



SOSTENIBILIDAD

Especialistas de organizaciones sociales realizaron recomendaciones para la estrategia de financiamiento.

PÁGINAS 10-11



ENCUESTA

La gente pide que se evite una guerra civil, respalda la nacionalización y reprobaba a la oposición.

PÁGINA 4

JUBILEO

Octubre - diciembre 2006

No. 5

La Paz - Bolivia



Los jóvenes debaten y proponen que el diálogo y la tolerancia sean el sostén de la democracia

Pag. 2-3





Varios jóvenes, en trabajo de grupos, formulan su propuesta acerca de los temas de la realidad del país, en el encuentro realizado en el poblado de Huatajata.

Los jóvenes proponen priorizar el diálogo y fomentar la tolerancia para unir al país

El grupo de Teatro del Oprimido hace sonar sus tambores. El ruido exalta los sentidos, pero convoca la atención de unos 50 jóvenes que presencian una obra en la que se refleja la realidad del país. Los actores dejan grabado en el auditorio escenas de la pobreza y la desigualdad en Bolivia.

Con esta motivación, estudiantes de colegios fiscales y particulares, organizaciones juveniles de La Paz, El Alto, Achocalla, Achacachi, Callapa (Río Abajo), Tarija (Yacuiba), Santa Cruz, Chuquisaca (Yotala, Tarabuco) y Potosí (Llallagua) empiezan un debate con

visiones y experiencias que reflejan la diversidad nacional, en el taller organizado por Fundación Jubileo, Inti Watana, Fundación Música de Maestros

y Compañía Nacional de Danza, entre el 27 y 29 de octubre, en el Lago Titikaka.

En conjunto, se realiza un diagnóstico participativo sobre la situación del país. Los asistentes se sienten sensibilizados por la situación social y destacan la importancia de vivir en democracia y en comunidad.

Insisten en que tienen toda la potencialidad para construir un país que reconozca la participación y el aporte de los jóvenes.

El teatro presentado por Inti Watana es complementado con



Un momento de plenaria en el que se exponen conclusiones.

con la naturaleza, justicia comunitaria, dignidad y anhelo de vivir bien.

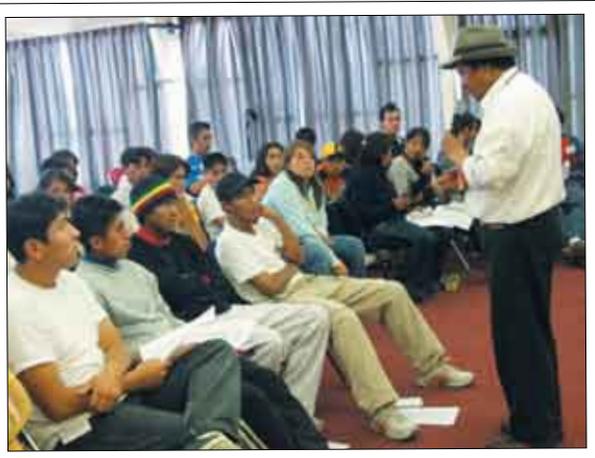
Proponen que aquellos elementos que aparentemente nos separan (lo occidental y lo comunitario), son visiones que, dentro de un marco de conocimiento y respeto (tolerancia), podrían unir al país.

Para reforzar el planteamiento, el grupo de teatro de Inti Watana vuelve a entrar en escena y presenta la obra *La Constituyente es de la gente*, para reflejar la historia de Bolivia, desde la colonia hasta nuestros días.

La dinámica es interactiva. Los asistentes dejan sus asientos e interactúan reemplazando a los personajes para reconstruir la historia del país. Hacen cambios a su modo y modifican las escenas.

Esta experiencia de trabajo en el taller ratifica que los jóvenes están motivados para ser agentes promotores del cambio.

Al final de tres días de trabajo, los organizadores del evento se llevan mucha tarea a casa, porque se han recogido insumos para reflexionar, debatir y proponer, desde una visión juvenil del país. Otra lección es el ejemplo de diálogo, tolerancia y respeto con la que se proponen estos cambios.



Calixto Quispe, en la conversación con los jóvenes

la exposición de datos y cifras trabajadas por Fundación Jubileo, para dar sustento a estas deliberaciones.

Después de dedicar varias horas a la descripción y diagnóstico de la realidad nacional, la agenda del encuentro toca el tema de los valores.

Exposiciones, diapositivas, videos y comentarios de distintos actores enriquecen el debate, del que surge una distinción entre los valores democráticos y los valores comunitarios. La conclusión es que ambos se complementan.

Calixto Quispe, catequista indígena, profundiza sobre los valores comunitarios y, más tarde, el análisis se enriquece con los sociodramas que los 50 jóvenes han preparado con sus propios esquemas, ideas y propuestas.

Los aportes más relevantes de los jóvenes se refieren a la tolerancia, solidaridad, reciprocidad, igualdad, complementariedad, vida, armonía



Un sociodrama en el que se alude al desempleo.



Opiniones a la hora del debate.



Una obra del Teatro del Oprimido presentada en el evento.



La creatividad fue un componente en las exposiciones.



El adiós hasta el próximo reencuentro.



Ficha técnica de la encuesta

- > Fecha de realización: 14 y 15 de octubre de 2006
- > Ámbito de la consulta: urbana
- > Ciudades: La Paz, El Alto, Santa Cruz, Cochabamba, Quillacollo y Sacaba
- > Número de encuestados: 800

La gente apoya la nacionalización, teme una guerra civil y critica el papel de la oposición

El país no ha mejorado, pero la gente apoya más al gobierno que a la oposición, según percepciones de una encuesta política, realizada por Fundación Jubileo a 800 personas, en seis ciudades del eje central del país.

El estudio fue ejecutado con recursos de Fundación Jubileo y CRS, y se realizó en las ciudades de El Alto, La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, entre el 14 y 15 de octubre.

La oposición tiene poco respaldo

A la oposición no le va bien. Apenas el 20% la apoyaba en el momento de la consulta; en cambio, el voto de rechazo llegó al 46% de los encuestados.

Las críticas más duras referían que los opositores perjudican al país (17%) y que no trabajan (16%). Se destaca que en Santa Cruz hay más cuestionamientos que las opiniones que la respaldan.

El apoyo a la oposición viene de los sectores de ingreso alto (30%), junto con las personas que tienen formación profesional y postgrado (31%)

Respecto a la imagen del Presidente, el 17% consideraba que realiza una buena gestión y un 27% sostenía que debía demostrar más capacidad para conducir el Estado. En combinación con otras preguntas, un 40% le asignaba una calificación favorable y un 57% tenía una opinión negativa, el momento de la consulta.

Respecto a la gestión de gobierno, un 33% apoyó a la actual administración, mientras un 42% la rechazó.

Lo mejor, la nacionalización

En opinión de los encuestados, lo mejor que hizo la administración del presidente Evo Morales fue la nacionalización de los hidrocarburos, representando a un 38%.

Por otro lado, el 17% de la gente señalaba que todo lo que hace el gobierno está mal.

Para la ciudadanía consultada, los desafíos más importantes son lograr la generación de empleos y el desarrollo económico.

Lo peor que podría ocurrir en el país es una guerra civil (40%), percepción mencionada como el riesgo principal en las ciudades donde se hizo la muestra.

Constituyente: los 2/3 no tienen apoyo

La Asamblea Constituyente genera poca expectativa. Sólo el 28% tenía una imagen positiva y un 45% la consideraba negativa.

A más de tres meses de instalación de las sesiones, trabadas por la falta de acuerdos, el 50% de los consultados consideraba que las definiciones de la Asamblea Constituyente deberían ser asumidas por simple mayoría, otro 28 por ciento apoyaba que la aprobación sea por dos tercios de voto y el 16 por ciento recomendó el consenso.

Otro aspecto es que 39 de cada 100 encuestados suponían que el resultado final de la Constituyente tendría una calificación regular.

El futuro del país

Los consultados de estas ciudades del eje central del país esperan que mejore la economía y se generen fuentes de trabajo (34%), y un 20% pide evitar los enfrentamientos.

Los problemas más candentes para la población son los conflictos sociales y políticos (21%), la pobreza (20%), el desempleo (16%) y la corrupción (9%). Y las principales soluciones a estos problemas son el diálogo (19%), el desarrollo económico (14%) y la generación de empleos (13%)

Credibilidad

La Iglesia Católica es la institución con mayor credibilidad, con el 26 por ciento. De ella se destaca su rol como mediadora en conflictos y su identificación en la lucha contra la pobreza. Le sigue las Fuerzas Armadas, con 22 por ciento de confianza. Al otro extremo, el Parlamento tuvo 1,2% y los Comités Cívicos 3,2% de credibilidad.

Respecto a los medios de comunicación, el 35% decía que éstos informan, mientras un 25% señala que mienten y exageran.

Migración

Un 54% afirmó que se quedaría en el país, pero otro 35% tenía intención de preparar maletas para irse al exterior en busca de mejores condiciones de vida y de trabajo.

Un importante segmento de los potenciales emigrantes declara su oposición al gobierno.

El Defensor del Pueblo y la Fundación Jubileo fomentan el valor de la tolerancia

El respeto al otro, a sus ideas y prácticas, es el principio de la tolerancia para una vida en comunidad. Ese valor está en crisis en el país, tanto en el escenario político como en la vida cotidiana.

En 1996, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) decretó el 16 de noviembre como el Día Internacional de la Tolerancia. Este año, en particular, el Defensor del Pueblo y la Fundación Jubileo de Bolivia promovieron actividades para fomentar la tolerancia y la inculcación de actitudes de apertura y escucha al otro.

Este valor, necesario para la convivencia pacífica, tiene como una herramienta esencial a la educación, formal y extraescolar, pero también a la que se genera en los hogares o en los ámbitos de trabajo.

Estas instituciones señalan que la intolerancia es generadora de violencia. En el ámbito mundial, ésta ha provocado enfrentamientos, guerras, persecuciones y sufrimiento.

La Fundación Jubileo y el Defensor del Pueblo advierten que la intolerancia es una práctica diaria en espacios gubernamentales, políticos, institucionales, pero también en las conversaciones entre personas de ideas distintas, en comportamientos discriminatorios, como al viajar en un vehículo de transporte público o en otros espacios.

La tolerancia consiste en el respeto, la aceptación y el aprecio de la rica diversidad de las culturas y formas de expresión. La fomentan el conocimiento, la actitud de apertura, la comunicación y la libertad de pensamiento, de conciencia y de religión. La tolerancia consiste en la armonía en la diferencia y promueve la cultura de paz.

En el debate, para citar un caso reciente, se identificaron como algunas señales de la intolerancia las prácticas de la Unión Juvenil Cruceñista y el surgimiento de los



denominados *Talibanes Andinos*, los que representan y alientan el enfrentamiento.

El Defensor del Pueblo y Fundación Jubileo demandaron que los medios de comunicación cumplan un rol de construcción democrática, alentando el diálogo, el debate y la concertación para la búsqueda de soluciones por vías no violentas.

Como un objetivo de más largo plazo, el principal pilar de apoyo es la educación para la tolerancia. Las acciones comprometidas por estas instituciones se refieren a enseñar a las personas los derechos y libertades que comparten, para que puedan ser respetados.

Rompiendo el silencio es el espacio de expresión de jóvenes haciendo radio

Paola Rospigliosi y Leandro Ramírez se ponían frente al micrófono, mientras el operador alistaba la música y los efectos sonoros para romper el silencio. Esa fue la rutina que cada martes y jueves se realizó durante el último trimestre de 2006, en Radio Fides, para que los jóvenes se involucren con los asuntos de interés colectivo.

Los conductores promovieron la opinión, análisis, debate, cuestionamiento y proposición en temas como la incompreensión, delincuencia, desempleo, exclusión, racismo, subestimación, pobreza, educación y recursos naturales.

En este espacio radiofónico, impulsado por Fundación Jubileo y el Centro Alternativo de Desarrollo Integral Inti Watana, también se analizó el rol de

los jóvenes en octubre negro, las oportunidades laborales, tradiciones y globalización, participación y ciudadanía, Asamblea Constituyente y sueños de país.

Rompiendo el silencio dio prioridad a la promoción de los valores democráticos y comunitarios, y a cambiar los estigmas que tiene la sociedad sobre la juventud, respecto a su rebeldía, falta de experiencia, o informalidad.

La creatividad, la espontaneidad, el ímpetu y el compromiso fueron algunos rasgos que destacaron las intervenciones de conductores y oyentes de la radio. Las temáticas se desarrollaron en tres líneas: problemática juvenil, valores y visión de país.



El derecho a más espacios de participación juvenil se explica porque el 60 por ciento de la población boliviana corresponde a este segmento.

Paola opina que aunque la ley reconoce su ciudadanía desde los 18 años, muchos menores trabajan desde temprana edad y asumen responsabilidades de adultos. Leandro comenta que los temas de interés y las vivencias de los jóvenes del oriente son distintos a los del occidente.

Un análisis del Presupuesto 2007 de prefecturas y municipalidades muestra una distribución desigual

PROYECTO DE PRESUPUESTO 2007 - GOBIERNOS SUBNACIONALES (En bolivianos)

	Presupuesto de Prefecturas ¹ (A)	Presupuesto de Municipalidades ² (B)	Total Presupuesto Gobiernos Subnacionales. (A+B)	Población (2001)	Presupuesto Gobiernos Subnacionales Per cápita
PANDO	439,536,811	156,160,971	595,697,782	52,525	11,341
TARIJA	2,707,753,091	332,758,802	3,040,511,893	391,226	7,772
ORURO	904,178,788	282,183,968	1,186,362,756	391,870	3,027
BENI	715,860,276	273,707,107	989,567,383	362,521	2,730
POTOSI	1,123,938,758	459,758,498	1,583,697,256	709,013	2,234
CHUQUISACA	825,436,885	337,666,543	1,163,103,428	531,522	2,188
COCHABAMBA	1,500,740,459	720,617,600	2,221,358,059	1,455,711	1,526
SANTA CRUZ	1,839,958,446	973,101,541	2,813,059,987	2,029,471	1,386
LA PAZ	1,998,249,372	1,201,599,650	3,199,849,022	2,350,466	1,361
TOTAL	12,055,652,886	4,737,554,680	16,793,207,566	8,274,325	2,030

¹ Incluye el presupuesto para el pago de servicios personales de salud, educación y gestión social por delegación del gobierno nacional, y el presupuesto correspondiente al IEHD para Universidades.

² No incluye la totalidad de los recursos propios de las municipalidades.

Los pobladores de Pando y Tarija recibirán, en promedio, mucho más que el resto de los bolivianos en el Presupuesto 2007, de acuerdo al análisis realizado desde el punto de vista de la distribución por habitante.

Desde la aplicación de la Ley de Hidrocarburos, el Estado tiene más recursos para su población, pero también más desigualdad en las regiones, lo que queda reflejado en el proyecto de Presupuesto General de la Nación 2007.

El Proyecto de PGN establece una inequitativa asignación de recursos por habitante. Los pandinos y tarijeños, por ejemplo, recibirán mucho más para proyectos y servicios públicos respecto a los demás habitantes del país.

El promedio de recursos que recibe cada departamento (correspondiente al presupuesto de prefecturas y municipios) es de Bs 2.030 por habitante.

Sin embargo, puesto que la distribución no obedece enteramente a un criterio poblacional, existe una marcada diferencia entre los recursos por persona que recibe un departamento respecto a otro.

Según la distribución presupuestaria, por cada pandino se desembolsará Bs 11.341 a las prefecturas y municipios de esa región, y por cada tarijeño Bs 7.772; en cambio, por cada cruceño Bs 1.386 y por cada paceño Bs 1.361. La diferencia entre el primero y el último es de más de ocho veces.

La distribución actual de recursos está establecida por las leyes de Hidrocarburos, Descentralización Administrativa, Participación Popular y Código de Minería, además de sus decretos reglamentarios. Estas normas determinan la coparticipación de impuestos para prefecturas y municipalidades, así como la participación de regalías.

En los últimos años se ha producido un incremento significativo de los

recursos provenientes de la explotación de recursos naturales no renovables, principalmente hidrocarburos, cuya distribución establecida en la actual Ley de Hidrocarburos no estuvo determinada de acuerdo a un criterio de equidad.

Así por ejemplo, el departamento que más fondos totales recibe para la Prefectura y sus municipios es La Paz, con una asignación de cerca de Bs 3.200 millones, pero al dividir entre los 2.350.466 habitantes registrados en el Censo 2001, el monto per cápita (por persona) es de Bs 1.161.

En cambio, Pando recibirá en conjunto poco menos de 596 millones de bolivianos, pero como tiene 52.525 habitantes, su promedio per cápita alcanza a Bs 11.341.

Distribución por prefecturas

La distribución más inequitativa es a través de las prefecturas. Por ejemplo, debido a la explotación del gas, los habitantes de Tarija reciben casi cuatro veces más que los de Chuquisaca.

Debido a que Pando se beneficia con una regalía nacional compensatoria,

recibe cinco veces más que Potosí, según la distribución por habitante.

Distribución por municipios

Con relación a la distribución de recursos per cápita del nivel municipal, las diferencias no son tan significativas, con excepción del departamento de Pando que recibe una proporción bastante mayor.

Las diferencias del nivel municipal se explican principalmente por la distribución del Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH), ya que la distribución departamental de este impuesto no es efectuada de acuerdo a la cantidad de pobladores.

Finalmente, la normativa actual sobre asignación de recursos no está enfocada a reducir las inequidades en los servicios públicos en los departamentos, que justifique diferencias de esta magnitud.

Un aspecto relevante es que la Constitución Política del Estado establece como uno de sus valores superiores la igualdad, pero estas diferencias en la distribución de recursos tan significativas no necesariamente responden a este principio.

Gráfico 1

PROYECTO DE PRESUPUESTO 2007 DE GOBIERNOS SUBNACIONALES (PREFECTURAS + MUNICIPALIDADES) POR DEPARTAMENTO - PER CÁPITA, EN BOLIVIANOS



Gráfico 2

PROYECTO DE PRESUPUESTO 2007 DE MUNICIPALIDADES POR DEPARTAMENTO - PER CÁPITA, EN BOLIVIANOS



Gráfico 3

PROYECTO DE PRESUPUESTO 2007 DE PREFECTURAS PER CÁPITA, EN BOLIVIANOS





Juan Carlos Núñez, Director de Fundación Jubileo, presenta la Guía del PGN.

¿Dónde se va el dinero de una institución cuando ésta no ha ejecutado su presupuesto en un año?, ¿el superávit significa que la situación presupuestaria del país está bien?, ¿cómo verificar que ya no hay gastos reservados?, fueron algunas preguntas de los periodistas que participaron en el Taller para el análisis e interpretación del Presupuesto General de la Nación, desarrollado en Fundación Jubileo, el martes 28 de noviembre.

El objetivo fue contribuir al trabajo de los comunicadores sociales para una adecuada interpretación de esta herramienta financiera del sector público, por su rol de informadores de la sociedad civil.

Una guía contribuye al análisis e interpretación del Presupuesto General de la Nación 2007

Muchos de los parlamentarios tendrán la experiencia y responsabilidad, por primera vez, de aprobar el Presupuesto General de la Nación, instrumento esencial a través del cual se asignan recursos públicos para diferentes fines, como educación y salud públicas, construcción de caminos, electrificación, policía y otros.

Lo que plantee el Gobierno, las prefecturas y otras entidades del sector público en ese instrumento y lo que apruebe el Poder Legislativo repercute significativamente en la vida de la población.

Dada la escasez de recursos para atender las múltiples obligaciones y demandas que afronta el sector público, la asignación presupuestaria debe ser lo más eficiente posible, de manera que responda a las necesidades del país y a las prioridades de las diferentes regiones y sectores.

Por tanto, es importante que las instancias responsables de la consideración del

presupuesto tengan un conocimiento sólido sobre este tema.

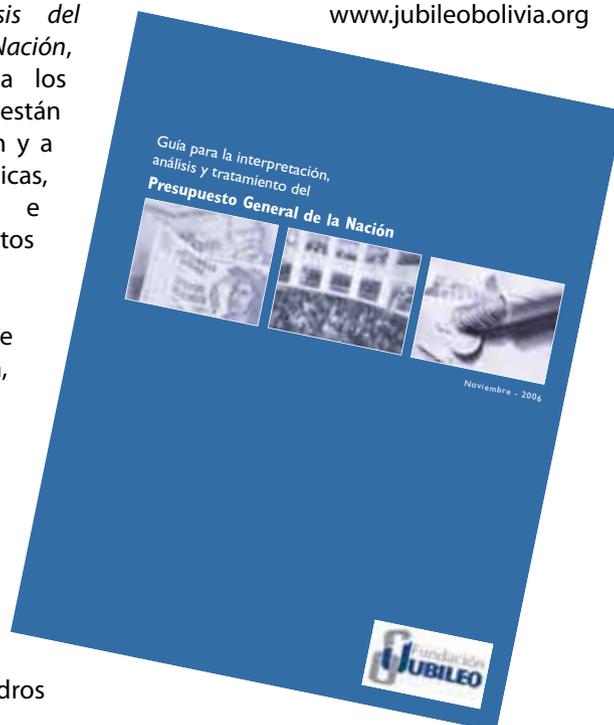
Para contribuir a un tratamiento responsable e informado de esta herramienta financiera, Fundación Jubileo elaboró la *Guía para la interpretación y análisis del Presupuesto General de la Nación*, destinada principalmente a los diputados y senadores que están a cargo de su consideración y a distintas instancias académicas, medios de comunicación e instituciones que trabajan estos temas.

Este material pretende explicar, en forma sencilla, la estructura, características y conceptos básicos del presupuesto y las finanzas públicas del país.

Este trabajo contribuye a la comprensión de un tema generalmente reservado para especialistas, por su contenido técnico y cuadros

difíciles de descifrar. El propósito es promover el debate, basado en la información y comprensión.

La Guía para la interpretación y análisis del Presupuesto General de la Nación está disponible en el sitio web: www.jubileobolivia.org



El BID aprobará una condonación parcial de la deuda de cinco países latinoamericanos

A partir de la Iniciativa de Alivio de Deuda Multilateral (IADM) anunciada en junio de 2005 por el grupo de los países más ricos del mundo G8, cuyo objetivo fue anular el 100% de la deuda multilateral de los países pobres y altamente endeudados de América Latina y África, Bolivia se ha beneficiado del alivio del FMI y el Banco Mundial, con un monto que alcanza a USD 1,520 millones.

Este alivio correspondió a un 45% de la deuda multilateral en el caso de Latinoamérica, en cambio para África significó el 90%, diferencia explicada porque el Banco Africano de Desarrollo fue parte de esta iniciativa y el Banco Interamericano de Desarrollo no.

Ante las solicitudes de los países HIPC y las campañas de apoyo realizadas por ONGs y redes desde diferentes regiones del mundo, los gobernadores del BID sostuvieron diversas reuniones, analizando la factibilidad de una condonación a través de una serie de escenarios, en su mayoría, desalentadores para los países HIPC.

En la última reunión de gobernadores del BID, sostenida el 17 de noviembre de 2006, finalmente se determinó condonar parcialmente la deuda de Bolivia, Guyana, Nicaragua, Honduras y Haití.

Sin embargo, el monto a ser aliviado es un tema pendiente que aún está en discusión. Cabe señalar que ninguna de las propuestas responde al compromiso del G8 para contribuir a que los países más pobres y endeudados cumplan con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Al interior del BID se analizan dos alternativas que giran en torno a la fecha de corte: diciembre de 2003 o diciembre de 2004. Mientras más próxima sea la fecha, mayor será el alivio a ser otorgado; por lo tanto, y frente a esta condonación parcial, el BID debería viabilizar la segunda alternativa.

De ser así, el monto para los cinco países alcanzaría aproximadamente a \$us 3.500 millones, de los cuales \$us 768 serían condonados a Bolivia, \$us 365 millones a Guyana, \$us 468 millones a Haití, \$us 1.100 millones a Honduras y \$us 808 millones a Nicaragua.

En el caso de Bolivia, esta condonación representaría de alrededor del 47% del saldo registrado a 2005 con este organismo y una reducción en el servicio de deuda de aproximadamente USD 27 millones por año, según cálculos preliminares del BID y del Gobierno de Bolivia.

Los miembros del Comité decidieron posponer la definición del monto a ser condonado hasta enero del próximo año, en una reunión a efectuarse en Holanda, para su posterior aprobación en Asamblea Anual en marzo de 2007. El impacto de la alternativa que se elija implicará una diferencia de cientos de millones de dólares para los cinco países; lo que pondrá en evidencia el grado de compromiso del BID de sumarse al espíritu que dio origen a la IADM.

Asimismo, los gobernadores se comprometieron a mantener activo el Fondo de Operaciones Especiales (FOE), que es la ventanilla que otorga créditos

con plazos largos e intereses bajos; sin embargo, se espera que se viabilice la reposición de esta ventanilla concesional, sin afectar el nivel de acceso a los futuros créditos.

La evidente demora en la decisión genera un costo a los países pobres y altamente endeudados, que continúan pagando altos servicios de deuda. Es imperativo que el BID tome una definición en enero, y que sea a favor de los países pobres, con el mayor alivio que este organismo pueda viabilizar, para su implementación inmediata.

Si bien la condonación no resuelve los problemas económicos de los países pobres, los recursos liberados coadyuvarán a los esfuerzos que realiza Bolivia por alcanzar los Objetivos de Desarrollo, que al 2005 registraba un 39% de habitantes que viven en la pobreza extrema.

Para concluir, es importante indicar que, las organizaciones de la sociedad civil, comprometidas en la búsqueda de soluciones al excesivo peso de la deuda, continuaremos demandando que las decisiones de las instituciones financieras internacionales sean coherentes con sus promesas de contribuir al desarrollo de los países castigados por la pobreza.



El plan de desarrollo tendrá una estrategia de financiamiento

El Gobierno prepara una estrategia de financiamiento que permita la implementación del Plan Nacional de Desarrollo (PND) y el avance hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en un marco sostenible de endeudamiento externo e interno, propuesta que será presentada a la cooperación internacional.

El propósito es lograr recursos para la reducción de la pobreza que afecta a más del 60% de la población, de la cual el 39% vive en la indigencia.

Este análisis de sostenibilidad de deuda, a diferencia de los tradicionales, prioriza el enfoque de desarrollo humano.

La estrategia es coordinada por el Ministerio de Planificación del Desarrollo y elaborada a través de un Estudio de Sostenibilidad que se realiza con la contribución de la Cooperación Alemana-GTZ.

El estudio fue impulsado por Fundación Jubileo, en coordinación con redes de la sociedad civil alemanas *erlassjahr.de* y las Diócesis de Hildesheim y Tréveris.

El Debt Relief International (DRI), organización especializada en efectuar análisis de sostenibilidad de deuda en países pobres y altamente endeudados facilitó un taller, durante la segunda quincena de octubre, en el que participó un equipo técnico de instituciones gubernamentales relacionadas con el diseño de estrategias de financiamiento.

Las conclusiones de esta etapa del proceso advierten que Bolivia mantendrá una senda sostenible de deuda si se logra una condonación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y continúa accediendo a créditos concesionales (con plazos largos e intereses bajos) y de mejor calidad. Además, debe implementar una estrategia respecto a la creciente deuda interna.

También será importante lograr un apoyo presupuestario para cubrir el déficit del Tesoro General de la Nación (TGN), así como

la definición de políticas relacionadas con la asignación de competencias de los distintos niveles de gobierno.

El análisis consideró la escasez de recursos del TGN (déficit), situación que se contrasta con la disponibilidad de recursos (superávit) en las prefecturas y municipalidades, principalmente por la falta de ejecución de sus inversiones.

Un aspecto relevante es que el país no está en condiciones de pagar deudas caras. De no acceder a créditos concesionales, la deuda sería insostenible, lo que repercutiría negativamente en su propósito de lograr las metas sociales para reducir la pobreza.

En el taller se analizaron datos, y se realizaron proyecciones sobre la base de la información especializada que preparó el equipo técnico, como el análisis de la cartera de deuda, la estimación de costos para el cumplimiento de las metas sociales del Plan Nacional de Desarrollo y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el análisis de las prácticas y procedimientos de los cooperantes y el diseño de escenarios macroeconómicos, fiscales, de deuda y nuevo financiamiento.

Entre las políticas de endeudamiento planteadas se encuentra la fijación de un límite de endeudamiento interno neto y un cierre de brecha fiscal con deuda externa.

La metodología del análisis se basó en el planteamiento de diversos escenarios globales, por ejemplo:

- Un escenario base, que consideró las proyecciones del PND sin la incorporación de los costos de las metas sociales y sin la condonación del BID.
- Un escenario optimista, que contempla la implementación plena del PND con el financiamiento de las metas sociales según el costeo realizado, la condonación del BID y la obtención



Héctor Córdova, expositor del Ministerio de Planificación.

de financiamiento de calidad, es decir, créditos ventajosos.

- Un escenario pesimista, que también contempla el financiamiento de las metas sociales del PND, pero con acceso a créditos caros y sin la condonación del Banco Interamericano de Desarrollo.

En función a estos escenarios, es factible identificar el camino para lograr las metas sociales en un marco de deuda sostenible, las condiciones adversas que imposibilitarían su cumplimiento y la forma de evitar incurrir nuevamente a niveles de sobreendeudamiento.

El estudio identificó las necesidades de financiamiento para la implementación de las metas sociales del PND y los ODM. Este cálculo estableció la brecha de financiamiento de los próximos años para cumplir con la Política de Protección Social y Desarrollo Comunitario, Educación y Salud.

También se propuso una matriz de compromisos entre el Gobierno y la cooperación internacional (armonización) y se hizo una priorización de los acreedores que contribuirían con el financiamiento requerido.

Con todos estos insumos, bajo la dirección del Ministerio de Planificación para el Desarrollo, el equipo técnico nacional afina los resultados y la estrategia para las negociaciones ante el Grupo Consultivo (comunidad internacional), con la expectativa de lograr un financiamiento de calidad.

La Fundación Jubileo difundirá los resultados de este estudio y, en alianza con sus redes internacionales, contribuirá con actividades de incidencia internacional.

El estudio de sostenibilidad recoge propuestas de varios especialistas de la sociedad civil

La Fundación Jubileo realizó un proceso de consulta con especialistas de instituciones y organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de recoger recomendaciones para la implementación del Plan Nacional de Desarrollo (PND) y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

Las conclusiones están referidas a aspectos macroeconómicos, fiscales,

de deuda externa e interna, nuevo financiamiento y metas sociales. Estos resultados fueron presentados al Gobierno para su consideración e inclusión en la estrategia que presentará al Grupo Consultivo de la comunidad internacional.

Los especialistas trabajaron en dos mesas; de financiamiento y social. Sus propuestas son:

Mesa de financiamiento

- Promover la inversión privada y crear programas para mejorar la competitividad de las grandes empresas y PyMes (pequeñas y medianas empresas). Un acercamiento con el sector privado contribuiría al logro de los ODM.
- Reducir las subvenciones y focalizarlas hacia los pobres.
- Impulsar una reforma impositiva que contemple la universalización de los impuestos y la incorporación de impuestos progresivos.
- Realizar una redistribución de recursos y reasignación de competencias para solucionar las asimetrías actuales entre el déficit del TGN y el superávit de los gobiernos subnacionales; modificar la Ley de Hidrocarburos, delegando competencias con una mayor equidad entre regiones.
- Revisar la Reforma de Pensiones y establecer la corresponsabilidad de las Instituciones Financieras Internacionales.
- Salir del círculo vicioso del endeudamiento, considerando el financiamiento interno a través de los recursos estratégicos del país, y continuar con la negociación de alivio de deuda.
- Orientar el nuevo financiamiento a la pobreza, pero también al desarrollo productivo, de manera que se generen retornos que hagan sostenible el desarrollo humano.
- Más allá de los lineamientos del PND, demostrar credibilidad ante el Grupo Consultivo, a través de la generación de programas y proyectos concretos.



Mesa Social



- Diseñar programas para la Política de Protección Social y Desarrollo Comunitario, Educación y Salud con estructuras de soporte institucional en las regiones y con transferencia de competencias a los niveles descentralizados (prefecturas y municipalidades).
- Enfatizar en políticas de salud con enfoque preventivo antes que curativo. Articular la problemática de salud con el desarrollo productivo y la seguridad alimentaria.
- Orientar la educación a la construcción de democracia, ciudadanía, equidad, desarrollo productivo y medio ambiente.
- Definir políticas de uso sostenible del agua y acceso de la población al saneamiento básico.
- Definir el alcance e institucionalización de la justicia comunitaria.
- Generar espacios de diálogo, conocimiento y respeto entre culturas, para la construcción de un Estado multinacional.

Fundación Jubileo en los eventos de la Red Latinoamericana sobre Deuda, Desarrollo y Derechos

El seguimiento a la campaña de condonación de la deuda con el BID, las experiencias de Auditoría Ciudadana a la Deuda, las proyecciones del Observatorio Económico y la Conversión y Canje de Deuda son los temas de trabajo de las instituciones que pertenecen a la Red Latinoamericana sobre Deuda, Desarrollo y Derechos (Latindadd).

Latindadd celebró su reunión anual entre el 25 y 28 de octubre, en Roma, junto a representantes de instituciones de países del norte con las que se comparten esfuerzos para lograr políticas internacionales de financiamiento y cooperación, más efectivas.

La red, de la que Fundación Jubileo forma parte, participó en la Asamblea de la Red



Europea sobre Deuda y Desarrollo (Eurodad), efectuada en la ciudad alemana de Berlín, donde se analizaron la ilegitimidad de las deudas y las condicionalidades de las

Instituciones Financieras Institucionales, entre otros temas, con el enfoque de promover la transformación de la financiación para el desarrollo.

Otro espacio de acción internacional fue la participación de Fundación Jubileo en la Gira Andina organizada por la red alemana erlassjahr.de

Representantes de Bolivia, Ecuador y Perú visitaron varias ciudades de ese país, para compartir sus experiencias de trabajo con sectores académicos de universidades, grupos pastorales y organizaciones no gubernamentales que tienen nexos con Latinoamérica.



"Navidad sigue siendo un canto a la vida, en cualquiera de sus manifestaciones. Un canto a la esperanza en la humanidad y en el tremendo futuro de toda vida humana: ser hijos e hijas de Dios"
(P. José Fernández Heróstrata s.j. - PPH)

Que esta Navidad nos permita renovar valores y principios que contribuyan a la construcción de una Bolivia solidaria y fraterna.

Que el Nuevo Año sea de encuentro y reconciliación entre los bolivianos.

Es el deseo del Directorio, Director y personal de Fundación Jubileo.

La Paz, diciembre 2006

Director Ejecutivo:

Juan Carlos Núñez

Responsable de edición:

Jorge Jiménez Jemio

jubileobolivia@yahoo.com

fundajub@entelnet.bo

www.jubileobolivia.org

Teléfonos: 2125177 - 2311074

Equipo técnico:

Waldo Gómez

René Martínez

Patricia Miranda

Wilson Gisbert

Cecilia Guerrero

Herberth Irahola

Jaime Pérez

Administración:

Miriam Clavijo

Gabriela Coyo

Bladimir Herrera

Dirección:

Edif. Esperanza, Av. Mariscal

Santa Cruz, Piso 3, Of. 2

Casilla 5870 La Paz, Bolivia

