

Págs.4-5

Alivio de deuda externa fue de \$us 2.200 desde 1998

El TGN y las municipalidades se beneficiaron de la condonación.

Pág. 6-7

El sector agropecuario recibe poco crédito

Comercio e inmuebles tienen mayor cantidad de préstamos.

Pág. 8-9

La canasta para calcular la inflación debe actualizarse

El Índice de Precios al Consumidor rige desde 2007.

LA MINERÍA CONTINÚA EN UN PERIODO DE AUGE, PERO LA RENTA QUE DEJA ALES TADO ES MÍNIMA

Página 2-3

FEBRERO
ABRIL
2012
BOLIVIA

22



LA IGLESIA BOLIVIANA CONVOCA A CUIDAR EL MEDIO AMBIENTE Y A PROMOVER EL DESARROLLO HUMANO INTEGRAL

Páginas 14-15

LA MINERÍA DEJA UNA RENTA MUY BAJA 10 VECES MENOS QUE HIDROCARBUROS

Los sectores de hidrocarburos y minería han sido bastante favorecidos en los últimos años por el gran incremento de los precios internacionales de estas materias primas; pero mientras el sector de hidrocarburos aporta al Estado una renta que alcanza a 50% del valor de la producción¹, en el caso de la minería la renta es solamente de 4,5%.

En cifras, la renta a favor del Estado es de poco más de 2.000 millones de dólares aportados por hidrocarburos, frente a casi 170 millones de dólares por los minerales, para el año 2011.

El sector hidrocarburos generó muchos más recursos para el Estado con la Ley aprobada el 2005, por la creación del Impuesto Directo a los Hidrocarburos que se sumó a la regalía existente. Sin embargo, la minería, a pesar del incremento del valor de la producción, mantiene un aporte reducido.

Incremento de precios

Debido a diferentes factores, como el crecimiento de economías emergentes como China, los precios de las materias primas tuvieron un gran incremento en la última década, situación que favoreció a países exportadores de estas materias.

El precio del barril de petróleo (que es un referencial para los precios de exportación de gas) se incrementó de alrededor de 26 dólares a más de 90 dólares, en la última década. El precio se multiplicó en casi cuatro veces.

La situación no fue diferente para la minería. Los precios de los principales minerales que se explotan en Bolivia también se cuadruplicaron en ese mismo tiempo. Actualmente siguen siendo altos, a pesar de que pueden presentarse fluctuaciones.

Producción y renta

Para la gestión 2011, el valor de la producción de hidrocarburos fue de más de 4.000 millones de dólares y el de minerales más de 3.700 millones.

El valor de la producción de hidrocarburos es solamente mayor al de minerales en 8%; pero al comparar la renta que ambos sectores generan para el país, las diferencias son abismales.

Esta renta representa el aporte que el Estado recibe (aparte de los impuestos que se gravan a todos los sectores), a cambio de explotar y vender estos recursos naturales que son no renovables y que en algún momento se agotarán.

En el caso de los hidrocarburos, la renta que recibe el Estado llega a 50% del valor de la producción (18% por regalía y 32% por el IDH)

El aporte del sector minero al Estado es mínimo en comparación con el sector hidrocarburos, y básicamente sólo llega a las regiones productoras. La regalía minera es de 4,5% del valor de la producción; de esta renta, 85% es para la gobernación y 15% para los municipios productores.

La historia de la renta de ambos sectores fue diferente. En el caso de los hidrocarburos, la población se movilizó el 2005 para que el sector genere mayores recursos para el país, habiéndose creado el IDH. Esta renta beneficia a todos los niveles de gobierno, principalmente a las regiones y municipios, además de pueblos indígenas.

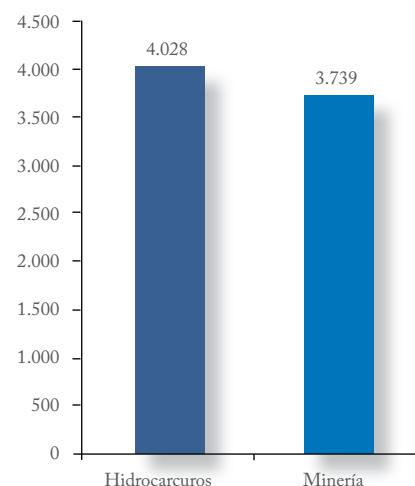
Por el contrario, en el caso de la minería, existe una presión y oposición de actores de ese sector para conservar privilegios y mantener los bajos tributos.

Si bien la renta que se grava a cada sector debe ser de acuerdo con las

características propias, como ser los costos de explotación, precios de venta y otros, queda claro que el aporte del sector minero al Estado es notablemente reducido.

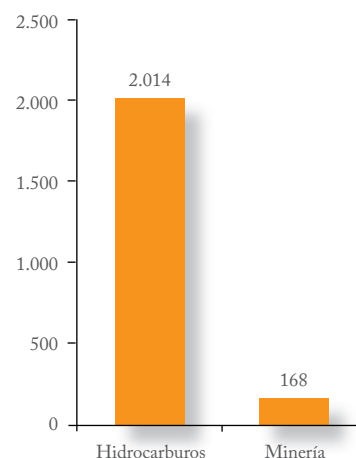
Además, el sector minero tiene diferentes subsectores que son COMIBOL, la minería mediana, minería chica y las cooperativas.

Valor de la producción 2011
(En millones de \$us)



FUENTE: Elaboración propia con base en datos de YPFB (pagos de IDH y Regalías) y Ministerio de Minería y Metalurgia.

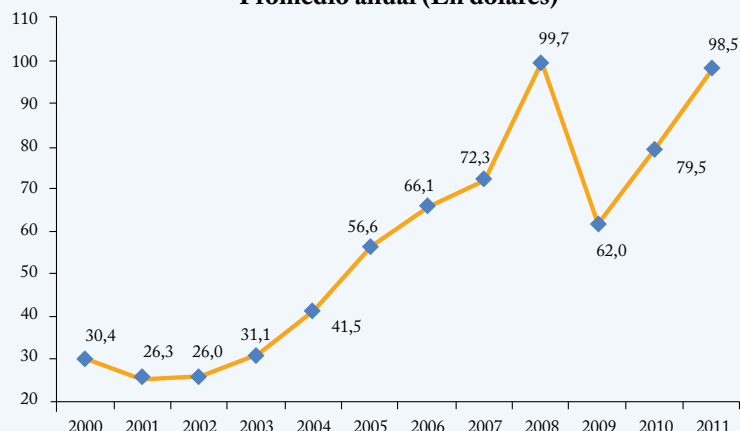
Renta por hidrocarburos y minería
(IDH y Regalías) 2011
(En millones de \$us)



FUENTE: Elaboración propia en base a datos de YPFB y Ministerio de Minería y Metalurgia.

1 El artículo presenta datos del Valor Bruto de Producción de Minerales para fines de análisis y comparación; sin embargo, la base de cálculo de la regalía minera es el Valor Bruto de Venta.

Precio Internacional del Barril de Petróleo - WTI Promedio anual (En dólares)



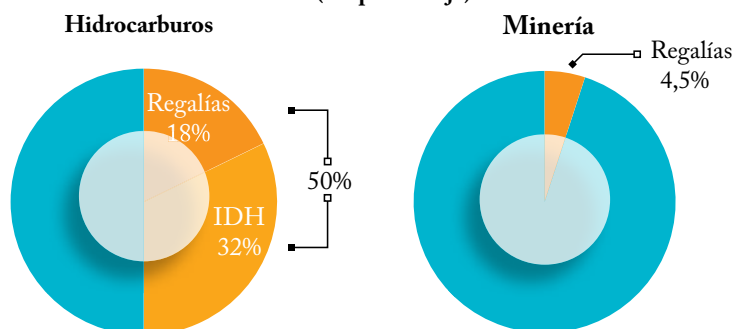
Fuente: Elaboración propia en base a datos de Organización Americana de Energía
<http://www.eia.doe.gov>

La Ley 3787, de 24 de noviembre de 2007, creó para el sector minero una alícuota adicional de 12,5% al Impuesto a las Utilidades de las Empresas (IUE), determinación que excluye a las cooperativas. No obstante, no se cuenta con información que presente de manera separada la generación de recursos de esta disposición; en todo caso, con base en la recaudación del total del Impuesto a las Utilidades del sector minero, se puede inferir que este adicional no tiene mucha incidencia en la relación renta/valor de la producción; por tanto, la contribución de este sector sigue siendo baja.

La Constitución establece que los recursos naturales son propiedad del pueblo boliviano, de carácter estratégico e interés público para el desarrollo del país, y el Estado debe garantizar el desarrollo mediante la redistribución equitativa de los excedentes económicos; sin embargo, los grandes beneficios por la explotación y venta de estas fuentes no renovables benefician a pocos.

En este escenario de oportunidades con precios bastante altos de las materias primas, y considerando que al extraer y vender los minerales se estaría perdiendo un recurso estratégico de mucho valor, no renovable y que forma parte del patrimonio nacional, es importante analizar la contribución de este sector a la economía y al país, de modo que se cumpla la determinación de la Constitución que en su artículo 108 establece el deber de tributar de acuerdo con la capacidad económica.

Renta estatal sobre el valor de la producción a 2011 (En porcentaje)



Precios oficiales promedio de minerales (En dólares)

ZINC (Libra Fina)



ESTAÑO (Libra Fina)



ORO (Onza Troy)



PLATA (Onza Troy)



FUENTE: Elaboración propia con base en datos del Ministerio de Minería y Metalurgia

BOLIVIA TUVO UN **ALIVIO DE DEUDA** DE CASI **\$US 2.200 MILLONES** ENTRE 1998 Y 2010

A más de una década de haberse implementado las iniciativas de condonación de deuda en Bolivia, el resultado más evidente es la reducción de deuda externa a niveles sostenibles, pero el apoyo presupuestario que recibió el Tesoro General de la Nación y las transferencias a favor de los gobiernos municipales no permiten verificar su impacto social.

Lo que sí es evidente es que los importantes avances logrados en materia social tienen una importante influencia de los recursos provenientes de hidrocarburos y minería.

Iniciativas de condonación

En las décadas de los años 80 y 90, Bolivia atravesó por una crisis económica con hiperinflación, niveles insostenibles de deuda externa como parte de la crisis de deuda en América Latina, déficit fiscales y de balanza de pagos, y por altos niveles de pobreza y desigualdad. En ese tiempo se asumieron medidas

económicas y reformas estructurales, así como formar parte de programas de ajuste del FMI y Banco Mundial.

A fines de los 90, Bolivia estaba muy endeudada (con un índice de VPN de la deuda externa/exportaciones superior a 300%) y tenía altos niveles de pobreza. El Producto Interno Bruto por persona era menor a \$us 1.000, haciéndose elegible para formar parte de la Iniciativa de Alivio de Deuda para los Países Pobres Muy Endeudados (HIPC, por sus siglas en inglés).

Las iniciativas más grandes de alivio fueron HIPC y la Iniciativa de Alivio de Deuda Multilateral (MDRI, por sus siglas en inglés):

Sostenibilidad

El impacto más evidente de los alivios fue la disminución de la deuda externa, especialmente con el MDRI, que permitió reducirla a casi la mitad, llegando a niveles sostenibles -según los parámetros de sostenibilidad de las instituciones financieras

internacionales-, con la generación de un margen para contratar nuevamente financiamiento externo, aunque con un efecto en la concesionalidad de futuros créditos (mayores tasas de interés y menores plazos).

Destino del alivio

Sin embargo, es el destino de los recursos liberados (monto que se dejó de pagar por concepto de deuda) lo que puede determinar otros impactos de estas iniciativas.

Entre 1998 y 2010, el alivio total llegó a \$us 2.234 millones, de los cuales 66% fue destinado a generar alivio en flujo de caja, principalmente del TGN, cuyo seguimiento e impacto no pueden ser identificados con precisión.

Otro 34% tiene un destino específico orientado a la reducción de la pobreza a través de traspasos a un Fondo Solidario (creado principalmente para financiar ítems en salud y educación); y transferencias a más de 300 municipios para su gasto en educación, salud e

Condonaciones de deuda externa

DETALLE	HIPC I	HIPC II	Más allá del HIPC	MDRI
Punto de decisión	Septiembre de 1997	Febrero de 2000		
Punto de cumplimiento	Septiembre de 1998	Junio de 2001	Fecha de efectivización: Julio de 2001	Fecha de efectivización: Entre enero 2006 y junio 2007
Monto del alivio en valor nominal	\$us 788 millones	US\$ 1,776 millones	\$us 629 millones	\$us 2,650 millones
Monto del alivio en VPN	\$us 476 millones	US\$ 1,188 millones	n.d.	n.d.
Recursos liberados hasta 2010, en promedio por año	\$us 38 millones	US\$ 75 millones	\$us 48 millones	\$us 102 millones
Destino de los recursos	Apoyo presupuestario TGN	Salud, educación e infraestructura productiva (EBRP)	Apoyo presupuestario TGN	Apoyo presupuestario TGN
Año estimado de extinción	2034	2019	2045	2043

Punto de decisión: Cuando se determina la elegibilidad del país para acceder al alivio.

Punto de cumplimiento: Cuando se hace efectiva la condonación.

VPN (Valor Presente Neto) Actualización de flujos futuros del crédito, que muestra a cuánto equivale "hoy" pagar todo el crédito.

Valor Nominal: El saldo adeudado del crédito en el momento de la aprobación del alivio.

infraestructura productiva; tal como se definió al elaborar la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza (EBRP) y la Ley del Diálogo Nacional (año 2000).

Desde una visión netamente fiscal y del manejo de efectivo, los programas de reducción de deuda en Bolivia liberaron recursos con la perspectiva de que el Gobierno Central es el promotor de la gestión pública. En la realidad, no se generó una asignación directa de recursos a las políticas de reducción de la pobreza, pero se observó una contribución a la reducción del déficit fiscal y un incremento en el gasto social.

Sólo en el caso del HIPC II se creó una obligación para que los recursos liberados sean dirigidos a las cuentas del Diálogo 2000 y Fondo Solidario; sin embargo, los gobiernos municipales no ejecutaron todos los recursos en la misma gestión en que recibieron las transferencias HIPC. El porcentaje de ejecución promedio fue de tan solo 58%.

HIPC en los municipios

Los recursos HIPC crecieron en 41% entre 2003 y 2009 en términos nominales; sin embargo, en términos de participación frente a otros ingresos municipales se redujeron de 11% a 5% en ese periodo. Esto ocurrió como efecto del incremento en 354% de las transferencias que recibieron del Gobierno Central, generados principalmente por el Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH) y regalías.

Haciendo abstracción de municipios grandes, y analizando sólo municipios intermedios y pequeños, la situación es diferente. La necesidad de ingresos en estos municipios es marcada y una asignación mayor de recursos HIPC pudo tener un mejor impacto; es decir, la atomización de los recursos del alivio no permitió logros más visibles y concretos.

De todas maneras, el alivio HIPC es una transferencia que depende de recursos provenientes del “no pago de la deuda”, que se irán reduciendo en los siguientes años hasta extinguirse totalmente.

Salud y educación

El sector educativo se benefició principalmente con la creación de 4.296 nuevos ítems el año 2002, para establecimientos educativos, tanto de capitales de departamento como de poblaciones rurales, cantidad equivalente aproximadamente a 5% de la planilla que se tenía en ese entonces.

En el sector de salud se financiaron más de 2.200 ítems, especialmente para auxiliares de enfermería y médicos, de los cuales 69% fue para los departamentos de La Paz, Cochabamba y Santa Cruz. Por otra parte, 75% de ese personal se destinó a centros de salud de segundo y tercer nivel.

Cuando los recursos liberados del HIPC II lleguen a extinguirse, se deberá establecer la fuente de recursos para dar sostenibilidad a estos gastos.

Control Social

La definición de qué hacer con los recursos liberados del alivio de deuda en la fase del HIPC II dio lugar a uno de los procesos participativos más importantes de concertación en Bolivia, por la amplia participación ciudadana desde el nivel local hasta el nacional, y también a diversos sectores del país, unidos para construir una agenda política para la lucha contra la pobreza.

Otra contribución importante fue la creación de instancias del control social destinadas a la vigilancia del uso de los recursos HIPC que, a través de la Ley del Diálogo Nacional, incluyó la participación de sociedad civil desde estos mecanismos de vigilancia ciudadana. En la actualidad, esta experiencia de participación está siendo rescatada para constituir, de manera más institucionalizada, una vigilancia a las políticas públicas en los distintos sectores y niveles de gobierno.

Lecciones aprendidas

- La condonación de deuda tuvo un apoyo presupuestario que coadyuvó a reducir los déficits fiscales en algunos

años y, posteriormente, permitió alcanzar niveles sostenibles de endeudamiento que, actualmente, están dando el espacio al país para contratar nuevos créditos.

- La condonación contribuyó a incrementar el gasto social y la inversión pública, pero son los recursos del sector extractivo los que tuvieron una mayor influencia en los últimos años y que generaron los principales recursos para promover la reducción de la pobreza.

- La transferencia de recursos a los gobiernos municipales no generó incentivos que ayuden a su gestión municipal para captar sus propios ingresos, por el contrario, contribuyó a una actitud de mayor dependencia -rentista- de estas transferencias.

- Gran parte de los municipios no presentaron niveles importantes de ejecución de los recursos HIPC, tanto por necesidades de fortalecimiento de capacidades como por la rigidez del gasto en la normativa para el uso de estos fondos, lo que se constituyó en mayores limitaciones, fundamentalmente para los municipios pequeños.

- La distribución de los recursos liberados fue definida en un importante proceso participativo nacional; sin embargo, no se dio en un marco de planificación más profundo y amplio.

- La atomización de recursos a más de 300 municipios limitó a que los más pobres pudieran tener un mayor impacto social.

Para los próximos años, tanto de recursos que se seguirán liberando por el alivio, como de otras transferencias, será importante mejorar la eficiencia en la ejecución y abordar los factores que limitan la ejecución en los niveles municipales; y en el ámbito del país, será importante fortalecer y garantizar la sostenibilidad fiscal para no sólo mantener, sino avanzar más en el logro de mejores indicadores sociales, con una menor dependencia de la deuda externa, sus condicionalidades y renegociaciones.

CRÉDITOS FINANCIEROS SON DESTINADOS PRINCIPALMENTE A COMERCIO E INMUEBLES

En conjunto, los sectores de comercio, servicios inmobiliarios y construcción captan los mayores créditos del sistema financiero nacional (bancos y otros)¹, mientras la industria manufacturera y la agropecuaria obtienen la menor proporción de la cartera de préstamos.

Estos dos últimos sectores son justamente los que se relacionan directamente con la generación de valor y de empleo, considerando, además, que la seguridad alimentaria depende del sector agropecuario.

El análisis del destino de los créditos del sistema financiero tiene como propósito tener un panorama global de la orientación que los diferentes actores le dan a los mayores recursos que actualmente están disponibles en la economía y, en este caso, el destino que el sector privado le asigna a los ahorros.

La inversión, tanto pública como privada, es uno de los determinantes del crecimiento y desarrollo de la economía. En el caso de la inversión pública, en los últimos años, apenas entre 6% y 8% del total se dirigió a sectores productivos alternativos a la explotación de recursos naturales no renovables, como hidrocarburos y minería. Ese nivel es insuficiente para lograr el cambio de matriz productiva hacia una economía más diversificada.

Con relación a la inversión privada, no se conocen cifras oficiales, sólo se dispone de datos sobre la inversión extranjera directa, que mayormente es destinada hacia sectores tradicionales extractivos de materias primas, actividades para las que se requieren elevados capitales, pero son poco intensivos en generación de fuentes de empleo.

El análisis del destino del crédito pretende tener una aproximación de la orientación de los recursos privados.

Orientación de los créditos

El sistema bancario ha tenido una evolución importante, tanto en lo referente a los depósitos (ahorros), como a la cartera (créditos) en los últimos siete años.

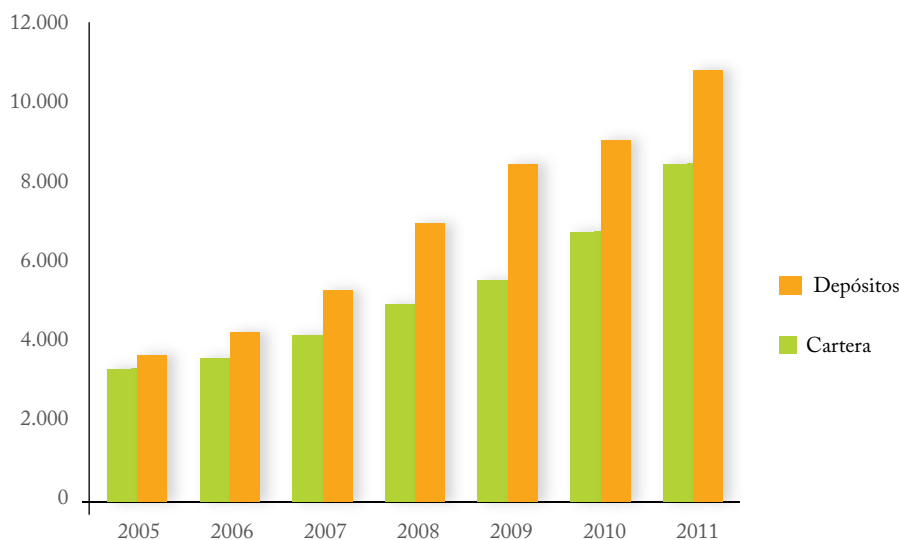
Los depósitos en el sistema financiero han ido aumentando significativamente, de un monto de 3.711 millones de dólares, en 2005; a 10.805 millones de dólares, en 2011; esto se debe a la mayor liquidez de la economía en los últimos años.

Con relación a la cartera o préstamos, éstos también se han incrementado debido al aumento en los depósitos de 3.360 millones de dólares, en 2005; a 8.499 millones de dólares, en 2011.

Las actividades que canalizan los créditos son principalmente cinco: En primer lugar está el comercio, con 29%; le sigue servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler (incluye bienes inmuebles, alquiler de maquinaria y equipos de oficina, servicios profesionales y otros), con 23%; luego está la industria manufacturera, con 14%; construcción, con 14% y otras actividades de servicios (transporte, almacenamiento, comunicación y otros), con 9%.

Llama la atención el porcentaje canalizado a la actividad agropecuaria,

Evolución de la Cartera y los Depósitos del Sistema Financiero¹ 2005 al 2011
(En millones de dólares)



FUENTE: Elaboración propia con datos estadísticos de la Memoria de la Economía Boliviana 2011, del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.

1 El sistema financiero boliviano está compuesto por 12 bancos (tres son extranjeros), fondos financieros, mutuales de ahorro y préstamo y cooperativas.

que solamente llega a 5% del total.

Si bien la canalización de créditos entre las distintas actividades depende de diferentes políticas —como ser el marco normativo para bancos y entidades financieras— también obedece a las oportunidades de negocio que se tenga en los diferentes sectores y actividades.

Si una determinada actividad o sector ofrece un ambiente seguro para las inversiones y buenas perspectivas de rentabilidad, los ahorros de la economía serán canalizados a estos sectores; de lo contrario, los recursos se orientarán a actividades más seguras como la construcción y el comercio, como actualmente sucede.

Las entidades financieras conceden créditos al sector agropecuario con garantías reales, como ser hipotecarias, prendarias sujetas a registro, que posibilitan a la intermediación financiera una fuente alternativa de pago.

En el caso del sector agrícola, existe riesgo crediticio debido a la inseguridad jurídica sobre la tenencia de la tierra y esto origina que sea más difícil dar un crédito².

Asimismo, los créditos otorgados al sector agropecuario dependen de varios factores, como ser ciclos productivos, precios, rendimientos, factores de producción e incidencia de factores climáticos o desastres naturales³, por lo tanto, requieren políticas de tratamiento preferenciales y de apoyo.

Por otro lado, se pone de manifiesto la necesidad de trabajar en la elaboración de una normativa que otorgue una mayor seguridad jurídica al sector privado y genere incentivos para la inversión privada productiva, uno de esos instrumentos es la Ley de Inversiones.

2 La Razón, 16 de septiembre de 2011.

3 M. Wenner, Manejo del riesgo crediticio en instituciones financieras rurales en América Latina.

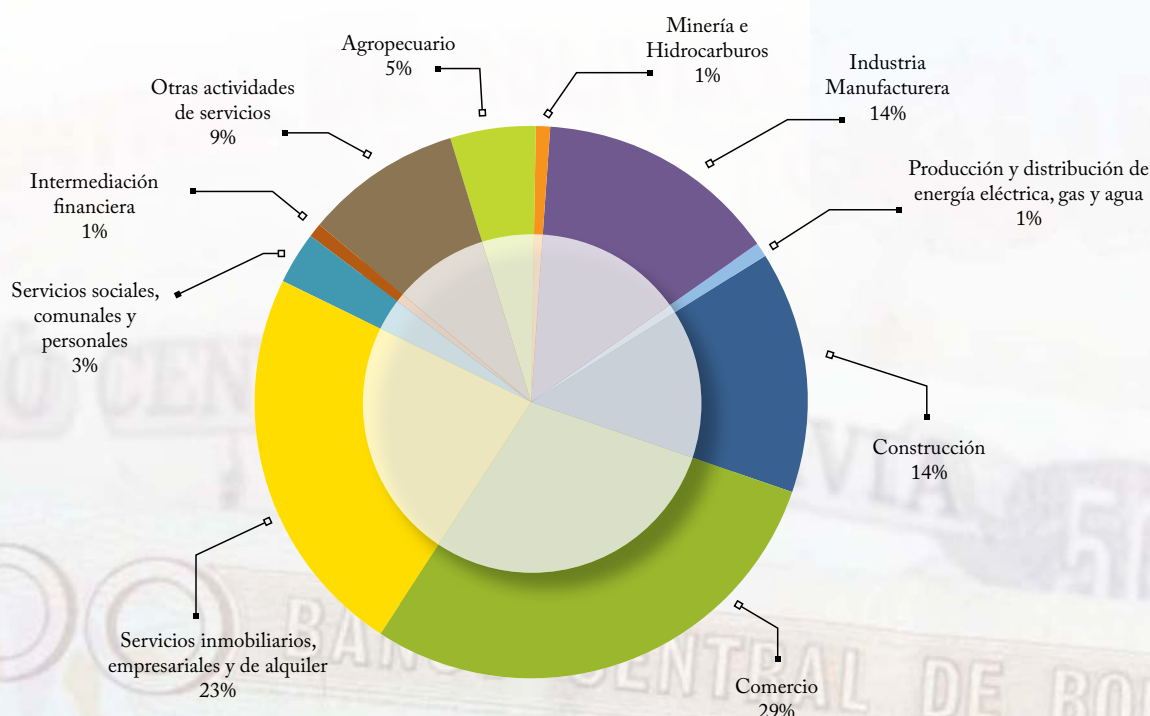
Depósitos y cartera⁴ del Sistema Financiero

Los depósitos son montos de dinero que el público decide guardar (ahorro) en una entidad bancaria a cambio de recibir intereses.

La cartera es el monto total de los créditos otorgados por una entidad financiera. Son préstamos en dinero con el compromiso de devolver el monto recibido en un tiempo o plazo definido, a cambio del pago de intereses y con condiciones establecidas para dicho préstamo.

4 Glosario de términos del BCB. <http://www.bcb.gob.bo/?q=terminos> y Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero (ASFI)

Destino de la Cartera del Sistema Financiero - Gestión 2011
En porcentajes



FUENTE: Elaboración propia con datos estadísticos de la Memoria de la Economía Boliviana 2011, del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.

LA CANASTA FAMILIAR BASE PARA MEDIR LA INFLACIÓN REQUIERE SER ACTUALIZADA

El actual Índice de Precios al Consumidor (IPC), que sirve como principal indicador de la inflación mensual, está vigente desde el año 2007 y necesita ser actualizado.

La estructura de consumo está constituida por todos los gastos que los hogares de la población dedican a la compra de su canasta de bienes y servicios. Para la base 2007 se seleccionaron 364 artículos representativos, clasificados en 12 grupos.

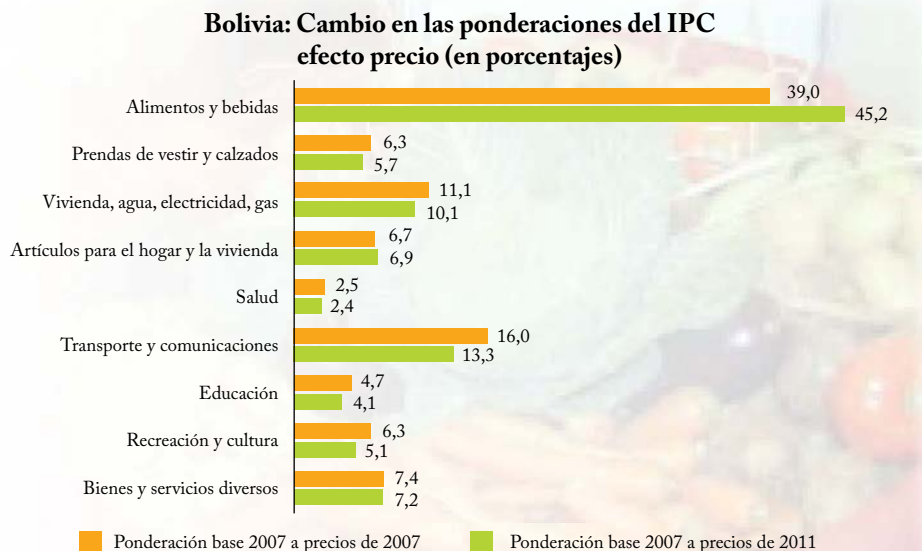
Para establecer la canasta familiar se realiza una encuesta a una muestra representativa de hogares durante un año. La información permite definir la estructura de gasto de los hogares.

En el país, esta investigación fue realizada entre 2003 y 2004. Han pasado casi nueve años y, por tanto, la estructura de consumo de la población va perdiendo representatividad.

Para el IPC actual, la ponderación de los alimentos y bebidas tiene menos importancia en comparación con la estructura del anterior cálculo de precios, mientras la ponderación del costo de transportes y comunicaciones se ha incrementado.

Precisamente, existen observaciones por parte de analistas a la estructura de ponderaciones de la actual canasta familiar. Para evitar esta situación, la entidad responsable de la elaboración del IPC, según recomendaciones internacionales, debería realizar, cada cinco años, un cambio de base por completo, puesto que el IPC es un índice de precios con una canasta fija y pierde representatividad a medida que se aleja del año base.

Por tanto, se deben comenzar las acciones y operaciones para determinar



Fuente: Fundación Jubileo

la composición de una nueva canasta de bienes y servicios. También es imprescindible la realización del Censo de Población y Vivienda, el cual se constituirá en el marco actualizado para la selección de la muestra de hogares a ser investigados.

Otra razón para proponer una nueva canasta de consumo familiar es que se evidencia una modificación de la renta del país que, según el Gobierno, también se traduce en una mejora de los ingresos familiares, incremento del PIB per cápita e incluso reducción de los niveles de pobreza. En consecuencia, a mayor renta, a mayores ingresos, los hogares consumirían más; considerando que, ante el aumento de sus ingresos, los consumidores se comportarían de distintos modos.

Desde 2003, hay nuevos productos y servicios, habiendo variado los componentes de la canasta de consumo. Todos estos cambios deberían reflejarse en la composición de un nuevo IPC y en su estructura de ponderaciones.

Entonces, se hace preciso realizar un cambio de base que permita una

mejor adaptación de este indicador a la realidad económica actual.

Asimismo, se advierten las siguientes posiciones técnicas:

- Todos los índices de precios al consumidor que se calculan están referidos a un año base que debería ser 100. En el actual IPC base 2007, el promedio simple de los índices mensuales de dicho año no es 100.
- Para fijar el periodo base del IPC, el criterio metodológico manifiesta escoger el año más próximo al periodo en el que se realizó la última encuesta de consumo. En el actual IPC se advierte una importante diferencia entre el año definido para el precio promedio base y su valoración de la canasta que corresponde al año 2007, respecto del año cuando se determinaron las cantidades y estructura de consumo que fue entre 2003 y 2004.

Además, el actual IPC refleja más de cerca las variaciones de los precios de los bienes y servicios que componen una canasta de los hogares con mayores ingresos y se deberá realizar el esfuerzo en el futuro de considerar

principalmente la estructura de gasto de los hogares pobres, porque es a estos sectores que la inflación golpea con mayor intensidad.

Efecto precio

Para evidenciar la necesidad de cambio de la actual estructura de consumo no es suficiente comparar las estructuras porcentuales de dos periodos base del IPC 1991 y 2007, porque se hace necesario recordar que el gasto en consumo es la suma de los precios por las cantidades consumidas de cada artículo, entonces el gasto depende de los precios y las cantidades consumidas.

Por tanto, si se mantiene la estructura de consumo de 2007 y se compara con la estructura del mismo año valorada a precios de 2011, que significaría evaluar el efecto de cambios en precios de los artículos, se obtendría que las ponderaciones o la proporción del gasto de 2007 utilizadas en el cálculo del actual IPC se habrían incrementado en promedio cerca de 5 puntos porcentuales.

Por ejemplo, el grupo de alimentos y bebidas, el más importante en la estructura de ponderaciones, habría incrementado su participación hasta 2011 en 6,2 puntos porcentuales, alcanzando hasta el año pasado una participación en el total del consumo de 45,2% mayor a la actual ponderación de 39%. (Ver grafico anterior).



EVALUACIÓN INTERNACIONAL DESTACA APOORTE DE JUBILEO

Fundación Jubileo es considerada como fuente confiable de información, con un rigor técnico en los procesos de recopilación de datos; objetividad y calidad en el análisis, así como un enfoque neutral y propositivo en temas económicos, sociales y políticos, señala el consultor externo, Kevin Murray, en un estudio de caso por encargo de la agencia de cooperación Oxfam-GB.

El estudio subraya que Fundación Jubileo tiene una relación de dependencia institucional con la Iglesia Católica, siendo éste un factor importante para los logros alcanzados, sin que esta relación signifique la pérdida de su autonomía de gestión.

El informe destaca los procesos de socialización, sensibilización y construcción de capacidades desplegados por Jubileo con líderes de organizaciones sociales, campesinas, de pueblos indígenas, promotores del desarrollo y, en general, destinado a agentes sociales, políticos y económicos, que posibilitaron generar, a través de su réplica con miembros de base, efectos multiplicadores, y finalmente su continuidad en el tiempo.

Esta evaluación externa, en base a los efectos e impactos detectados por el consultor, destaca la efectividad, de las estrategias de incidencia desplegadas por Fundación Jubileo en los ámbitos temáticos de su intervención; estrategias basadas en la articulación con redes de organizaciones e instituciones de la sociedad civil, en los ámbitos nacional e internacional, así como la coordinación con instituciones aliadas que permitieron optimizar costos y oportunidades para las acciones de incidencia previstas en programas y proyectos.

No obstante, a la fecha, los resultados concretos de la incidencia política

realizada por Jubileo son ciertamente importantes, pero aún no necesariamente transformadores. La evaluación considera que transcurrieron sólo tres años de intervención en temas de gestión pública; pero con logros palpables principalmente en los ámbitos temáticos de control social, presupuestos públicos y deuda pública, que posibilitaron un posicionamiento relevante en los escenarios nacional y regional.

Murray agrega que “la Fundación ocupa un espacio único y muy estratégico en el momento actual en Bolivia. Una variedad de actores comparten la opinión de que Jubileo es una fuente confiable de información y análisis sobre cuestiones sociales y económicas cruciales; en un momento cuando escasean los análisis basados en evidencias de este tipo”.

Agrega que “mantiene una posición clara y coherente en apoyo a los derechos de los pobres de Bolivia; tiene la capacidad de generar espacios de debate y diálogo sobre temas de coyuntura en casi todos los sectores de una sociedad altamente polarizada...”.

La evaluación estuvo basada en una metodología conocida como Rastreo de Procesos, que concluye con la determinación de efectos e impactos de las intervenciones realizadas por una institución u organización, durante un período previamente establecido.

El consultor recomienda la actualización del instrumento de planificación estratégica institucional que responda a la dinámica del acontecer nacional, a partir del análisis de la efectividad de las estrategias implementadas en periodos pasados; así como la consolidación y profundización de la alianza estratégica Fundación Jubileo-Oxfam-GB, más aún en el actual proceso de cambio que vive nuestro país.

SE APROXIMAN **PLAZOS** PARA QUE EL **ESTADO** **CUMPLA COMPROMISOS** CON DATOS DEL **CENSO**

El Censo de Población y Vivienda (CNPV) está previsto para el 21 de noviembre de 2012. Esta investigación es la fuente principal de datos estadísticos. Del uso de estos datos depende el monitoreo, aplicación y cumplimiento de leyes, además de compromisos nacionales e internacionales.

El 2012 se realizaría el onceavo censo de población y el quinto de vivienda desde la fundación del país.

El anterior censo en Bolivia fue el 2001. Desde ese tiempo hubo modificaciones no sólo en la dinámica demográfica, estructura de la población, condiciones habitacionales, sino también en la situación económica y social del país; por tanto, los nuevos resultados permitirán tomar nota de estos cambios ocurridos a lo largo de esta última década.

Los datos proporcionados por la boleta censal serán la base fundamental para la evaluación y definición de programas y políticas públicas y privadas, dirigidas a mantener y promover mejores condiciones de vida de los habitantes de nuestro país.

Servirá, por ejemplo, para elaborar estimaciones y proyecciones de población según ubicación geográfica, género y grupos de edad. Las estimaciones con base en el anterior censo para el año 2050 prevén el envejecimiento de la población, lo cual implica que las personas vivirán en promedio más años que antes y, en consecuencia, irá en aumento el número de personas en edades avanzadas. Ésta será la oportunidad para constatar esta proyección.

Indicadores sociales

El 2015, el país tiene el compromiso internacional para presentar el informe



de cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

Con los datos del CNPV 2012 se deberán construir indicadores actualizados sobre las características demográficas, sociales y económicas de la población. El conteo final de habitantes servirá, según estas características, como denominador para el nuevo cálculo de los indicadores de seguimiento de los ODM.

Asimismo, los datos que se recojan en los hogares servirán para investigaciones específicas de los diferentes niveles de Gobierno, Central, departamental y municipal, también como insumo para la elaboración de diagnósticos, más aún en este momento en los que se elaboran las cartas orgánicas y los estatutos autonómicos.

Más importante será establecer cómo cambiaron los mapas de pobreza y así se podrá identificar a los actuales grupos poblacionales vulnerables y otros grupos focales que requieren atención.

Por otra parte, la base oficial de las Cuentas Nacionales es de 1990 y

los datos del CNPV 2012 ayudarán a elaborar y suministrar información para la revisión y actualización de una nueva base para la correcta medición de la producción e ingreso nacional.

Redistribución legislativa

La Ley de Régimen Electoral establece que se efectuará una nueva repartición de las diputaciones entre los departamentos sobre la base de un cálculo demográfico del país, esta nueva composición será modificada por ley de la Asamblea Legislativa Plurinacional, después de entregados los resultados del CNPV 2012. Seguramente estas nuevas composiciones afectarán también a los órganos legislativos autónomos de los gobiernos departamentales, municipales e indígenas.

Por otra parte, los resultados del CNPV 2012 –acompañados de la información actualizada del INRA sobre Tierras Comunitarias de Origen (TCO) Tituladas o Territorios Indígena Originario Campesino (TIOC) y otra información oficial-, a propuesta de los Tribunales Electorales

Departamentales, servirán al Tribunal Supremo Electoral para determinar las Circunscripciones Especiales Indígena Originario Campesinas.

La ley establece que para estas circunscripciones no se tomará en cuenta la media poblacional de las circunscripciones uninominales y no trascenderán los límites departamentales, y sólo podrán abarcar áreas rurales.

En consecuencia, la Ley del Régimen Electoral N° 026 menciona respecto de las circunscripciones especiales que luego del censo la Asamblea Legislativa Plurinacional reasignará, mediante ley, los escaños correspondientes a las circunscripciones uninominales, plurinominales y especiales indígena originario campesinas.

Por otro lado, el artículo 104 menciona que el Tribunal Supremo Electoral podrá modificar y/o actualizar los mapas de las circunscripciones uninominales y especiales, conforme a lo previsto en la Constitución Política del Estado y en la Ley de Régimen Electoral, cuando se actualicen los datos demográficos, como resultado del nuevo censo o se modifique por ley el número de circunscripciones uninominales o especiales.

Pacto fiscal

La nueva Constitución prevé un pacto fiscal para tratar una nueva distribución de los recursos públicos. La Ley Marco de Autonomías y Descentralización N° 031 menciona que la propuesta técnica sobre el pacto fiscal deberá ser presentada en un plazo no mayor a seis meses después de publicados los resultados oficiales del próximo Censo Nacional de Población.

No obstante, el pacto fiscal va más allá de una propuesta de redistribución de ingresos porque debe constituirse en un proceso de diálogo nacional para establecer acuerdos económicos, sociales y políticos para el desarrollo del país.

Entonces, tomando como referencia los tiempos asumidos en el Censo del 2001 (ver recuadro), los resultados que sirvan para acompañar a la propuesta técnica –considerando solo el criterio poblacional– estaría siendo presentada en diciembre de 2013.

Pero si existiría consenso para que la propuesta técnica incorpore más datos que el poblacional, como la demanda de necesidades de la población, la propuesta estaría siendo presentada en junio de 2014.

Cartografía censal

Una de las etapas precensales más importantes es la actualización cartográfica, fundamental para las

labores de planeación del operativo del censo para la recolección de la información, el procesamiento y difusión de sus resultados.

Pero, además, en los próximos 10 años, esta base cartográfica debe ser un instrumento de apoyo no sólo a las labores estadísticas como marco para el muestreo de futuras encuestas, también servirá a otras instituciones del Estado, entre ellas a las universidades, para fines de investigación.

Por tanto, esta labor debe ser realizada de la mejor forma por el INE, garantizando su actualización, la cobertura territorial y su digitalización.



Tiempos máximos para entrega de resultados del CNPV 2012

Durante el transcurso de estos once años, la infraestructura estadística se ha modernizado, especialmente en la existencia de nueva tecnología para los procesos de levantamiento, codificación, transcripción y manejo de datos, lo cual se traduce en que se pueden acortar los tiempos de entrega de resultados.

No se conoce públicamente el cronograma o ruta crítica del Censo 2012, que permita precisar los tiempos que demanda cada actividad y proceso durante la ejecución y operación, identificando además la secuencia de actividades que permitiría conocer con precisión cuándo estarán los resultados.

Entonces, de acuerdo con las anteriores consideraciones y tomando como referencia el Censo 2001 se prevé el siguiente cronograma como tiempos máximos de entrega de resultados:

- Los primeros resultados preliminares de conteo de población fueron difundidos 10 días después del empadronamiento. Entonces, estos datos deberán estar disponibles en diciembre de 2012.
- La primera publicación con resultados definitivos sobre la distribución de la población con datos sobre número de habitantes en el territorio nacional, por departamentos, área geográfica (urbano y rural) y sexo, siete meses después de realizado el empadronamiento. Por tanto, el CNPV 2012 deberá proporcionar esos resultados en junio de 2013.
- En julio de 2013, ocho meses después del empadronamiento, se presentarían los indicadores de pobreza por el Método de Necesidades Básicas Insatisfechas.
- Hasta diciembre de 2013, transcurridos 11 meses del empadronamiento censal, se tendrían los resultados definitivos y productos censales que deben ser proporcionados a la población:
 - Proyecciones de población a nivel nacional y subnacional
 - Cuadros de salida sobre las características sociales, demográficas y económicas de la población y sobre las características de las viviendas
 - Sistemas de indicadores para la toma de decisiones
 - Base de datos accesible en línea
 - Marco muestral de viviendas
 - Mapas cartográficos actualizados y digitalizados del territorio nacional
 - Sistemas de Información Geográfica

FORO LA PAZ AVANZA CONCERTA POLÍTICAS DE DESARROLLO PARA EL DEPARTAMENTO

El departamento de La Paz ha ido perdiendo liderazgo en la economía del país; su actividad está principalmente sustentada por servicios, con un índice actual de productividad por debajo del promedio nacional.

Frente a este escenario, actores políticos y económicos del departamento conformaron el “*Foro La Paz Avanza Hacia el Desarrollo*”, para concertar una agenda común de debate y propuestas. Este espacio de encuentro busca identificar, de manera cualitativa, las potencialidades del departamento que permitan un desarrollo sostenible y sustentable.

En el pasado, se realizaron encuentros, cumbres y diálogos que concluyeron en generalidades y acuerdos políticos que no definieron ni respondieron de manera oportuna a las demandas de los sectores ni a una adecuada definición de políticas e inversiones.

La desarticulación del sistema de planificación en los diferentes niveles de gobierno y la creación de planes de desarrollo sin coordinación con las organizaciones productivas y de empresarios muestran una realidad donde la actividad productiva marcha por una vía y los proyectos de desarrollo van en otra ruta.

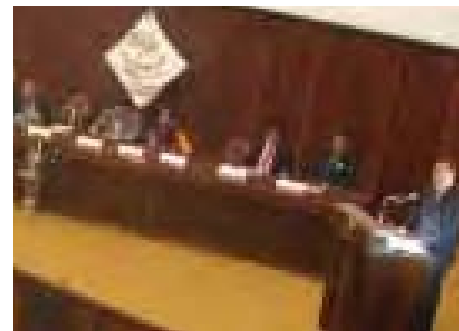
Con estas lecciones aprendidas, el “*Foro La Paz Avanza*” pretende responder a los aspectos que dificultan la articulación (asociatividad de las organizaciones productivas) y el debate de políticas públicas focalizadas a temas concretos de la planificación del desarrollo, constituyéndose en un espacio cualificado para la concertación entre sectores y temáticas que permitan proyectos factibles y oportunos.

Este espacio de trabajo interinstitucional y coordinación involucra a organizaciones productivas, instituciones,

empresarios y entidades públicas, impulsadas por la Federación de Empresarios Privados de La Paz, Gobierno Departamental de La Paz, gobiernos municipales de La Paz y El Alto, Asociación de Municipios del Departamento de La Paz, CIOEC-La Paz, AOPEB, Fundación Jubileo y Universidad Mayor de San Andrés.

El 10 de noviembre de 2011 se realizó el primer foro “*La Paz Avanza Hacia el Desarrollo*”, en el que participaron más de 300 personas, entre representantes de la Asamblea Legislativa Departamental, concejales municipales, alcaldes, autoridades de instituciones públicas, organizaciones económicas y productivas, instituciones sociales, gremios, profesionales, entre otros.

En el Foro se constituyeron dos Mesas de Concertación: 1. Asociatividad y Productividad facilitada por la Fede-



ración de Empresarios Privados de La Paz, y 2. Políticas e Institucionalidad, facilitada por Fundación Jubileo.

Luego de recoger propuestas para el desarrollo de La Paz, el desafío es concertar estas iniciativas en una agenda común, donde puedan coincidir políticas del gobierno departamental, de gobiernos municipales, iniciativas de la empresa privada, de la mediana y microempresa y otros actores que ahora confluyen en esta experiencia.

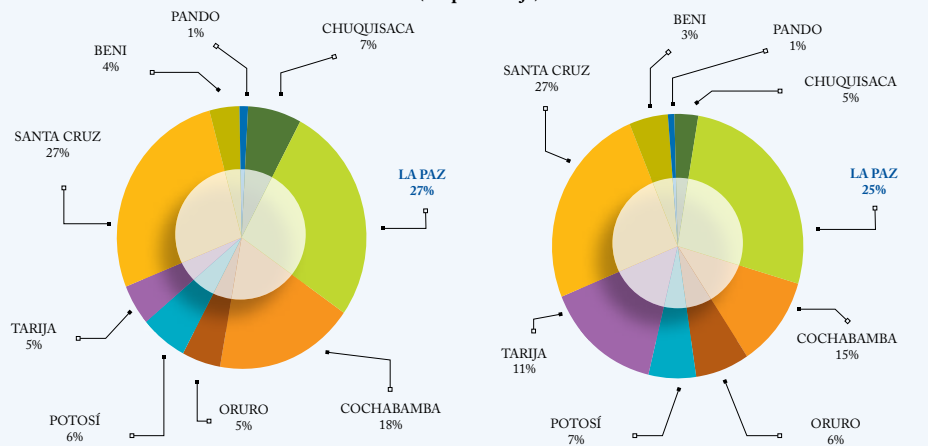
La Paz en el PIB

En la estructura del Producto Interno Bruto (PIB) se observa el predominio de La Paz hacia el sector de servicios, como la administración pública (15,2%) y otros servicios relacionados a su condición de sede de gobierno, entre ellos la banca (12,6%).

En el sector de producción de bienes, el departamento tiene una participación de 9,8%, por debajo del promedio nacional (11,3%). La industria manufacturera tuvo grandes retrocesos, lo que repercute en los índices de desempleo y conflictividad social.

La participación del departamento de La Paz en el PIB nacional bajó en los últimos 20 años, anteriormente estaba situada al igual que Santa Cruz y ahora está por debajo.

Participación departamental en el Producto Interno Bruto, según departamento, 1990 y 2010
(En porcentaje)



EL MUNICIPIO DE LA PAZ APORTA NORMA PARA EL EJERCICIO DEL CONTROL SOCIAL

Como un aporte a la democracia participativa, se impulsó un proceso de concurrencia entre actores del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz y organizaciones sociales representativas del municipio, teniendo como resultado la redacción del anteproyecto de Ley Municipal de Participación y Control Social.

Esta experiencia de participación ciudadana y control social tuvo etapas de trabajo durante 10 meses, con propuestas, participación legítima y concertación. En este proceso, Fundación Jubileo cumplió un rol de facilitador y asistencia técnica.

La elaboración del anteproyecto de ley municipal se basa en la aplicación de la Constitución Política del Estado y la Ley Marco de Autonomías, donde la participación y el control social están establecidos como roles de la sociedad civil organizada, correspondiendo a las instituciones públicas fortalecer y garantizar el ejercicio de estos derechos, otorgando funciones legislativas a los gobiernos autónomos.

El anteproyecto fue aprobado en la 3ra Asamblea del Municipio, instrumento de participación ciudadana del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, que le dio legitimidad al proceso. Como antecedente, en esa misma instancia fue aprobada la propuesta de Carta Orgánica Municipal, correspondiendo ahora al Concejo Municipal promover la aprobación de esta ley.

Aportes metodológicos

a) Convocatoria y liderazgo: La convocatoria para la elaboración del anteproyecto de ley surgió del Gobierno Municipal, promoviendo el compromiso de organizaciones e instituciones sociales representativas del municipio, acordando que el liderazgo del proceso correspondía a la sociedad civil organizada, tal como establece la CPE. Para ese fin se conformó un Comité Impulsor.

b) Participación y consulta: Se acordó que el anteproyecto debía ser elaborado de forma abierta a las organizaciones e instituciones sociales del municipio, así se realizaron espacios de capacitación, levantamiento de insumos, validación de avances y recepción de propuestas.

c) Asistencia técnica y sistematización: Se conformó una instancia de apoyo técnico entre la Dirección de Gobernabilidad del municipio y Fundación Jubileo (institución invitada por la experiencia en la temática), encargadas de apoyar a los procesos de capacitación, diseño metodológico de los espacios de levantamiento de insumos, sistematización y validación de las propuestas para el anteproyecto.

Ejercicio de derechos

Si bien la participación y control social están constitucionalizados, el ejercicio de estos derechos es aún incipiente. En varios espacios se prioriza la necesidad de la Ley Marco de Participación y Control Social, pero su tratamiento no está en la agenda prioritaria de la Asamblea Legislativa Plurinacional.

No obstante, en el escenario actual, cada municipio, cada departamento e incluso cada autonomía indígena, desde sus organizaciones sociales, puede construir sus propios mecanismos e instrumentos de participación y control social.

¿Qué es Control Social?

El control social, como un espacio de participación ciudadana, debe fortalecer la institucionalidad necesaria para que tanto la implementación de políticas públicas como la inversión de los recursos sea transparente y eficiente, teniendo como resultado transformar las condiciones para mejorar la calidad de vida de la gente.

FICHA TÉCNICA: Experiencia de construcción participativa de ley municipal

Organizaciones del Comité Impulsor:	Federación de Empresarios Privados de La Paz, Universidad Mayor de San Andrés, Central Única de Transporte Urbano de Pasajeros de La Paz (CUTUP), FEJUVE La Paz, FEJUVE SUR, Federación de Gremiales de La Paz, Alianza de Mujeres, Comité Cívico Pro La Paz, Federación de Profesionales de La Paz, Consejo Municipal de la Mujer, Consejo Municipal de la Juventud, Asociación de Centros de Acción Provincial Residentes en La Paz, Consejo Municipal de las Culturas y las Artes.
Asistencia técnica	Dirección de Gobernabilidad – Gobierno Autónomo Municipal de La Paz Fundación Jubileo
Espacios participativos	<ul style="list-style-type: none"> - Reuniones y talleres del Comité Impulsor - Seminarios - Talleres en los 9 macrodistritos del Municipio de La Paz - Reuniones de los Consejos Ciudadanos - Asamblea Municipal - 57 reuniones y actividades del Comité Impulsor - Seminarios informativos: 150 personas - Primer ciclo de talleres en macrodistritos: 640 personas - Segundo ciclo de talleres en macrodistritos: 791 personas - Tercer ciclo de talleres en macrodistritos: 756 personas - 27 talleres en macrodistritos, con los consejos ciudadanos y el Comité Impulsor. - 700 representantes de organizaciones e instituciones sociales, participantes de la 3ra Asamblea del Municipio, aprobaron el anteproyecto.



LA IGLESIA PROPONE **ALIANZA** POR LA CREACIÓN Y COMPROMISO PARA CUIDAR EL **MEDIO AMBIENTE**

La Carta Pastoral sobre Medio Ambiente y Desarrollo Humano en Bolivia: “El Universo, Don de Dios para la Vida” es un documento de lineamientos de acción aprobado por los obispos, para proteger la creación.

“La prioridad de alcanzar un ‘desarrollo humano integral’, que pueda sacar a tantos hermanos de la pobreza, lleva consigo que respetemos y protejamos las bases naturales para una vida digna de nuestros hijos, evitando la destrucción de las condiciones de vida. Nos estamos alejando cada vez más del equilibrio necesario entre desarrollo humano y respeto al entorno natural”, señala el documento.

Los obispos advierten sobre los efectos del cambio climático y los impactos en las poblaciones más empobrecidas, después de haber recogido testimonios, vivencias y reflexiones de pobladores de diversas regiones del país.

“Entre las múltiples y graves consecuencias de los daños medioambientales hay que mencionar, sobre todo, los conflictos sociales que éstos generan provocando sufrimiento y muerte de personas”, afirman los Obispos, al remarcar que “la protección de la casa común es principalmente un problema ético y moral”.

La Carta Pastoral plantea una mirada crítica al modelo global de consumo, a la depredación de recursos naturales como efecto del extractivismo, pero también hace un llamado a la conversión para la protección del hábitat, de la casa común.

“La crisis ecológica está preocupando cada vez más a los bolivianos, particularmente a las comunidades indígenas, así como a amplios sectores de la población. El hábitat de nuestra vida sufre daños a veces irreparables por la contaminación ambiental, la explotación indiscriminada de minerales e hidrocarburos, el uso desmesurado de pesticidas y fertilizantes, los chaqueos y otros”.

También es una invocación para cambios del estilo de vida y para asumir acciones concretas de preservación, entre ellas el cuidado de la tierra, del agua y del aire, así como evitar el consumo de elementos nocivos que aportan al calentamiento global, entre ellos el uso de plásticos, desechables y otros contaminantes.

Enfoque integral

La preparación y elaboración de la nueva carta pastoral duró más de un año y parte del proceso fue un estudio sobre las consecuencias del cambio climático en Bolivia, un análisis amplio en la Asamblea de Obispos sobre los efectos de esta situación en las diferentes jurisdicciones eclesiásticas, una encuesta sobre la temática, comisiones de expertos de diferentes áreas y un trabajo de redacción y revisión por varios meses.

Por estos niveles de consulta que ha tenido este documento, su contenido no es coyuntural es más bien una

preocupación y reflexión profunda sobre esta temática, que se transforma en un importante aporte de la Iglesia boliviana, y que ha empezado a ser un referente para la iglesia latinoamericana.

Los obispos colocan esta carta también dentro de su magisterio en este siglo, junto con la Carta Pastoral sobre la Tierra (2000) y la Carta Pastoral sobre el Agua (2003), además del documento latinoamericano de Aparecida de 2007 y la encíclica del Papa Benedicto XVI sobre desarrollo humano integral “Caritas in Veritate” (2009).

Si bien el tema principal es la protección de la creación como parte de la identidad cristiana del siglo XXI, el enfoque enfatiza la necesidad de encontrar un equilibrio entre un desarrollo humano y la lucha contra pobreza y desigualdad.

No se construye una competencia entre la protección de la “madre tierra” (expresión que los obispos retoman de San Francisco de Asís) y proyectos de desarrollo, como se ha escuchado en los últimos meses en la discusión por la carretera por el TIPNIS.

Para los Obispos, estas dos perspectivas no son contradictorias, sino complementarias, porque los daños ambientales afectan y causan mayores daños a las personas más pobres.

En ese entendido, el cuidado del medio ambiente es una de las primeras acciones, un deber de todos los católicos y una invitación a todos los cristianos y personas de buena voluntad.



La persona

El centro del mensaje episcopal es claramente la persona, como punto de orientación para todos los modelos y planes de desarrollo; pero también como el responsable de los cambios necesarios en este siglo y frente a la encrucijada del planeta.

Esto se refleja también en la parte doctrinal que muestra un enfoque altamente cristocéntrico, de Dios que se hizo uno de nosotros.

Más aún, el énfasis de la carta está en los más pobres que deben recibir una atención prioritaria, porque necesitan más el apoyo estatal, internacional y de toda la sociedad.

Cambio de actitudes

La estructura del documento sigue las líneas de la tradición latinoamericana: En la primera parte del Ver se hace un análisis de los impactos de la contaminación del medio ambiente en Bolivia, de las causas principales y de las medidas (insuficientes) que se han tomado hasta ahora para afrontar la crisis.

El cuarto subtítulo del Ver hace una valoración de la sabiduría indígena en cuanto a la armonía con la naturaleza.

La segunda parte del Juzgar, con el título “El verdadero desarrollo: Vida digna para todos”, desarrolla los criterios doctrinales de la Iglesia Católica en cuanto al medio ambiente, poniendo un fuerte énfasis en el tema de la solidaridad como característica inherente de todos los bienes de esta tierra.

La tercera parte del Actuar, plantea un cambio de actitudes y del estilo de vida, para llegar a las responsabilidades políticas, tanto nacionales, como internacionales.

Compromiso como Iglesia

La Iglesia pone un fuerte aporte propio para arrancar con una nueva cultura ecológica. Un capítulo amplio está dedicado a “Nuestro compromiso como Iglesia”, detallando las



obligaciones de los fieles, pero también de las instituciones católicas en Bolivia en esta nueva “Alianza por la Creación.”

Los obispos comprometen metas como crear una comisión de medio ambiente en cada diócesis, una semana de la creación cada año en todas las parroquias y promover una conciencia medioambiental en todos los espacios y encuentros eclesiales.

Economía verde

Una economía verde, como se quiere proponer en junio de este año en la Cumbre de la Naciones Unidas, en Río de Janeiro, debe evaluarse desde ese enfoque: ¿Son los países y personas pobres las que se van a beneficiar más? ¿O los países ricos buscan resolver sus crisis financieras hipotecando los bienes y servicios naturales del tercer mundo?

También las decisiones futuras en cuanto a la construcción de carretera por el TIPNIS deben medirse –según los obispos de Bolivia– con el criterio del bien común, que siempre tiene que preocuparse más de los que más lo necesitan. ¿De qué manera la construcción de la carretera está beneficiando a los más postergados?

Hidrocarburos

Publicaciones de la serie Debate Público sobre industrias extractivas

El sector de hidrocarburos se constituye en una de las principales fuentes de ingresos fiscales para el país, en un contexto favorable de precios internacionales.

Fundación Jubileo elaboró una serie de publicaciones sobre este sector, con el propósito de brindar información actualizada y promover el debate público.

El primer documento hace un repaso a los periodos de capitalización y nacionalización de los hidrocarburos. En el primer caso, bajo el modelo que favoreció a inversionistas privados y estableció una renta para el Estado de 18% sobre el valor de la producción, el país amplió sus reservas de gas natural para cumplir compromisos de exportación a Brasil. En ese tiempo también estaban en proyección nuevos mercados, como México y EEUU, a través del negocio del LNG (Gas Natural Licuado).

El proceso de nacionalización, por su parte, logró recuperar a favor del Estado boliviano la propiedad de los hidrocarburos y dio a YPFB, como empresa estatal, un rol protagónico para el desarrollo del sector, designándola como única empresa operadora de la cadena de hidrocarburos. La renta estatal subió a 50% del valor de la producción. Una parte de esos recursos

se distribuye a los diversos niveles de gobierno y otra beneficia a sectores pobres de la población a través de bonos.

No obstante a estos beneficios, se han paralizado las inversiones privadas y se ha estancado la producción de hidrocarburos.

Pero en ninguno de los dos modelos el país avanzó en el cambio de su patrón productivo ni se alentó de diversificación económica, manteniendo una dependencia del extractivismo.

Otra publicación de la serie titula “Análisis de ingresos por regalías y participaciones hidrocarburíferas, gestiones 2008-2011”.

La información procesada permitirá a la población conocer tanto el estado de la producción de hidrocarburos en Bolivia (petróleo, gas natural y GLP) como el nivel de recaudaciones percibido por cada uno de los departamentos productores. Este conocimiento permitirá, a su vez, cuestionar sobre el destino y uso de estos ingresos.

Otras dos publicaciones ponen atención específica en las regalías y participaciones que corresponden a dos departamentos productores, Tarija y Cochabamba, respectivamente.



Presupuestos

¿En qué gastarán el dinero los Gobiernos Departamentales el 2012?

Los nueve Gobiernos Departamentales del país disponen, en total, Bs 7.491 millones para la gestión 2012.

La distribución de recursos continúa siendo inequitativa en las regiones.

Los Gobiernos Departamentales, que tienen como función ser los principales promotores del desarrollo regional, destinan la mayor cantidad de sus recursos al sector Caminos.

Sólo 3% de la inversión departamental apoya a la industria y al turismo.

Por séptimo año consecutivo, Fundación Jubileo publica esta cartilla con información detallada, resumida y didáctica sobre las fuentes de ingreso y la planificación de gastos en el nivel subnacional. El documento incluye una lista de los principales proyectos de cada región, con financiamiento aprobado para esta gestión.



Director Ejecutivo:

Juan Carlos Núñez V.

Coordinador General

Waldo Gómez R.

Responsable de edición:

Jorge Jiménez Jemio

fundajub@entelnet.bo

www.jubileobolivia.org.bo

Dirección: Edif. Esperanza,

Av. Mcal. Santa Cruz, Piso 2

Casilla 5870 La Paz, Bolivia

Tel: (591-2) 2125177 – 2311074

Equipo técnico:

René Martínez

Patricia Miranda

Jaime Pérez

Herbert Irahola

Wilson Gisbert

Raúl Velásquez

Irene Tokarski

Bernarda Sarue

María del Carmen Inch

2012

Administración:

Mirian Clavijo

María Apaza

Olga Machicado

Distribución:

Amparo Mallea

Raquel Ortuño

Publicación con apoyo de

KZE-Misereor Alemania,

Oxfam GB

D.L. 4-3-61-12

