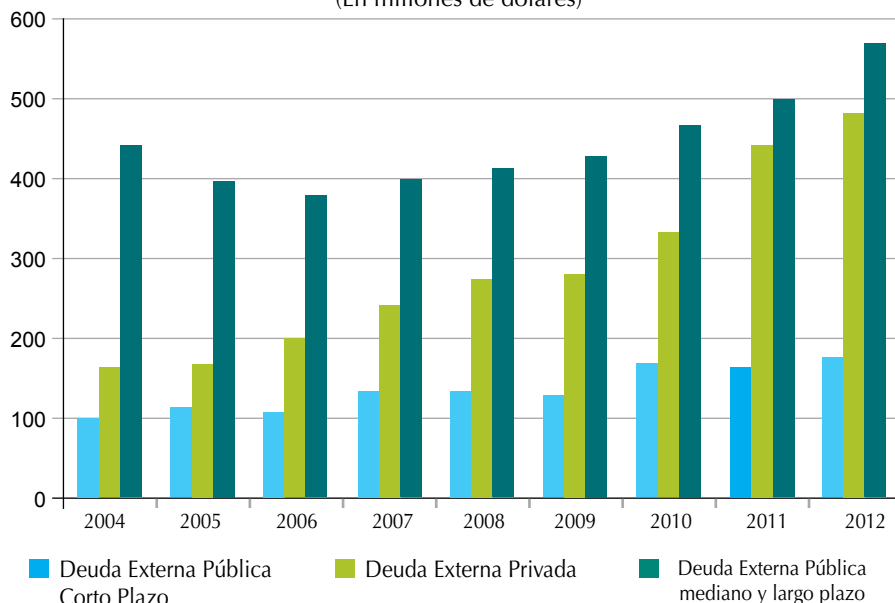
Las condiciones actuales de los mercados internacionales tienen ciertas limitaciones para su tratamiento, como ser la dificultad de rastrear a los propietarios finales de la deuda emitida, la exclusión de empresas extranjeras que emiten deuda en el país de

residencia y/o empresas extranjeras con filiales fuera del país, y la existencia de un movimiento continuo de propietarios de la deuda genera ambigüedades en el pago.

En Latinoamérica existe un proceso de inserción y mayor vinculación a los mercados financieros internacionales, el despla-

zamiento de los mercados financieros a economías en desarrollo y la bonanza económica regional han incidido en la mejora de las condiciones de crédito externo, permitiendo a los agentes privados acceder a instrumentos financieros de endeudamiento externo (deuda externa privada).

COMPOSICIÓN DEUDA EXTERNA AMÉRICA LATINA
(En millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Presupuesto General del Estado.

Es importante para la región iniciar el tratamiento del tema desde los estados y organismos regionales porque periodos sostenidos de endeudamiento externo privado han precedido ciclos de crisis financiera y económica. El antecedente más reciente es la crisis de 2008, cuyas funestas consecuencias para los estados y sus sistemas de bienestar social marcaron un hito en la economía mundial.

Los mercados financieros crean circuitos de efecto dominó inminente; si uno falla, todos caen, siendo los estados los que, en última instancia, asumirán la responsabilidad financiera de la deuda externa privada emitida, afectando a los sistemas de protección social.

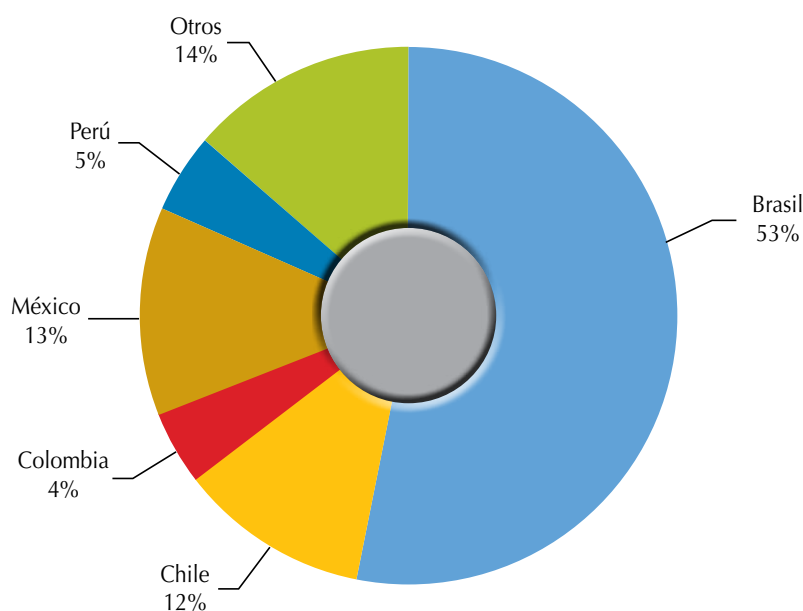
En Latinoamérica se ha iniciado un ciclo de expansión de este tipo de deuda. Entre 2004 y 2012, la deuda externa privada ha pasado de 21% a 38% respecto a la deuda externa total.

Respecto a su representatividad en el PIB, la deuda externa privada en Latinoamérica se ha mantenido estable en el tiempo con un promedio de 8%; sin embargo, esta cifra asume otra perspectiva si se considera el volumen del endeudamiento externo privado acumulado para cada año, el mismo creció de 188.165 millones de dólares, en 2004, a 541.685 millones en 2012, cifra 19 veces más grande que el PIB de Bolivia y más de 25% de la economía brasilera para el mismo año.

En Latinoamérica no existen acuerdos regionales y son pocos los países que, desde sus bancos centrales, están generando normativas que delimiten el endeudamiento externo privado; situación muy delicada en el mediano y largo plazo porque podría dar paso a la generación de vacíos legales respecto a la responsabilidad financiera asumida por privados. Como sucedió durante la última crisis financiera, el endeudamiento privado fue asumido por los estados.

Es necesario que se tomen en cuenta los riesgos macroeconómicos para la región de darse una situación de crisis, porque son las principales economías de la región las que han acelerado este proceso de vinculación financiera y cambio de fuente de endeudamiento externo. Brasil, Colombia, Perú, Chile y México, en 2012, representaron 86,4% de la deuda externa privada y 73,6% del PIB en Latinoamérica.

PRINCIPALES PAÍSES EMISORES DE DEUDA EXTERNA PRIVADA EN AL, 2012 (En porcentaje)



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Banco Mundial.

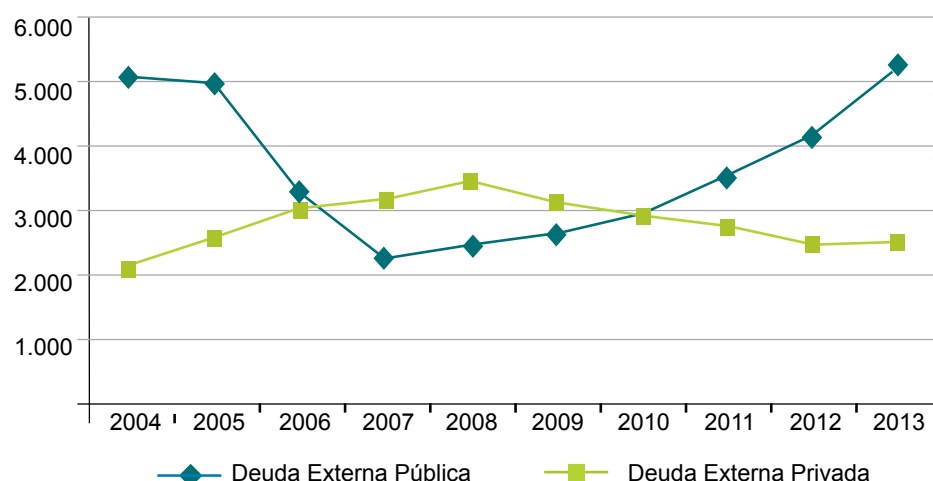
BOLIVIA

La dinámica económica del país no ha dado paso a un proceso acelerado de vinculación financiera y cambio de fuente de endeudamiento externo, sólo entre 2006-2008 se observó un incremento de la deuda externa privada en comparación a la deuda pública, llegando en 2008 a su pico más alto, con 3.423 millones de dólares frente a los 2.444 millones de dólares de la deuda pública externa. Entre 2009 y 2013 ésta se ha reducido y estabilizado en el tiempo, cerrando en 2013

con una cifra de 2.494 millones de dólares, equivalente a 8,91% del PIB de ese año.

Si bien estas cifras no reflejan riesgos latentes para la economía nacional, corresponde monitorear el comportamiento y destino de los fondos adquiridos por este medio, siendo más importante aún analizar la vulnerabilidad de los principales socios comerciales, como Brasil, para vislumbrar escenarios y generar alternativas económicas por los efectos que se suscitarían en la economía en caso de desatarse algún tipo de crisis financiera.

DEUDA EXTERNA PRIVADA Y DEUDA EXTERNA PÚBLICA DE BOLIVIA, 2004-2013 (En millones de dólares americanos)



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Banco Central de Bolivia.

COLEGIOS INCORPORAN CONOCIMIENTOS Y PRACTICAS MEDIOAMBIENTALES

Bolivia, como otros países de la región, experimentan fenómenos naturales e impactos del cambio climático, principalmente en Beni, cuyas consecuencias derivaron en la pérdida de los medios de subsistencia, sobre todo de los más pobres, quienes se han visto sin techo ni alimentos, siendo más vulnerables a enfermedades.

El deshielo de glaciares, las intensas lluvias, las heladas y las altas temperaturas han modificado, progresivamente, los ciclos agrícolas. El habitante del área rural, que antes realizaba pronósticos acertados para una buena producción, hoy no sabe con exactitud cuándo una helada será beneficiosa o traerá destrucción sobre sus productos.

“Antes, estaba todo lleno de hielo. Pienso que el Illimani va a aguantar unos 15 ó 20 años, después ya no estará para nuestros hijos y nietos; y nosotros, a la fuerza, vamos a tener que abandonar nuestras comunidades. El cambio climático acabará con todo”, dice Seferino Cortez, de la comunidad Khapi, de La Paz.

El Instituto de Investigaciones Agronómicas en Recursos Naturales de la UMSA afirma que comunidades cercanas al nevado Illimani, que antes no podían sembrar por el clima frío, ahora pueden trabajar la tierra atribuible a un incremento de la temperatura, porque el nevado perdió el 30% de su glaciar.

En los centros urbanos también se destruye el hábitat, como sucede en la Bahía de Cochana (lago menor del Titicaca), donde 16 comunidades sobreviven en medio de una zona lacustre altamente contaminada, a consecuencia del crecimiento demográfico e industrial de la ciudad de El Alto y poblaciones aledañas, cuyos desperdicios y residuos tóxicos van a esa cuenca afectando la vida de sus pobladores y su ecosistema.

POR LA VIDA Y LA CREACIÓN

Con base en la Carta Pastoral sobre Medio Ambiente y Desarrollo Humano en Bolivia, la Iglesia Católica emprendió procesos de reflexión, formación y promoción de un cambio de actitudes para que la población asuma compromisos para cuidar la vida y la Creación. En ese espíritu, la Conferencia Episco-



pal Boliviana y Fundación Jubileo impulsan un proceso de educación ambiental en unidades educativas donde la acción social de la iglesia católica está presente. El proyecto “Alianza por la Creación” ha involucrado a unidades educativas con talleres de formación, con una metodología que permita, inicialmente, la participación y compromiso de maestros/as en la temática ambiental.

Con este propósito, se realiza un diagnóstico sobre el estado de situación de cada unidad educativa respecto a conocimientos y prácticas medioambientales. El plantel docente realiza un reconocimiento de su unidad educativa, tomando fotografías del estado de las aulas y de los baños, verifica el uso y aprovechamiento de energía eléctrica, establece cuál es el tratamiento de la basura, e incluso evalúa el desayuno escolar. El diagnóstico, como punto de partida, permite reflexionar, de manera participativa, sobre la necesidad de trabajar la temática ambiental como transversal en todas las asignaturas de ambos ciclos (primaria-secundaria).

Complementariamente, Fundación Jubileo ha publicado la “Guía para maestros para la transversalización de la temática ambiental”, con sugerencias metodológicas útiles a todas las materias de la currícula educativa, interactuando con otras asignaturas de manera integral. Como ejemplo, en el uso del agua, desde el ámbito educativo, se plantea un cambio de actitud para el aprovechamiento racional de este recurso, siendo el de mayor riesgo debido al deshielo de los nevados.

La guía también es un mentor para que el maestro/a trabaje de manera articulada en proyectos en el aula, respondiendo asertivamente a la problemática ambiental local y en la formación de valores de respeto hacia la Creación.

PLANES Y ACCIONES

Unidades Educativas de Patacamaya, Coroico y El Alto llevan adelante emprendimientos ambientales, como la construcción de viveros en las mismas escuelas, donde alumnos y alumnas se involucran en el trabajo de selección, siembra y reforestación de predios. También se han enfocado en concienciar a la ciudadanía sobre la contaminación ambiental que generan los productos industriales, como enlatados, refrescos, golosinas, bolsas nylon y otros, cuyas envolturas y soportes son tirados a calles y avenidas, demostrando un bajo nivel en educación ambiental.

Motivados por lograr cambios, en Patacamaya se ha organizado una “Caminata por el medio ambiente”, recordando el Día Mundial del Medio Ambiente (6 de junio), actividad que contó con el respaldo del Obispado de la Prelatura de Coro Coro, Fundación Jubileo, la participación de vecinos/as, autoridades locales, medios de comunicación, unidades educativas de la población e incluso del Ejército, quienes limpiaron calles y avenidas, en tanto que estudiantes ilustraban a la población sobre las consecuencias de la contaminación ambiental en la salud. La caminata finalizó con una masiva concentración en la plaza

principal como un signo de voluntad para asumir compromisos concretos.

En la unidad educativa San Pedro, de la diócesis de Coroico, maestros/as, impulsan actividades de reciclaje y reutilización de materiales inorgánicos con fines didácticos. Algunas de sus iniciativas son el recojo de botellas pett que son rellenas con bolsas nylon y arcilla para construir asientos; en otros casos, las tapas de botellas sirven para cálculos matemáticos; las bolsas nylon gruesas se convierten en impermeables para la lluvia, otros objetos reutilizados en artículos decorativos y funcionales para la escuela y el hogar. También se da uso a las hojas secas de plátano que son convertidas en tapas para archivador.

La Fundación Palliri, de la ciudad de El Alto, tiene un programa de reforestación, donde participan estudiantes, quienes responden positivamente a los planes de sus unidades educativas, pero también a demandas de la población que asumen la voluntad de reforestar áreas vecinales. En esta experiencia, el programa busca la recuperación de plantas y árboles de la región altiplánica.

Fundación Jubileo difunde la Carta Pastoral sobre Medio Ambiente y Desarrollo Humano en Bolivia, para que familias y comunidades educativas sean actores del cambio. Por su parte, maestros/as se han comprometido a desarrollar metodologías creativas que promuevan la educación ambiental como transversal en todas las asignaturas, promoviendo, progresivamente, una toma de conciencia en los estudiantes, sobre la importancia de reducir la contaminación ambiental en la unidad educativa, como clasificar la basura, reducir los desechos tóxicos, optimizar el uso de agua y de energía eléctrica, y sumarse a campañas educativas de protección de la Creación.



CATÓLICOS TIENEN LA TAREA DE CONSTRUIR UN PAÍS CON **DESARROLLO HUMANO**

A fines de los 90, para el año jubilar 2000, la Iglesia, en Bolivia, había organizado la campaña por la condonación de la deuda externa y el Foro Jubileo 2000, enfocado en la lucha contra la pobreza. Hoy, el país es catalogado como uno de ingresos medios, la pobreza extrema ha bajado en más de 20%, el presupuesto nacional se ha cuadruplicado desde 2005 y la cooperación internacional está reduciendo sus fondos de ayuda. En esta coyuntura, diferente al pasado, ¿cuál es el compromiso social y cristiano que nos toca poner en práctica?

Necesitamos analizar la nueva realidad de aparente bonanza e identificar amenazas y oportunidades para aportar en la construcción de una sociedad más justa y un desarrollo humano integral, todavía no alcanzados.

La Biblia, en el capítulo 41 del Génesis, dice que hay que prever en los años de las “vacas gordas” para los de “vacas flacas”, lo que implica precautelar la sostenibilidad de los logros económicos y sociales.

SOSTENIBILIDAD DE LA BONANZA

De la larga experiencia como país extractor de materias primas –como la plata, el estaño, el petróleo, la goma, el gas (ahora) y probablemente el litio- sabemos que la riqueza actual es volátil. Los precios y valores en el mercado internacional están expuestos a cambios. Como dice la Constitución Política del Estado, se necesita ampliar la matriz productiva, diversificar la economía e invertir en una producción sostenible que cree empleo para ser más independientes y asegurar la bonanza también para el tiempo después del gas. A todos y todas nos toca superar la mentalidad del rentismo, de esa visión de solamente sacar riquezas naturales, vender el patrimonio de Bolivia y esperar que el Estado se haga cargo de todo. Crear empleo e invertir en el futuro no solamente es tarea del Estado, es también tarea de empresarios, grandes y pequeños, con convicción cristiana.

SOSTENIBILIDAD SOCIAL

Es un logro destacable que un millón de bolivianos y bolivianas hayan salido de la

pobreza; pero, al mismo tiempo, un porcentaje cada vez menor de la población aporta a los sistemas de salud y jubilación. Esto también significa que la sociedad está menos solidaria, porque con los aportes actuales se paga por las personas enfermas o ancianas que ahora ya no pueden trabajar. Los sistemas solidarios aseguran el bienestar más allá de la capacidad productiva. Es significativo que en 2012 haya aumentado levemente la pobreza extrema, porque hay cada vez más gente que no tiene un bienestar asegurado por los sistemas de salud y jubilación. Al Estado le toca incentivar la participación en estos sistemas sociales. Evadir el trabajo formal y evitar el pago de los seguros e impuestos no es compatible con la doctrina social de la Iglesia.

SOSTENIBILIDAD DE LA TIERRA

Se debe mirar más allá de nuestra propia vida y también pensar qué tierra dejaremos a nuestros hijos y nietas. Los daños ambientales provocados van en contra del principio de solidaridad con las generaciones del futuro. La protección del medio ambiente exige leyes adecuadas, la aplicación correspondiente y la toma de conciencia de cada uno y una de nosotros. La carta pastoral sobre Medio Ambiente y Desarrollo Humano de la Conferencia Episcopal Boliviana dice que la protección de la creación es esencial a nuestra identidad cristiana en el tiempo presente. (Universo N° 8)

SOSTENIBILIDAD DEMOCRÁTICA

El país celebra 32 años de democracia sin interrupciones; pero la democracia vive de la renovación, de la pluralidad y de la inclusión permanente de los y las que piensan diferente. La participación es un valor integral de la doctrina social de la Iglesia y se debe procurar que sea una práctica en las diferentes áreas. Todavía hay mucha gente excluida en lo económico, social, político y jurídico. La inclusión es una tarea permanente de cada sociedad. La Iglesia (en todos sus niveles, desde la familia hasta la Iglesia universal) debe dar ejemplo de la participación como “iglesia de salida”, presente en las “periferias”, tal como invita el Papa Francisco en su primera exhortación Evangelii Gaudium (N° 20). Todas esas son tareas para el cristiano de hoy.

22 BECARIOS SE CAPACITAN EN CAMBIO CLIMÁTICO PARA REPRESENTAR A BOLIVIA

El Proyecto Regional denominado Modelo de Cambio Climático desarrolla acciones de formación a jóvenes líderes, bajo la metodología de las Conferencias de Partes de las Naciones Unidas, sobre problemáticas y desafíos globales frente al cambio climático.

En Bolivia, 22 becarios de varios departamentos del país fueron seleccionados para este proceso de capacitación, a cargo de Fundación Jubileo y Fundación Hanns Seidel, quienes sostendrán, en noviembre, en Lima, un encuentro con otros jóvenes de Colombia, Ecuador y Perú.

Dirk Hoffmann, experto en cambio climático, fue uno de los expositores invitados al primer encuentro preparatorio. "Felicitó esta iniciativa y la selección de los participantes. Me pareció realmente un grupo de lujo, interesado, con motivación e iniciativa propia, muy bueno". Este evento también tuvo los aportes del especialista Ivar Arana.



PARA TRABAJAR CON ÉTICA ES LA GUÍA DEL DIPLOMADO SOBRE DOCTRINA SOCIAL DE IGLESIA

25 personas de todas las edades y diferentes profesiones comenzaron el primer Diplomado en Doctrina Social de la Iglesia, en Oruro, organizado por Fundación Jubileo y auspiciado por la Pastoral Social Cáritas Oruro.

Mons. Cristóbal Bialasik inauguró el curso y saludó esta iniciativa con proyección de replicarse en otras diócesis en Bolivia. "Somos los primeros y es una gran alegría para la Iglesia de Oruro", expresó.

El diplomado, certificado por la Universidad Salesiana, abordará –hasta octubre– los principios de la doctrina social de la Iglesia, su método y aplicación a diferentes áreas como democracia, globalización, presupuestos públicos y transformación de conflictos. Entre abogados, comunicadores, profesores y economistas se espera una aplicación innovadora en los diferentes campos y un rico intercambio de experiencias.

Como acompañamiento, Fundación Jubileo publicó el libro "Para Trabajar con Ética. Formación en Doctrina Social de la Iglesia", para la multiplicación de los contenidos por los mismos participantes en sus áreas de trabajo. Este impreso ofrece un CD-ROM con textos y dinámicas de apoyo.



PRESUPUESTO DE GOBERNACIONES 2014

¿En qué gastarán el dinero las gobernaciones el 2014? contiene información sobre los departamentos del país que, en conjunto, disponen de más de Bs 11.000 millones para esta gestión.

Algunos aspectos relevantes son la distribución inequitativa de recursos entre las regiones. Por otro lado, si bien se incrementaron levemente los recursos para inversión productiva, el porcentaje aún es bajo. Este año, Chuquisaca tiene 38% más de presupuesto por sus hidrocarburos.



Director Ejecutivo:

Juan Carlos Núñez V.

Responsable de edición:

Jorge Jiménez Jemio

fundajub@entelnet.bo

www.jubileobolivia.org.bo

Dirección: Edif. Esperanza

Av. Mcal. Santa Cruz 2150, Piso 2

Casilla 5870 – La Paz, Bolivia

Tel: (591-2) 2125177 – 2311074

D.L. 4-3-61-12

Equipo técnico:

Waldo Gómez

René Martínez

Patricia Miranda

Jaime Pérez

Herbert Irahola

Raúl Velásquez

Célica Hernández

Irene Tokarski

Wilson Gisbert

Edgar Rodríguez

Administración:

Mirian Clavijo

María Apaza

Olga Machicado

Raquel Ortuño

Cristian Cabrera

Bladimir Herrera

Publicación con apoyo de

KZE-Misereor Alemania,

Oxfam

2014

