



La Cuenta del Desafío del Milenio en Bolivia

¿Es eficaz la ayuda para el desarrollo?

FUNDACIÓN JUBILEO

Director Ejecutivo: Juan Carlos Núñez Vidaurre

Elaboración: Jaime Pérez Coronel

Edición: Jorge Jiménez Jemio

Unidad Deuda y Pobreza

Coordinador: Waldo Gómez R.

Discusión del documento: Equipo Fundación Jubileo

Dirección: Edificio Esperanza, Av. Mariscal Santa Cruz N° 2150, piso 2

Telefax: (591-2) 2125177 - 2311074

E-mail: fundajub@entelnet.bo

Página electrónica: www.jubileobolivia.org.bo

Casilla: 5870 La Paz - Bolivia

Publicación con apoyo de Catholic Relief Services USCC, CRS Bolivia

Fundación Jubileo es miembro de la Red Latinoamericana sobre Deuda, Desarrollo y Derechos





Índice

La Cuenta del Desafío del Milenio, una mirada crítica desde Bolivia	5
I La Cuenta del Desafío del Milenio	7
¿Qué es la Cuenta del Desafío del Milenio?	7
La Millennium Challenge Corporation MCC	7
¿Cómo se elige a los países?	7
Indicadores de elegibilidad.....	8
Método de Evaluación del Desempeño	8
El proceso para el pacto con la MCC.....	8
Países incluidos en los programasde la Cuenta del Desafío del Milenio	9
El panorama en Bolivia	10
La primera propuesta.....	10
La CDM en el Gobierno actual	10
La propuesta enviada por Bolivia el 2007	11
¿Cómo se ejecutaría el programa?	11
¿Qué se espera en adelante?	12
II Participación de la sociedad civil en la propuesta de emprendimientos productivos	15
Antecedentes.....	15
Descripción de los proyectos productivos	15
Método de los talleres de validación con la sociedad civil.....	16
Conclusiones generales de los talleres	17
Resultados por sede de los talleres de validación con la sociedad civil	20
III ¿Cómo califican a Bolivia?: Indicadores de elegibilidad.....	35
Estado del reporte para Bolivia.....	35
1. CATEGORÍA GOBIERNO JUSTO	36
Indicador 1. Libertad Civil	36



Indicador 2. Derechos Políticos.....	37
Percepciones de gobernabilidad	37
Indicador 3. Control de la Corrupción	38
Indicador 4. Efectividad del Gobierno	38
Indicador 5. Imperio de la Ley	39
Indicador 6. Voz y Responsabilidad	39
2. CATEGORÍA INVERSIÓN EN LA CIUDADANÍA.....	40
Indicador 7. Tasa de Inmunización.....	40
Indicador 8. Gasto público en Salud	41
Indicador 9. Gasto público en Educación Primaria	41
Indicador 10. Tasa de Terminación Femenina de la Educación Primaria	42
Indicador 11. Manejo de Recursos Naturales.....	43
III. PROMOVER LA LIBERTAD ECONÓMICA	44
Indicador 12. Calidad de la Regulación.....	44
Indicador 13. Derecho y Acceso a la Tierra	45
Indicador 14. Empezar un Negocio	46
Indicador 15. Política Comercial	47
Indicador 16. Inflación.....	48
Indicador 17. Política Fiscal.....	49

IV Conclusiones y recomendaciones	51
La eficacia de la MCC	51
Las condicionalidades para la ayuda	51
Democracia y Desarrollo Económico.....	52
Mejorar el Sistema de Información Nacional	52
La nueva propuesta de Bolivia.....	53
El manejo de los recursos	53
Participación de la sociedad civil	53



La Cuenta del Desafío del Milenio, una mirada crítica desde Bolivia

La lucha eficaz contra la pobreza es una deuda pendiente que compromete a autoridades del país, a la sociedad civil y a la cooperación internacional. Este tema de importancia vital ha tenido un enfoque renovado desde la Campaña Jubileo 2000, para que la reducción de la pobreza sea una tarea priorizada. No obstante a los esfuerzos, respaldados en procesos de diálogo y en estrategias y políticas públicas sin continuidad, los resultados no han sido tan esperanzadores.

El Gobierno tiene el compromiso y la responsabilidad de atender a los sectores más excluidos. A través del Plan Nacional de Desarrollo (PND), prometió, inclusive, resultados más allá de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

Por otro lado, el Gobierno de Estados Unidos creó el programa Cuenta de Desafío del Milenio (CDM), para otorgar recursos financieros destinados a la ejecución de proyectos en países subdesarrollados.

Durante los últimos cuatro años, Bolivia ha sido incluida en el grupo de países elegibles, lo cual le da opción a participar de la Cuenta para acceder a estas donaciones, siempre y cuando obtenga de la administración estadounidense una nota de calificación aprobatoria, basada en un sistema de evaluación que no se respalda en fuentes oficiales del país, sino en consultorías e informes de los cuales se desconoce la representatividad y consistencia.

La calificación tiene 17 indicadores que miden la situación de la democracia y de los derechos ciudadanos, las políticas económicas y de comercio, las medidas de apoyo a la creación de empresas, entre otros factores.

Para acceder a esos recursos, el Gobierno de Bolivia presentó un proyecto por 657 millones de dólares que incluye no sólo la construcción de carreteras para conectar a Pando, Beni y el Norte de La Paz, sino también para promover iniciativas productivas que mejoren las oportunidades para los habitantes de la región.

En un proyecto de estas características es imprescindible la participación de la sociedad civil, para validar los proyectos que serían ejecutados. Con ese propósito, Fundación Jubileo, institución de la Iglesia Católica, realizó talleres de consulta, como parte de sus tareas orientadas a hacer seguimiento a la formulación y ejecución de políticas públicas de lucha contra la pobreza.

En este documento se recogen las conclusiones de esos talleres y se exponen las recomendaciones de la población, la que tiene esperanza en la concreción de los proyectos. Por otro lado, la publicación también informa y explica las características de la Cuenta del Desafío del Milenio y su situación actual en Bolivia.

La posibilidad de integrar el norte del país y de apoyar proyectos productivos ha generado en la zona una expectativa creciente. En caso de que la Cuenta del Desafío del Milenio no se haga efectiva, se deben buscar opciones alternas de financiamiento para dar respuesta a esa región postergada por mucho tiempo.

Fundación Jubileo





La Cuenta del Desafío del Milenio

¿Qué es la Cuenta del Desafío del Milenio?

Nace en el marco de un programa formulado por Estados Unidos, en marzo de 2002, que consiste en la asistencia a países subdesarrollados, traducida económicamente en un fondo inscrito en una nueva cuenta denominada Millennium Challenge Account (Cuenta del Desafío del Milenio-CDM).

El objetivo de la CDM es financiar iniciativas que mejoren la economía y los niveles de vida de esos países, además de recompensar las decisiones correctas de políticas que apoyen el desarrollo económico y reduzcan la pobreza.

La Millennium Challenge Corporation MCC

La cuenta es administrada por una institución gubernamental en Estados Unidos denominada Millennium Challenge Corporation - MCC (Corporación del Desafío del Milenio), encargada no sólo de administrar los fondos, sino de seleccionar a los países para recibir la ayuda y asegurar la rendición de cuentas de los resultados.

La MCC es supervisada por una junta directiva compuesta por funcionarios que tienen nivel ministerial. El Secretario de Estado de EEUU es el presidente de la junta. El principal funcionario ejecutivo de la Corporación, denominado Embajador¹, es nombrado por el Presidente de EEUU.

Respecto de los fondos comprometidos para la ayuda para el desarrollo, en el siguiente cuadro se observa que, en el periodo fiscal 2004², la Cuenta del Desafío del Milenio recibió 25% menos de lo solicitado. En 2005, 2006 y 2007 los recortes fueron de alrededor del 40%.

Apoyo financiero a la Cuenta del Desafío del Milenio

Periodo fiscal	Monto requerido	Monto asignado
2004	1.300 millones de \$US	1.000 millones de \$US
2005	2.500 millones de \$US	1.500 millones de \$US
2006	3.000 millones de \$US	1.752 millones de \$US
2007	3.000 millones de \$US	1.752 millones de \$US
2008	3.000 millones de \$US	

Fuente: Elaboración propia en base a informes de la MCC.

¿Cómo se elige a los países?

La MCC identifica a los países candidatos para acceder a la Cuenta del Desafío del Milenio de acuerdo a un nivel de ingresos por habitante anualmente definido.

Los niveles determinados para la gestión fiscal 2007-2008, para los países candidatos, son: Tener un ingreso máximo per cápita equivalente a 1.735 dólares, para calificar en la categoría de ingreso bajo³. Ingreso per cápita entre 1.736 y 3.595

1 El actual embajador de la MCC es John J. Danilovich.

2 El año fiscal en EEUU corresponde de octubre a septiembre. Ejemplo año fiscal 2008: comienza en octubre 2007 y termina en septiembre 2008.



dólares, para calificar en la categoría de ingreso medio bajo. Adicionalmente, el país candidato no debe estar restringido legalmente para recibir ayuda de Estados Unidos.

Del conjunto de países candidatos seleccionados, se procede a determinar la elegibilidad de los países que podrían recibir los fondos, en base a dos criterios. i) El desempeño en los indicadores de elegibilidad. ii) La oportunidad de reducir la pobreza y de generar desarrollo económico.

Indicadores de elegibilidad

Según la MCC, la Cuenta del Desafío del Milenio será asignada a proyectos en naciones que gobiernen con justicia, inviertan en su pueblo y promuevan la libertad económica.

Para ello, se dispuso calificar a los países mediante un conjunto de 17 indicadores, denominados de elegibilidad, agrupados en tres categorías.

Indicadores de elegibilidad, según categoría

Categoría: Gobierno Justo	Categoría: Promover la Libertad Económica
Derechos Políticos	Calidad de la Regulación
Libertades Civiles	Derecho y Acceso a la Tierra
Control de la Corrupción	Empezar un Negocio
Voz y Responsabilidad	Política Comercial
Imperio de la Ley	Inflación
Efectividad del Gobierno	Política Fiscal
Categoría: Inversión en la Ciudadanía	
Tasa de Inmunización	
Gasto Público en Salud	
Gasto Público en Educación Primaria	
Tasa de Culminación Femenina de la Educación Primaria	
Manejo de Recursos Naturales	

Fuente: Elaboración propia en base informes de la MCC

Método de Evaluación del Desempeño

Para calificar como elegible, un país tendrá que tener resultados mejores que la mediana⁴, en la mitad de los indicadores de cada una de las tres categorías, en el indicador de inflación, debe estar por debajo de un porcentaje establecido para cada gestión.

Un punto importante a considerar es la mención que se hace sobre el control de la corrupción en los países. El desempeño es determinante para ser elegible.

El proceso para el pacto con la MCC

El anuncio de que un país ha sido considerado elegible, mediante una nota, es el primer paso hacia una asociación con la MCC. El próximo paso que debe dar cada país es identificar sus prioridades para lograr crecimiento económico y reducción de la pobreza, y elaborar una propuesta.

Luego de que el país elegible presente su propuesta, la MCC negociará con ese país un convenio formal mutuamente aceptable (un pacto) que definirá los términos de la asociación.

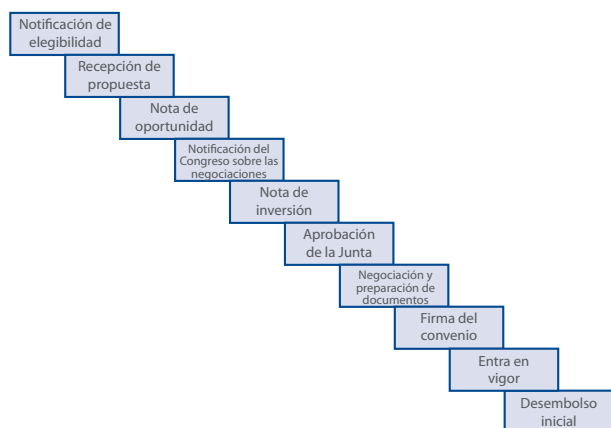
Según la MCC, es deseable y se espera que los gobiernos inviten a la sociedad civil a participar en la elaboración de la propuesta.

3 El PIB per cápita de Bolivia, en 2006, fue de \$us 1.152 (ingreso bajo)

4 La mediana es calculada por la MCC, en cada gestión, tomando en cuenta los datos del total de países elegidos como candidatos.



Proceso para Acceder a la Cuenta del Desafío del Milenio



Fuente: Elaboración propia en base informes de la MCC.

Programa de Umbral de la MCC

Adicionalmente, la MCC creó el programa del *Umbral del Desafío del Milenio*, que apoya y asiste a los países candidatos que todavía no han cumplido con los requisitos de elegibilidad⁵ y tienen debilidades para mejorar su funcionamiento en los indicadores.

Los acuerdos del Umbral se centran principalmente en la consolidación de

políticas para un gobierno justo, lucha contra la corrupción, así como mejorar las tasas en educación y salud.

Para acceder al programa del Umbral, la metodología de selección se basa en que la junta directiva de la MCC selecciona a los países, tomando en cuenta principalmente el desempeño en los indicadores de elegibilidad y la capacidad del país de emprender reformas para mejorar la variable específica del indicador que se quiere cambiar.

Países incluidos en los programas de la Cuenta del Desafío del Milenio

Quince países firmaron el pacto: Armenia, Benin, Cabo Verde, El Salvador, Georgia, Ghana, Honduras, Lesotho, Madagascar, Malí, Mongolia, Morocco, Mozambique, Nicaragua y Vanuatu.

En el programa del Umbral están considerados 22 países: Albania, Burkina Faso, Guayana, Indonesia, Jordania, Kenya, Kirgizstan, Malawi, Mauritania, Moldova, Nigeria, Paraguay, Perú, Filipinas, Ruanda,



5 Bolivia no está en este nivel de programa debido a su rendimiento y es calificado como país elegible.



Santo Tomé, Tanzania, Timor-Oriental, Uganda, Ucrania, Yemen y Zambia.

El panorama en Bolivia

Al ser considerado como país elegible, el 2004 se constituyó el primer Consejo Nacional de la Cuenta del Milenio, mediante Decreto Supremo N° 27701. Este Consejo estaba compuesto por cuatro ministros y cinco ciudadanos notables.

La primera propuesta

Después de un año, en septiembre de 2005, se inició el proceso de encuentros ciudadanos mediante mesas de productores. Estas mesas tenían la particularidad de vincular los resultados del Diálogo Nacional Bolivia Productiva a los recursos de la Cuenta del Milenio, con un enfoque productivo en la reducción de la pobreza.

Como resultado de este proceso se preparó y presentó a la MCC, en diciembre de 2005, un programa país traducido en una propuesta.

En esta primera propuesta, el Gobierno boliviano que estaba en funciones planteó tratar las dificultades económicas mediante la inversión estratégica de los recursos de la Cuenta del Desafío del Milenio en torno a dos objetivos:

Objetivo 1: Reducir los altos costos de intermediación financiera para las pequeñas y medianas empresas (Pymes) en cinco sectores económicos más dinámicos en Bolivia⁶.

Objetivo 2: Reducir los altos costos de transporte entre las regiones del norte, sur y eje central

de las ciudades de La Paz-El Alto, Santa Cruz y Cochabamba, para tener impactos directos e indirectos en el ingreso y empleo de los cinco sectores económicos más dinámicos.

La CDM en el Gobierno actual

El Gobierno en funciones no dio continuidad inmediata a la negociación de la propuesta presentada por la anterior administración. Así, el 2006, mediante Decreto Supremo N° 28838, se establece el marco institucional bajo el cual se ejecutará el programa Cuenta de Desafío del Milenio. La norma dispone la creación del Consejo de la Cuenta de Desafío del Milenio como la máxima instancia de decisión para la ejecución de su programa.

Por el mismo Decreto, se crea la Unidad Ejecutora de la Cuenta de Desafío del Milenio, a cargo de un Coordinador General⁷ con la función principal de elaborar una nueva propuesta.

El 10 de noviembre de 2006, el Presidente Evo Morales anunció que el Gobierno de Estados Unidos otorgará a Bolivia alrededor de 600 millones de dólares, en el marco de la Cuenta del Milenio, para el desarrollo del programa Marcha hacia el Norte.

Este anuncio fue aclarado por la embajada estadounidense, mencionando que el envío de la nota por parte de la MCC, respecto a que Bolivia es un país elegible, no es suficiente para acceder a la cuenta, y que antes se debe enviar una propuesta consistente.

En marzo de 2007, la MCC comunica a Bolivia, que el país continuaba siendo elegible para la ayuda

6 Los cinco sectores económicos considerados como dinámicos son: micro, pequeñas y medianas empresas; organizaciones campesinas e indígenas; cooperativas relacionadas a la agroindustria, textiles y cueros; manufactura maderera, joyas e industrias relacionadas al turismo.

7 Esta responsabilidad fue asignada a Graciela Toro. Esta autoridad precedió en el cargo a Javier Hurtado.



de la Cuenta del Desafío del Milenio (CDM) y que debía apurarse en presentar una propuesta viable. Una delegación nacional visitó las oficinas de la MCC con el objeto de recibir orientación y capacitación respecto de los contenidos y calidad que debía tener la propuesta.

El anuncio realizado con anterioridad por el Presidente Morales de la Marcha hacia el Norte se plasmó en la presentación de una nueva propuesta, en septiembre de 2007.

La propuesta enviada por Bolivia el 2007

La propuesta presentada a la MCC considera un financiamiento del programa en la región norte por 657 millones de dólares.

El enfoque de la actual propuesta contempla tres componentes

Componente 1. El asfaltado de carreteras en el eje principal y ramales de la red vial fundamental del corredor norte, que alcanza a 2.279 Km, con una inversión de 584 millones de dólares.

Componente 2. El incentivo a la inversión productiva con créditos que financien proyectos y emprendimientos económicos de pequeños productores localizados en la región norte del país. Tendrá un importe de 54 millones de dólares.

Componente 3. El mejoramiento por tramos de 1.755 Km de los caminos vecinales, que incluye la mitigación ambiental y supervisión de obras, con una inversión de 8,7 millones de dólares.

Se pretende ejecutar el programa durante cinco años 2009-2013. La distribución de los recursos por componente es la siguiente.

Estructura Financiera del Programa, 2009-2013

En millones de dólares

Categoría de inversión	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Inversión total	82,8	136,6	259,0	118,6	60,6	657,6
Administración y supervisión	2,9	0,7	0,7	0,7	0,7	5,8
Componentes						
1. Infraestructura de transporte vial	58,9	116,8	232,7	116,8	58,9	584,2
2. Incentivos a las oportunidades de inversión productiva	16,2	16,2	21,6	0,0	0,0	54,0
3. Caminos vecinales en la región norte	3,8	1,9	3,0			8,7
Imprevistos	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	4,9

Fuente: Unidad Ejecutora Cuenta del Desafío del Milenio -Bolivia

¿Cómo se ejecutaría el programa?

La ejecución del programa propone un esquema mixto a través de un mecanismo de segundo piso en el cual la Millennium Challenge Account Bolivia (MCAB) coordinará acciones con la participación de la Administradora Boliviana de Carreteras, en el caso de la infraestructura vial para los procesos de licitación, contratación, términos de referencia, fiscalización y recepción de las obras.

Para los caminos vecinales serán los gobiernos municipales los que desarrollen los proyectos a diseño final y la licitación de obras.

Para el Componente 2: Incentivos a Oportunidades de Inversión Productiva, la MCAB tendrá atribuciones de convocar, evaluar y desembolsar los recursos; además, se prevé la creación de un Consejo Técnico de Adjudicaciones y Empresas Especializadas de Servicios, encargado de la evaluación y apoyo en la ejecución de los proyectos. Los créditos serán otorgados en forma



directa por unidades de riesgo crediticio y cartera de la MCAB.

Para este componente, y en referencia a los procesos de participación ciudadana, la Fundación Jubileo desarrolló talleres de consulta que tuvieron como propósito principal validar (mediante las organizaciones de la sociedad civil establecidas en la región) las demandas y resultados (propuestas de emprendimientos).

El resultado de los talleres de validación con la sociedad civil de los Emprendimientos Productivos en la Zona de Intervención de la Cuenta del Desafío del Milenio se presentan en el segundo capítulo del presente documento.

¿Qué se espera en adelante?

Tomar en cuenta la recomendación de la MCC respecto a que el monto definido en la propuesta sea razonable en términos de capacidad de ejecución en el tiempo de cinco años, y que los proyectos sean económicamente y técnicamente viables, sostenibles en el largo plazo y que, además, tengan impacto después de concluido el programa.

La MCC advirtió que la competencia para acceder a los fondos de la cuenta ahora es más intensa porque: i) otros países se encuentran en fases más adelantadas en el proceso, ii) el Congreso estadounidense redujo el presupuesto a la MCC, iii) existe preocupación respecto de las tendencias económicas y constitucionales del Gobierno de Bolivia.

El siguiente es el panorama respecto de la situación de la propuesta dentro del proceso y de las etapas y metas específicas que deben ser completadas de acuerdo a los procedimientos de la MCC.

Etapas 1: La propuesta. La meta en esta etapa es la remisión de la propuesta a la MCC (5 pasos).

Etapas 2A: Evaluación de la propuesta. La meta en esta etapa es la aprobación para realizar la debida diligencia (Auditoria, control y evaluación de la propuesta) - (7 pasos).

Etapas 2B: Continuación de la evaluación. La meta para esta etapa es la aprobación para negociar el convenio (6 pasos).

Etapas 3: Negociación del convenio. La meta para esta etapa es la aprobación del Directorio de la MCC y ejecución del convenio (13 pasos).

Etapas 4: Entrada en vigencia. La meta para esta etapa es el desembolso inicial (12 pasos).

Bolivia cumplió la primera etapa y se espera que, en base al análisis y evaluación del contenido de la propuesta, potenciales problemas, factores clave, procesos de consulta y recursos disponibles de la MCC, esa instancia emita el memorando de oportunidad.

Este memorando dará la posibilidad de realizar la debida diligencia, que consiste en una revisión integral de las actividades y de la propuesta enviada por el país. Se espera que esta meta se cumpla en el segundo semestre de 2008.





Participación de la sociedad civil en la propuesta de emprendimientos productivos

Antecedentes

En julio de 2007, la Unidad Ejecutora de la Cuenta del Desafío del Milenio (UECDM) en Bolivia, instancia dependiente del Gobierno, desarrolló el Estudio de Levantamiento de la Demanda para recoger e identificar un conjunto de perfiles de proyectos productivos que permitan mejorar no sólo los ingresos y empleo de la región, sino también la competitividad. Esta consulta sirve para el segundo componente del proyecto.

En agosto del mismo año, la Fundación Jubileo, a través de talleres con las organizaciones sociales del área de intervención, ha validado el listado de emprendimientos e iniciativas surgidas del proceso del estudio desarrollado por la Unidad Ejecutora.

Descripción de los proyectos productivos

La UECDM dividió el área de influencia en tres zonas agroecológicas: i) Cordillera sub andina; ii) Pie de monte y llanura; y iii) Norte amazónico.

Los municipios que se encuentran en el área de influencia pertenecen a los departamentos de La Paz (15), Beni (8), y Pando (15), y son los siguientes:

Municipios Zona 1: Cordillera Sub Andina

Guanay, Tipuani, Mapiri, Teoponte, Apolo, Chulumani, Irupana, Yanacachi, Palos Blancos, Asunta, Coroico, Coripata y Caranavi.

Municipios Zona 2: Pie de Monte y Llanura

Ixiamas, San Buenaventura, Reyes, San Borja, Santa Rosa, Rurrenabaque, Santa Ana del Yacuma y Exaltación.

Municipios Zona 3: Norte Amazónico

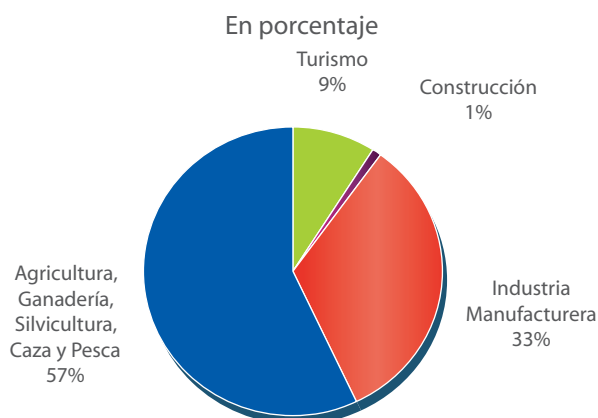
Riberalta, Guayaramerín, Cobija, Porvenir, Bolpebra, Bella Flor, Puerto Rico, San Pedro, Filadelfia, Puerto Gonzalo Moreno, San Lorenzo, Sena, Santa Rosa del Abuná, Ingavi, Nueva Esperanza, Villa Nueva y Santos Mercado.

Los perfiles productivos recogidos por la UECDM suman 259, de este total se encuentra en la Zona 1 el 40%; en la Zona 2, el 38%; y en la Zona 3, el 22%.

En el siguiente gráfico se observa la distribución de los perfiles de proyecto de acuerdo al sector económico al que pertenecen, donde se advierte que la mayor cantidad pertenece a la actividad económica de la agricultura.



Perfiles de proyectos de estudio de levantamiento de demanda por actividad económica, julio 2007



Fuente: Elaboración propia con datos de la UECDM.

Método de los talleres de validación con la sociedad civil

La Fundación Jubileo considera que la concreción de proyectos a ser financiados con la Cuenta del Desafío del Milenio permitirá aportar en la reducción de la pobreza en la región (establecida por el Gobierno), con un enfoque basado en el desarrollo productivo.

Para esto, se debe incluir la participación de los sectores sociales y económicos potencialmente beneficiarios.

En ese sentido, la nueva propuesta y los procesos de negociación requieren de estos niveles de consulta y proposición, trabajo en el que se involucra la Fundación Jubileo a través del desarrollo de *Talleres de Validación del Levantamiento de Demanda sobre Emprendimientos en la Zona de Intervención de la Cuenta del Desafío del Milenio*.

Los talleres se llevaron a cabo en tres sedes de la región, aprovechando la estructura e infraestructura de las jurisdicciones de la Iglesia Católica y son:

Sede 1. Vicariato de Pando: Riberalta, Guayaramerín, Cobija, Porvenir, Bolpebra, Bella Flor, Puerto Rico, San Pedro, Filadelfia, Puerto Gonzalo Moreno, San Lorenzo, Sena, Santa Rosa del Abuná, Ingavi, Nueva Esperanza, Villa Nueva, Santos Mercado.

Sede 2. Vicariato de Reyes: Palos Blancos, Ixiamas, San Buenaventura, Reyes, San Borja, Santa Rosa, Rurrenabaque.

Vicariato de Trinidad: Santa Ana del Yacuma, Exaltación.

Sede 3. Diócesis de Coroico: Guanay, Tipuani, Mapiri, Asunta, Coroico, Caranavi, Teoponte, Apolo.

Arquidiócesis de La Paz: Coripata, Chulumani, Irupana, Yanacachi.

Con anterioridad a la fecha de realización de cada evento, se cursaron invitaciones a tres representantes de las principales organizaciones de la sociedad civil de cada municipio, de acuerdo a la siguiente composición:

- Un representante de organizaciones económicas productivas.
- Un representante de las Organizaciones Territoriales de Base.
- Un promotor local de desarrollo relacionado a la Iglesia Católica.

Los talleres se realizaron en San Borja, Cobija y Coroico. Cada taller tuvo un día de duración, de acuerdo al siguiente programa:

Parte I. Inscripción de participantes.

Parte II. Introducción, orientación y descripción de: Objetivo y procedimiento del taller, Cuenta del Desafío del Milenio; del proceso de recolección de demandas realizadas por la UECDM y desarrollo productivo.

Parte III. Distribución por mesas. Primera plenaria. Análisis de las demandas productivas considerando: Percepción respecto del impacto y efecto económico social, inserción a mercados económicos nacionales y/o internacionales, infraestructura vial, daño al medio ambiente y género.

Propuesta de nuevos perfiles

Parte IV. Plenaria general. Presentación de los resultados alcanzados en cada mesa.

Parte V. Segunda plenaria general. Consideraciones respecto de los roles institucionales gubernamentales y de organizaciones de la sociedad civil, para el apoyo al desarrollo, viabilidad y continuidad en la gestión de las demandas productivas en el marco de la Cuenta del Desafío del Milenio.



Para cada mesa se determinó la participación de un sistematizador y un moderador, para registrar las intervenciones y opiniones de los participantes.

Conclusiones generales de los talleres

Los participantes expresaron su percepción sobre los proyectos productivos:

- a. Los proyectos deben estar diseñados con una visión de beneficio para toda la región y no sólo a nivel comunitario; para ello el Gobierno debe incorporar:
 - A otras organizaciones campesinas de la región
 - A otras comunidades campesinas
 - A otras organizaciones productivas
 - Trabajar con las cooperativas
- b. Es imprescindible la asistencia técnica y capacitación. El Gobierno debe asistir directamente a las comunidades campesinas para no desperdiciar su mano de obra, tomando en cuenta la forma de vida de los indígenas en el área agrícola y forestal, principalmente.
- c. Se percibió que el levantamiento de demandas productivas no incorporó en su totalidad a todos los municipios, pero consideran y apoyan estas demandas, porque consideran que será en beneficio de la región y del desarrollo de sus comunidades.
- d. Reconocen la importancia que tiene el apoyo al turismo, específicamente al denominado turismo ecológico y comunitario.
- e. Se mencionó que existen algunos perfiles de proyectos, que completaron la primera fase de capacitación (piscícola, principalmente).

f. Debido a que el trabajo de recolección de demandas duró menos de un mes, la sociedad civil consideró que faltó tiempo para el levantamiento de demandas de otras comunidades y organizaciones. En ese sentido, demandaron un tratamiento más igualitario.

g. Debido a que para el taller de validación sólo se disponía del listado de demandas productivas y que el objetivo no era evaluar la gestión económica de los proyectos, se concluye que:

- Los proyectos ganaderos no están guiados en base al potencial productivo de cada región (Ejemplo: En San Borja, el motor de la economía es la ganadería y las nuevas propuestas no se han enfocado en ganaderos medianos y pequeños, ya que ellos tienen la verdadera necesidad de acceder a créditos para el mejoramiento productivo).
- Las partes involucradas directamente, no han sido realmente citadas.
- El levantamiento de demandas en términos de cobertura no fue total, ya que no cubrió a todas las comunidades de estos municipios.
- La relación del número de proyectos entre Riberalta y Pando es muy grande, por lo que se deben incorporar más proyectos.

De la percepción respecto del impacto económico social y lucha contra la pobreza:

- a. Según los representantes de los municipios, el impacto económico se traducirá en las familias que saldrán beneficiadas y mejorarán su situación económica, a través del incremento en los ingresos y diversificación de la producción en función a las potencialidades productivas.



- b. La creación de nuevas fuentes de empleo, mediante la producción, implicará ocupación y uso eficiente de mano de obra.
- c. La calidad de vida mejorará a través del incremento de ingresos económicos, mediante la formación de microempresas, cooperativas y asociaciones, y capacitación en buena gestión de proyectos.
- d. El impacto social se traducirá en la disminución de la migración del campo a la ciudad.
- e. Se mejorarán los servicios de educación y salud para la familia, principalmente para los niños.
- f. Se mejorará la calidad de vida de los pobladores mediante:

- Adecuados servicios básicos.
- Disminución de las tasas de desnutrición en niños y adolescentes.
- Capacitación en la población para realizar un mejor control social a sus representantes.
- Generación de empleos y lucha contra la pobreza.
- Generación de empleos y lucha contra la corrupción.
- Igualdad de género.
- Generación y fortalecimiento de organizaciones y cooperativas productivas.

De la percepción sobre mercados e infraestructura vial en la región:

- a. Para una buena producción competitiva y de calidad, se considera que las actuales características viales son insuficientes.
- b. Existen casos de saneamiento de tierras todavía en proceso, lo cual perjudicaría el desarrollo de los proyectos.
- c. Se precisa conocer a mayor detalle los diagnósticos y estudios de mercado para cada uno de los proyectos.
- d. Existe buena demanda para la transformación de productos competitivos, con calidad ecológica.
- e. La falta de vías camineras adecuadas o el mal estado de estas implican:
 - Dificultades de transporte hacia los mercados nacionales e internacionales para la venta de productos.
 - Incremento de los costos de producción y transporte.





- Uso temporal en los centros de producción.
- Intransitabilidad en tiempo de lluvia, lo que hace imposible comercializar los productos.

- f. Si no se cuenta con infraestructura caminera, los proyectos no serían factibles, competitivos y sostenibles; por tanto, se debe contemplar la apertura y mantenimiento de caminos vecinales y troncales.
- g. Los municipios no promueven los proyectos productivos, tan sólo se limitan a la mejora de caminos.

De la percepción sobre medio ambiente y participación de la mujer:

- a. Debe existir un apoyo determinante al medio ambiente, respetando la biodiversidad.
- b. Se debe sancionar a los que dañan el ambiente con quemas, chaqueos, tala de árboles, etc.
- c. El daño al medio ambiente no implicaría una limitación, si en la ejecución de los proyectos se toma en cuenta los siguientes aspectos:

- Implementación de asesoramiento técnico y capacitación en cuidado del medio ambiente.
- Plan de manejo de cultivos (sistemas agroforestales).
- Manejo de suelos.
- Insertar medidas de mitigación al medio ambiente dentro de los proyectos.
- Aprovechamiento sostenible de bosques.
- Evitar la depredación de árboles.
- Acciones y enfoques sobre planes de mitigación e impacto.
- Concienciar a la población sobre la problemática del medio ambiente.

- d. En todas las demandas que se validaron, consideran de mucha importancia la inclusión y participación de las mujeres, como actoras directas.

- e. La equidad de género debe considerar:

- Mejorar la educación y capacitación de la mujer en diversos ámbitos de la producción.
- Evitar la migración.
- Mayor participación de las mujeres como actores en los procesos productivos.
- Reducir el machismo de los hombres y apoyar a la mujer con capacitación para el liderazgo.
- Capacitar a la mujer en el área administrativa y comercial para que puedan ser tomadas en cuenta en la toma de decisiones.
- No discriminar a ninguna asociación de mujeres en su participación.

De los roles institucionales y viabilidad de los proyectos productivos en la región:

Para la viabilidad de los perfiles productivos se sugiere que:

- Exista un buen seguimiento al fortalecimiento de las organizaciones.
- Exista seguimiento en la ejecución de los proyectos.
- Exista la participación de profesionales comprometidos.
- Exista relación y coordinación entre actores sociales y gestores de proyectos.
- Se eliminen los procedimientos burocráticos que hacen estancar la ejecución de los proyectos, procesos muy largos y con muchas exigencias.
- El desembolso de dinero se haga directamente a los beneficiarios del proyecto y no por medio de programas de prefecturas o municipios.



- Se deben tomar en cuenta algunas situaciones referidas a:

- La idiosincrasia del habitante de la región.
- Concienciar a los habitantes de la región.
- Perseverancia de sus dirigentes en el trabajo.
- Sentido del ahorro y enfoque propositivo.

Los participantes manifestaron las siguientes inquietudes respecto de los proyectos del listado:

- Tomar en cuenta las acotaciones que se han consensuado, para que los proyectos sean de mayor amplitud y, en consecuencia, puedan ser sostenibles.
- Mayor información respecto de las características del financiamiento y de la metodología para la implementación de los proyectos.
- El material facilitado en el taller debe ser parte de un documento; por tanto, existe la inquietud de conocerlo en su totalidad.
- Se destacó que los perfiles de proyectos no llegan a reflejar las diversas necesidades de todas las comunidades.
- Las organizaciones sociales, al ser representativas, deberían estar relacionadas directamente con la administración y supervisión de los proyectos.
- Proponer una asociación de productores autónomos que vigilen los proyectos y que sean manejados por personas idóneas.
- Las autoridades no tienen una verdadera capacidad para llevar adelante proyectos de estas dimensiones.
- Los talleres sirvieron para el debate y la posibilidad de ver más proyectos, y tener una visión integral de la región y coordinación entre mu-

nicipios, aprovechando sus fortalezas y avances en diversos temas.

Los roles institucional y experiencias previas se manifiestan en los siguientes criterios:

- El seguimiento debe ser realizado por los sectores sociales, y si los recursos llegan a través de la prefectura o municipios, se tiene que concienciar a las autoridades sobre la transparencia y lucha contra la corrupción.
- Los gobiernos municipales destinan gran parte de sus recursos a la infraestructura en salud y educación, dejando de lado el apoyo a la producción.
- En la región de la cordillera subandina, los proyectos han ido enfocados más al ámbito familiar (que es responsabilidad del municipio); consideran que los proyectos deben tener un criterio más visionario para que éstos traigan progreso a una región, por un periodo de tiempo amplio.
- Necesidad de conformar equipos multidisciplinarios e interinstitucionales con prefecturas y alcaldías.

Resultados por sede de los talleres de validación con la sociedad civil

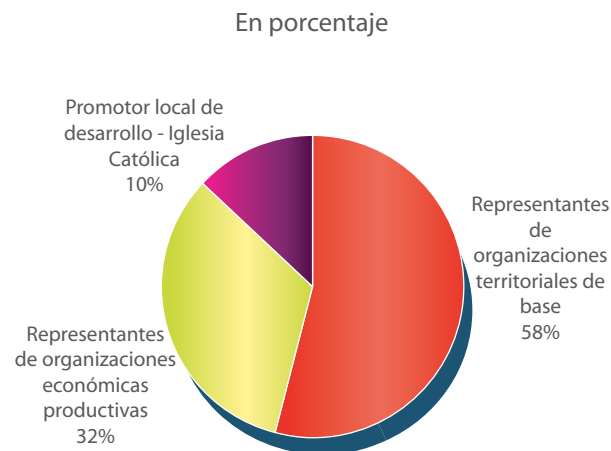
Sede 1. Cobija

Los municipios involucrados en esta sede fueron 17. La asistencia de los municipios, a través de sus representantes, fue del 100%, con 60 participantes en el evento.

La estructura respecto de su representación fue la siguiente:



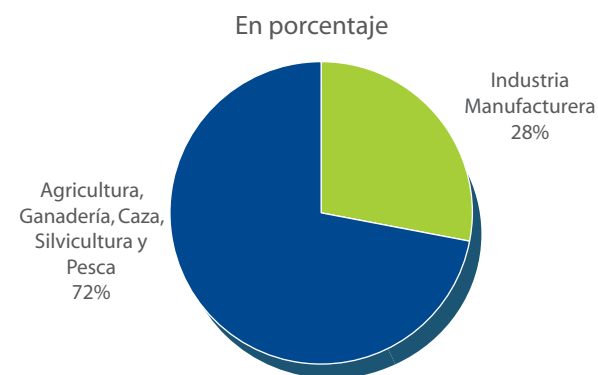
Sede 1. Estructura de participantes en el taller de validación según representación, agosto 2007



Fuente: Fundación Jubileo

De 57 perfiles analizados en los municipios comprendidos en la Sede 1, el 72% de las demandas productivas corresponden al sector de la agricultura, ganadería y pesca; el resto, 28%, a la manufactura.

Sede 1. Perfiles de proyectos del estudio de levantamiento de demanda por actividad económica, julio 2007



Fuente: Elaboración propia con datos de la UECDM.

Las principales consideraciones emanadas de las mesas de trabajo son las siguientes:

Del cultivo y la producción agrícola

Los perfiles de este subsector económico fueron aceptados. En el caso de los huertos familiares de hortalizas, éstos deben ser implementados, analizando el mercado, e incorporar el concepto de huerto familiar agrícola y horticultura de subsistencia. Para el caso, se piensa que los recursos de la Cuenta del Desafío del Milenio no serán suficientes y que, más bien, estos proyectos deberán ser desarrollados por la Prefectura y/o alcaldías.

Es necesario considerar la recuperación de barbechos y plantaciones de frutas tropicales, la investigación de plantas medicinales, preparación de terrenos, sanidad vegetal, estudios de mercado, diversificar la producción en las comunidades específicamente del cultivo de yuca y amaranto, un instituto de capacitación de ciencias y tecnología para los campesinos e internados dentro de la reserva, que permita la modernización y tecnología.

De la crianza y faenado de aves de corral y ganado porcino

Todos los perfiles fueron aceptados. La única consideración respecto a las aves es que se ponga énfasis en el pollo criollo, por tener mayores posibilidades de producción y rápida comercialización. Respecto a los cerdos, fortalecer la cría y su comercialización.

En ambos casos, se hace necesario implementar talleres técnicos de capacitación y la formación de microempresas, grupos, asociaciones y cooperativas dentro los municipios; por ultimo, fortalecer la participación de la mujer, por la responsabilidad en la cría de cerdos y pollos.



De la producción de leche y la apicultura

Son considerados perfiles de gran beneficio para la región y sólo se requiere incorporar a comunidades campesinas, limitantes a la declaración de zona forestal del norte amazónico; así como incorporar y discutir sobre el producto de miel ecológica y el sistema de caña, además de técnicas de riesgo para evitar el fracaso del proyecto.

De la explotación de criaderos de peces y granjas piscícolas

Los participantes opinaron que todas las comunidades piscícolas se beneficien de estos proyectos, dando importancia al análisis y apertura del mercado nacional e internacional.

La experiencia y el desarrollo, principalmente de Riberalta respecto de los proyectos piscícolas, han determinado avances en la producción y comercialización de pescado, y estudios de la crianza de pescado y su cadena de producción, por lo que en las mesas se solicitó que este municipio proporcione cooperación a otros municipios, entre ellos a Gonzalo Moreno.

Para este proyecto se debe considerar la preservación del medio ambiente y la ampliación de especies a criar, el procesamiento de la carne y derivados (artesanías con escamas, etc); la comercialización en mercados que no están siendo aprovechados, una de esas opciones es convertirse en proveedores de las Fuerzas Armadas.

De la producción, procesamiento y conservación de frutas

En conocimiento de la demanda existente en el mercado internacional sobre el plátano y otras frutas, los proyectos de este subsector económico son aceptados, con la condición de que se

mejoren la vías carreteras, complementado con el mejoramiento de maquinarias de cultivo, procesamiento y transformación (harina, deshidratación, despulpe, jugos de fruta, etc.)

Los participantes indicaron que esta no es una propuesta netamente indígena correspondiente a las riberas de los ríos Madre de Dios, Beni, Madera y Mamoré, debido a que hay que precautelar la naturaleza, pero, si existe la iniciativa, se deben incorporar frutas originarias de la región por ejemplo sinini, carambola, piña, asaí, achachairú, majo, etc, y darles valor agregado con tratamiento ecológico. En ese sentido, se hace necesaria la creación de mercados solidarios y la organización de las comunidades y asociaciones para la producción de frutas.

De la elaboración de azúcar

En la región, por el elevado nivel de consumo de este producto de origen brasileiro, es necesario promover la producción de azúcar que también ayudaría a la producción de chocolate y cacao; para ello se necesita mejorar las carreteras.

Del biodiesel

La extracción de aceites naturales, sembrar árboles para sacar el producto que esté en base a cultivos programados, como por ejemplo la recuperación de áreas con macororó, y la intervención de otras especies, además del aprovechamiento de la mano de obra de los propios comunarios, resultaría de vital importancia y no tendrían impacto negativo en el medio ambiente.

Se expresa que para este tema, falta mayor información por ser una iniciativa nueva.



De la fabricación de productos textiles

El proyecto de corte y confección para la mujer amazónica nace por iniciativa de ese sector de la población. A partir de la norma legal que no permite la importación de ropa usada, se debe acompañar la producción con tecnología y no sólo con maquinas de coser y sastrerías, sino también con infraestructura y equipamiento, fábricas de ropa, con perspectiva de producción a gran escala y utilizando materia prima de la región.

De la producción de madera y fabricación de productos de madera

La cadena productiva de la madera debe beneficiar fundamentalmente a los productores de Pando y a las comunidades, y se debe aprovechar del majo, asaí, palma real, mara u otros.

Con referencia a la carpintería, es importante para producir muebles, ya que se apoyaría a unidades educativas que no cuentan con mobiliario. Se debe considerar la no deforestación de los bosques, planificar y precautelar la ecología.

De la fabricación de productos de cerámica

El proyecto es aceptado con la recomendación de buscar una asociación de grupos comunales en toda la región amazónica.

Propuesta de otros proyectos adicionales en la Sede 1

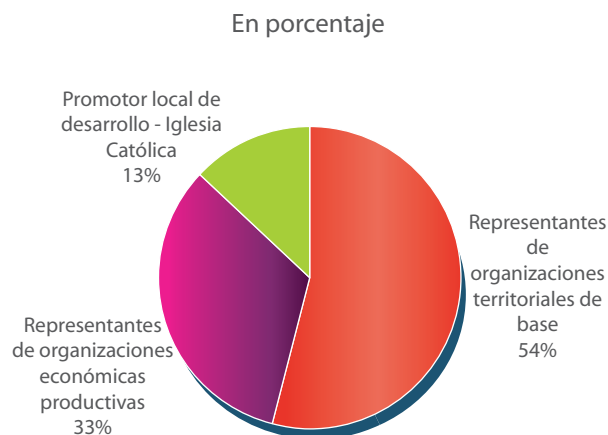
- Construir un Instituto de Investigación de Ciencias y Tecnología para campesinos, que incluya un internado para medicina natural y tecnología apropiada (Cobija).

- Elaboración de dulce de copoazú y cayú. El proyecto es apto para dar empleo a mujeres (Riberalta)
- Funcionamiento de ladrilleras, por la dificultad de traer este producto desde Riberalta. (Gonzalo Moreno)
- Producción de jabón, Asociación de Centro Indígena de Mujeres Amazónicas de Pando CI-MAP (Cobija)
- Industrializar la medicina natural (San Pedro)
- Complementación de maquinarias para el proceso y el transporte de harina de plátano (Puerto Rico)

Sede 2. San Borja

Los municipios involucrados en esta sede fueron 9. La asistencia de los municipios, a través de sus representantes, fue del 45%. El número de participantes en el evento fue de 16 personas. La estructura respecto de su representación es la siguiente:

Sede 2: Estructura de participantes en el taller de validación según representación, agosto 2007

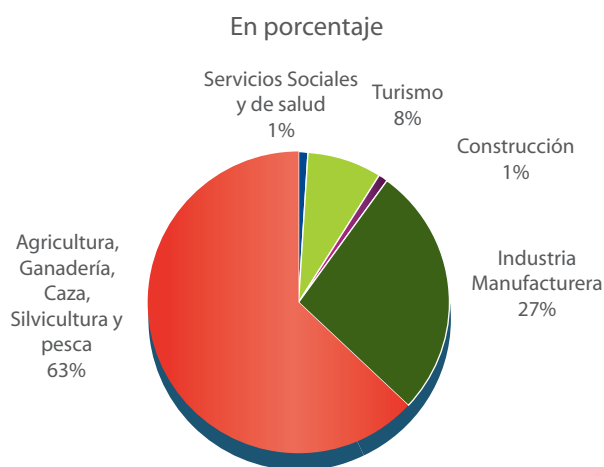


Fuente: Fundación Jubileo



De 98 perfiles analizados en los municipios comprendidos en la Sede 2, el 63% de las demandas productivas corresponde al sector de la agricultura y/o ganadería, el 27% a la manufactura y el 8% a la actividad turística.

Sede 2: Perfiles de proyectos del estudio de levantamiento de demanda por actividad económica, julio 2007



Fuente: Elaboración propia con datos de la UECDM

De los cultivos y producción agrícola

Los huertos hortícola familiares son proyectos ya encarados por la Prefectura y la Alcaldía Municipal y no requieren de mayor inversión; sin embargo, actualmente, no tienen impacto social.

Respecto del plan de manejo forestal en la cuenca del río Maniquí, es un proyecto que goza de la aceptación y sólo requiere ser complementado con la limpieza de la microcuenca, por la contaminación.

Se plantea aprovechar para incorporar a este sistema productos como arroz, yuca, maíz y chivé, además de otras comunidades del municipio de Rurrenabaque, acompañado de un centro de acopio con tratamiento ecológico.

De la crianza y faenado de ganado vacuno

La UECDM ha intentado obtener la información más pertinente, pero si bien las comunidades involucradas son importantes, existen otras que no están incluidas y, por tanto, no habría igualdad de condiciones. El problema de la incomunicación de las comunidades, donde hay grandes pastizales y no se tiene ganado, daría lugar al gran interés de participar en el proyecto (Ejem. Puerto Yumani, Carmen Soledad, Puerto Motor, Carmen de Florida, Real Beni, San Antonio de Sani, Asunción del Quiquibey y otras).

Se recomendó tener cuidado en recuperar y fortalecer el medio ambiente. Se plantea que el Gobierno tenga contacto con el municipio, para involucrar a las comunidades que no se encuentran incluidas en los proyectos. Por último, hay que lograr una relación amplia con la actividad del turismo y buscar capacitación para el manejo del ganado encerrado (por la sostenibilidad del medio ambiente)

Tomando en cuenta que la base fundamental de la economía de San Borja es la explotación ganadera, asociada al mejoramiento de pastura, se considera vital los proyectos de este subsector, con la salvedad de que sea dirigido sólo a pequeños y medianos productores.

Los mataderos son proyectos que pueden ser ejecutados a largo plazo una vez que se fortalezca la crianza de ganado. El lugar de establecimiento (Comunidad Ticala) no es de consenso, por razones de ubicación y acceso. La construcción de un matadero municipal y/o campesino, en un lugar factible y complementado con la planta de procesamiento de sangre y huesos, favorecería la conservación del medio ambiente.



De la producción de leche

Estos proyectos están relacionados al turismo ecológico y a la producción de queso. Por tanto, es requisito indispensable el mejoramiento de la producción de leche y diversificación de otros subproductos.

Las fortalezas de la región se plasman en el conocimiento básico sobre promoción turística, existencia de un perfil de proyecto de construcción de caminos vecinales con apoyo municipal, la alta migración de Cochabamba y su tradición lechera, y la posibilidad de reducir costos de los insumos.

Por otro lado, se advirtieron algunas debilidades, como el proceso de saneamiento de tierras no consolidado. El 40% de la tierra es apta para agricultura y cría de ganado; falta mano de obra capacitada, no se cuenta con servicios básicos, sólo hay caminos de herradura y carencia de infraestructura productiva (pastos cultivados, corrales, etc.)

Las comunidades encuestadas e involucradas en el listado de proyectos han sido observadas, porque son de reciente creación. Éstas están tratando de asentarse y, seguramente, se encuentran en proceso de demanda de área fiscal. El pedido es que las demandas sean compartidas por todos quienes viven en la región y no de beneficio para una sola asociación.

De la crianza y faenado de aves de corral y ganado porcino

Estos proyectos mejorarían la calidad de vida y generarían más empleos en la región, en el sentido de que si la oferta es el turismo ecológico, éste debe ser amplio. Se recomienda la no contaminación del medio ambiente, el cuidado en la salud de los turistas y fundamentalmente la alimentación (oferta de productos de aves criollas).

Del mismo modo, respecto al ganado porcino, se considera un proyecto viable, ya que se cuenta con suficientes insumos para su alimentación. Se tiene demanda interna para la carne porcina, pero habría que buscar mercados para la exportación; para lo cual se debe mejorar la sanidad, la cría y producción de derivados a través de capacitación en todas las comunidades, servicios básicos e infraestructura productiva.

Se advierte que las comunidades que inscribieron sus propuestas no están afiliadas al Consejo Indígena del Pueblo Tacana, el saneamiento de sus tierras está en proceso, por lo cual se debe incorporar a otras comunidades del norte (Pueblo Nuevo, Oriente, Junrreno) y a las mencionadas anteriormente.

De la apicultura

Las poblaciones apoyan este proyecto, porque se considera una buena iniciativa, además, el sector está actualmente muy bien organizado.

Una previa capacitación a los étnicos sobre el tema debe ser extensible a las comunidades cam-





pesinas y de colonización. Identificar mejor a la colonia San Martín de Agua Rica.

De la selvicultura, extracción y cultivo de madera

Es bueno que una comunidad se especialice en plantar viveros permanentes y, de esta manera, vender a otras comunidades, además de cuidar el medio ambiente. No hay viveros, mucho menos municipales, y no hay un solo lugar donde se pueda encontrar especies variadas de plantas.

El ejemplo de esta actividad, realizado en Pilon Lajas, fracasó por cambio de directiva y falta de capacidad de organización.

De la explotación de criaderos de peces y granjas piscícolas

El proyecto es factible por los bajos costos de producción, los que pueden ser aún minimizados; Se sugiere la creación de un polo de desarrollo sostenible; se considera el potencial del mercado interno (mejor precio en las ciudades de Trinidad y La Paz que genera escasez en los mercados de Rurrenabaque); hay variedad de especies y en la comunidad de Piedras Blancas las personas están capacitadas para la crianza de peces.

Se debe incorporar a comunidades como Carmen del Yacuma, Las Abras, San Bartola, Puerto Yumani, Carmen Soledad, Puerto Motor, Asunción de Quiquibey, en las cuales se tiene la disponibilidad y condiciones para hacer este trabajo.

De la producción, procesamiento y conservación de frutas

Para estos proyectos, es deseable que se incorpore específicamente a la Central Sindical Única de Trabajadores de Rurrenabaque, organizada en la co-

munidad Villa Progreso y a la Organización de Comunidades Originarias de Rurrenabaque (OCOR).

De la elaboración de aceites y grasas vegetales

La producción de aceite de motacú y majo es considerada viable, porque es una ocupación propia e histórica de pueblos étnicos. Se pone a consideración adicionar la manufactura de la jatata, que tiene mercado interno y externo a buen precio.

De la elaboración de azúcar

Es un proyecto viable. Se llegó a consensuar el fortalecimiento de la producción de chancaca, mejorando las condiciones higiénicas.

Se expresó que, lamentablemente, la Unidad Ejecutora de la Cuenta del Milenio, cuando visitó la zona, sólo haya tomado contacto con la Federación de Comunidades Agroecológicas de Rurrenabaque (FECAR), por tanto, se espera que incluyan proyectos de las demás comunidades y organizaciones, como ser: OCOR, Central Única de Mujeres Bartolina Sisa, Asociación de Mujeres Artesanas de Rurrenabaque (AMAR), Chiman y Mosetén, que también tienen territorio y que pertenecen a la Central Única de Trabajadores de Rurrenabaque.

De la elaboración de cacao

El proyecto es viable, a pesar de considerarlos de largo plazo. Actualmente, la producción y comercialización es a pequeña escala. El proyecto define la utilización de mano de obra y tecnología especializada y las comunidades involucradas tienen accesibilidad, están sobre la carretera y buscan un buen manejo del sistema agroforestal.

Específicamente en Ixiamas, actualmente se buscan alternativas agropecuarias, como la produc-



ción de cacao a pequeña escala con perspectiva para su industrialización.

De la elaboración de alcohol etílico

Consideran que este proyecto es estratégico para la región y no puede limitarse sólo a cinco comunidades. En su opinión, debe implicar a las 36 comunidades campesinas y 7 comunidades indígenas, incluyendo al municipio de Rurrenabaque. Hasta el momento, no hubo una decisión de fomentar esta decisión a nivel gubernamental, lo cual se transforma en un obstáculo para su desarrollo.

En la región hay experiencia en mano de obra, por lo que sólo se necesita una actualización de los conocimientos tecnológicos en el cultivo de la materia prima para este producto. Desde el punto de vista ambiental, sostienen que este proyecto no afectará al parque Madidi.

De la fabricación de productos textiles y de cuero

El taller de capacitación en costura José Ballivián, que se desarrolla bajo la tutoría de la alcaldía, tiene presupuesto para la edificación de un centro que también servirá para la educación de adultos.

En lo que respecta al proyecto de ampliación del taller en huesos y cueros de res, y la ampliación de manufacturas en cuero, se desconoce al organismo con la razón social descrita en el listado presentado por el Gobierno.

De la producción y fabricación de productos de madera

En la perspectiva de dar valor agregado a la explotación de madera, la construcción de un horno de secado es un proyecto largamente anhelado en la zona, pero tiene una fuerte restricción por la alta inversión. La viabilidad del proyecto requiere de

mano de obra calificada, mercados para la comercialización e infraestructura vial.

El proyecto puede generar buen impacto y beneficiar a las comunidades, inclusive buscar la fabricación de muebles; por tanto, al especificar la instalación de carpinterías en Ticala Linares (al igual que en el proyecto del matadero), se debería hacer un análisis donde participen todas las comunidades para establecer el mejor lugar.

De los productos artesanales

Los proyectos de este subsector, específicamente en el fortalecimiento artesanal de Jipi Japa, son factibles, pero tomando en cuenta experiencias previas. En la comunidad de Galilea (con apoyo de la Prefectura y la Alcaldía) se debe incidir en el interés de los productores para mejorar su producción.

En la comunidad Carmen Soledad, las mujeres se dedican a la artesanía y no tienen servicios básicos. En el taller artesanal Manos Productivas (agrupación de mujeres), iniciaron trámites de organización y, sin embargo, no se llegó a su consolidación (no tienen personería jurídica), por lo tanto, el proyecto no fue viable.

En la capacitación y especialización para este subsector, se debe incluir a la Asociación de Mujeres Artesanas de Rurrenabaque y a la Federación de Mujeres Bartolina Sisa de Rurrenabaque, haciendo énfasis en apoyar artesanías con semillas naturales.

La comercialización no cuenta con muchas oportunidades ni acceso a mercados, debido a la mala infraestructura carretera. La alternativa en Rurrenabaque es la creación de una calle artesanal o una comunidad artesanal, en la cual la participación de las mujeres sea fundamental y por la afluencia turística se permita la exposición y venta de artesanías de otras zonas de Bolivia.



De la ampliación y mejoramiento del mercado campesino

Manifiestan que es una buena opción; sin embargo, la propiedad del mercado es de la Prefectura. En la actualidad, existen gestiones para su mejoramiento.

Del turismo

La ruta turística del Maniquí es un proyecto de gran impacto que permitirá mejorar las condiciones de vida de las étnias, de norte a sur, constituyéndose en un complemento al plan de manejo forestal en la cuenca.

Por ser Rurrenabaque centro turístico, indicaron que es necesario crear albergues comunitarios que permitan el alojamiento de turistas.

En los proyectos, se percibe que los pueblos originarios no se encuentran involucrados, por lo que se debe incorporar a otras comunidades originarias como Puerto Yumani, Carmen Florida, Real Beni, San Antonio de Sani, Asunción del Quiquibey, Macahua e indígenas Mosetenes. Manifestaron que de las comunidades 5 de Mayo y Nueva Esperanza no se tienen referencias, o no están afiliadas al Consejo Indígena del Pueblo Tacana.

El fortalecimiento del turismo ecológico y social permitirá que el turista tenga la oportunidad de poder ordeñar vacas, elaborar artesanías de madera (inclusive muebles), trabajo en cítricos, etc. Un ejemplo es el albergue turístico Playa Ancha de Rurrenabaque.

En el caso de Ixiamas, que se encuentra cercana al Parque Nacional Madidi, se caracteriza por contar con una población indígena y de colonizadores provenientes de varias regiones del país. Su fortaleza radica actualmente en el circuito turístico; ya que se cuenta con un perfil de proyecto, además,

se tiene una ley que prioriza la construcción de un aeropuerto.

En toda la región, por la seguridad de los turistas, se debe formalizar y legalizar las licencias de establecimientos que apoyan al turismo; así como mejorar los servicios básicos y el acceso vial de ripio.

Del fortalecimiento de la asociación de promotores

Si bien algunas comunidades conocen el trabajo de los promotores (la asociación YUNTA para el saneamiento de ganado), y sus procesos de capacitación, las demás organizaciones la desconocen. A partir de este proyecto, se espera que esta asociación tome contacto con las demás comunidades y organizaciones de la región.

Propuesta de otros proyectos adicionales en la Sede 2

- a. La FECAR expuso documentos que contenían la descripción del entorno, justificación, descripción del producto, costos, sostenibilidad y conclusiones (Rurrenabaque).
 - Planta de fabricación de cerámica.
 - Planta deshidratadora de frutas y otros productos.
 - Producción de harina de plátano y banano.
- b. Taller de confecciones de ropa para la región. FEMAR expuso el documento que contenía la justificación, contenido, objetivos y presupuesto (Rurrenabaque).
- c. Proyectos piscícolas (Santa Rosa del Yacuma):
 - Cría y procesamiento de Pacú (*colossoma macropomum*) en jaulas flotantes en la laguna Tosagua.



- Centro de producción de alevines de peces.
- Cría de macarrón de río (*palaemon gracilis*).
- Cría de caimán y yacaré para producción de carne.

d. De San Buenaventura.

- Horno de secado de madera.
- Procesadora de arroz y su almacenamiento.
- Planta procesadora de cacao.
- Frigoríficos para la comercialización de peces.

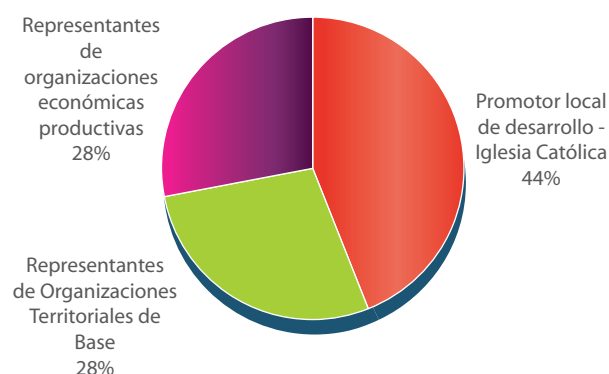
Sede 3. Coroico

En esta sede, los municipios involucrados fueron 12. La asistencia de los municipios, a través de sus representantes, fue de 66%.

El número de participantes en el evento fue de 18 personas. La estructura respecto de su representación es la siguiente.

Sede 3: Estructura de participantes en el taller de validación según representación, agosto 2007

En porcentajes

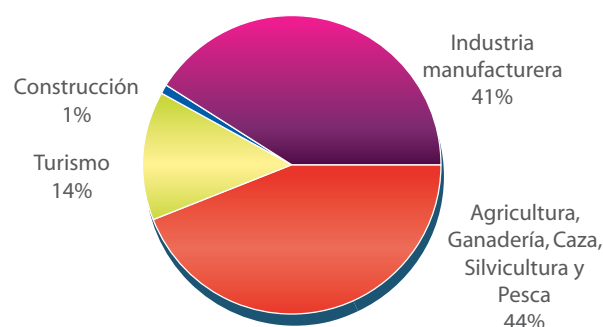


Fuente: Fundación Jubileo

De 104 perfiles analizados en los municipios comprendidos en la Sede 3, el 44% de las demandas productivas corresponden al sector de la agricultura y/o ganadería, el 41% a manufactura y el 14% a actividad turística.

Sede 3: Perfiles de proyectos del estudio de levantamiento de demanda por actividad económica, julio 2007

En porcentajes



Fuente: Elaboración propia con datos de la UECDM

De los cultivos y producción agrícola

Las raíces andinas tienen una gran demanda en el mercado, por tratarse de un producto de expectativa; por tanto, manifiestan que se debe asegurar, incentivar e incrementar el volumen de producción, la implementación de cultivos, el mayor incentivo a otras regiones en el manejo y mejoramiento de cultivos para su transformación.

En lo que respecta al arroz, indican que se debe rescatar la tradición productora de la región; por tanto, ven como necesario el incremento de los volúmenes de producción y la capacitación a la población en el manejo técnico de este cultivo; por último, además del equipamiento e infraestructura, es necesario reducir los altos costos de producción, tanto en el pelado como en el transporte.



Hicieron conocer que el diversificar la producción de cultivos permitirá generar nuevas fuentes de ingreso económico, por lo que los perfiles de este sector, tomando en cuenta las anteriores consideraciones, son viables.

De la crianza y faenado de aves de corral

El clima, la inclusión de la mujer, la ubicación geográfica y principalmente la capacitación para la crianza de aves (recibida previamente por parte de varias ONG, Cooperación Internacional y Cáritas Coroico), hacen que estos proyectos sean viables.

Analizando el listado de perfiles productivos, consideran que favorecen a un sector o familias y no benefician a la región íntegra. Por tanto, se deben incluir proyectos regionales o considerar e involucrar a las distintas asociaciones u organizaciones de la región para su ejecución. De lo contrario, en caso de implementarse los proyectos, se tendría inconvenientes en el aspecto de la organización (ejemplo, reconocimiento de personería jurídica)

De la crianza y faenado de ganado porcino

Manifiestan que es evidente la vocación de implementar módulos de reproducción porcina, con enfoque agroecológico, aprovechando los recursos de la región, previa capacitación de los pobladores (hombres y mujeres), cuidando un aspecto importante que es la comercialización.

En la validación de los perfiles, se manifestó que los mismos son dirigidos específicamente a algunas familias de la comunidad que tienen pequeños criaderos de porcinos. La recomendación es que se incluyan proyectos macrorregionales, que permitirá la coordinación y asociación de diferentes comunidades en el proceso productivo, y aprovechar la zona que se presta a la crianza de ganado porcino.

De la producción, procesamiento y conservación de frutas

Considerando que en el proceso productivo de frutas no existe valor agregado y que en el proceso de comercialización los intermediarios obtienen importantes ganancias; así como falta de infraestructura y apoyo tecnológico, dificulta la industrialización. Estos proyectos son considerados estratégicos por las condiciones de la zona, por ello, manifiestan ratificar las demandas locales presentadas por los demás municipios.

De la elaboración de cacao

La producción en la zona puede ser mejorada con el apoyo de los proyectos concretos, principalmente a través de inversiones en tecnología y capacitación; lo cual impediría la degradación de suelos causada por el monocultivo de arroz.

La implementación de plantaciones de cacao, acompañada de un manejo ecológico, apoyaría a estos emprendimientos productivos. El sector cuenta con mercados para los productos y con el posicionamiento que tiene la empresa El Ceibo en este rubro.

Del tostado, torrado y molienda de café

En las asociaciones de la región se tienen problemas de almacenamiento e infraestructura que permita mejorar la calidad del producto y, adicionalmente, generar valor agregado; de modo que, consecuentemente, mejore el precio y aumenten los volúmenes de exportación.

En ese sentido, aprovechando los suelos aptos para implementar una actividad económica sostenible, se debe incentivar el mejoramiento del cultivo de café, fortalecer la capacitación en producción orgánica, la renovación y diversificación



de la producción; esto permitiría generar distintas fuentes de ingreso para las familias. Los proyectos deben extenderse a la región.

De la elaboración de té y productos de sábila

La región es apta para el cultivo de té. Ya se cuenta con una planta de procesamiento (que trabaja a un 30% de su capacidad); por lo tanto, se requiere el incremento en sus volúmenes de producción.

En el caso de la sábila (mediante la instalación de una planta industrializadora de la hoja), se tiene la percepción de que no es un proyecto integral y sólo beneficia a un grupo de personas.

Para estos proyectos se requiere mano de obra calificada y crear una conciencia de la conservación de los bosques, además de despertar un mayor interés en los comunarios.

Del turismo

Los municipios se caracterizan por tener condiciones y emprendimientos turísticos, y el aprovechamiento de sus atractivos; por tanto, estos proyectos son de prioridad.

El fortalecimiento y apoyo debe ser a las agencias de turismo y debe haber coordinación con los gobiernos municipales. También se debe incentivar la conservación de la fauna e implementar el plan estratégico de turismo.

Propuesta de otros proyectos adicionales en la Sede 3

- a. Captación de sistemas de agua potable y riego, debido a la deforestación, quema de pastizales y la excesiva producción de coca (Coripata)
- b. De Subcentral Milluhuaya:

- Crianza de bovinos (la escasez de agua se debe a los excesivos pastizales que existen en el lugar y la tierra poco productiva)
- Floricultura y horticultura, aprovechar planicie en calidad baldía
- Turismo: hotelería
- Apertura y mejoramiento de caminos (destacan que no son productores de coca).

- c. Conservación del camino turístico del Inca, Taquesi (Yanacachi)
- d. Maquinaria para la producción de jugos y mermeladas (Chulumani)
- e. Mejoramiento y asesoramiento técnico en la producción de cacao y cítricos en 16 comunidades de la ribera del río (Mapiri)
- f. De las comunidades de Alto Chijini, Nueva Esperanza, Tres Arroyos, Taniplaya, San José de Pellela, Alacarani, Chavarría, Candelaria y Varón Pampa:





- Plantaciones nuevas de café.
 - Implementación de crianza de ganado vacuno.
- g. De las comunidades de Teoponte, Guanay, Tipuani y Mapiri:
- Ganado bovino: No se cuenta con asistencia técnica en sanidad animal ni manejo, mejoramiento genético del ganado y características fenóticas y genotípicas.
 - Implementación de un ingenio arrocerero
- h. De los cantones de Mayaya y Teoponte:
- Mejoramiento de la producción orgánica de cacao y cítricos.
 - Mejoramiento del cultivo de plátano y banano.
 - Implementar cultivos de estevia y achioté, para diversificar la producción y generar nuevas fuentes de ingreso económico.
- i. Asistencia técnica y comercialización en minería aurífera, técnicos que orienten en el trabajo, especialmente en el cauce antiguo (Tipuani)
- j. De Cotapampa, Chuquini, Isuhuaya, San Juanito, Carhuararni, cambio de actividad de la minería a la agricultura.
- Reforestación de bosques con especies maderables (laurel y cedro)
 - Implementación de cultivos de cacao y café.
- k. De Sarampiuni, Achiquiri, Mapiri y Santa Rosa:
- Manejo y mejoramiento del ganado vacuno y ganado bovino. Asesoramiento técnico para el manejo de ganado con doble propósito de carne y leche.
 - Manejo y conservación de suelos, ya que por el monocultivo se han degradado los suelos y se requiere realizar una agricultura ecológica y sostenible.





¿Cómo califican a Bolivia?: Indicadores de elegibilidad

Estado del reporte para Bolivia

Para calificar como elegible, un país tendrá que tener resultados mejores que la mediana, en la mitad de los indicadores de cada una de las tres categorías, excepto en el indicador de inflación,

que debe estar por debajo de un porcentaje establecido. Para esta gestión es 15%.

En el último reporte sobre el desempeño de Bolivia se advierte que del total de 17 indicadores, en cinco se tienen niveles inferiores a la mediana: 1. Imperio

Bolivia. Indicadores de Elegibilidad para la Cuenta del Desafío del Milenio, año fiscal 2004-2008.

Categoría / Indicador de Elegibilidad	Fuente de Información para la MCC	Año Fiscal						
		2004	2005	2006	2007	2008		
						Dato	Periodo de referencia	Mediana 2
1. Gobierno Justo								
1 Derechos Políticos	Freedom House	31	28	29	28	28	2006	20
2. Libertades Civiles	Freedom House	43	42	43	43	43	2006	30
3. Control de la Corrupción	World Bank Institute	0	0	0,1	0,1	0,14	2006	0,00
4. Efectividad del Gobierno	World Bank Institute	0,20	0,20	0,20	0,10	0,17	2006	0,00
5. Imperio de la Ley	World Bank Institute	0,20	0,20	0,30	0,06	-0,02	2006	0,00
6. Voz y Responsabilidad	World Bank Institute	0,60	0,70	0,70	0,62	0,56	2006	0,00
2 Inversión en la Ciudadanía								
7. Tasa de Inmunización	Organización Mundial de la Salud	80	73	87	73	81	2006	84
8. Gasto Público en Salud	Organización Mundial de la Salud	3,60	3,50	3,30	4,10	4,27	2005	2,07
9. Gasto Público en Educación Primaria	UNESCO	5,60	5,80	5,90	2,81	5,21	2006	1,67
10. Tasa de Culminación Femenina de la Educación Primaria	UNESCO	72,00	87,30	99,10	97,9	99,20	2004	67,8
11. Manejo de Recursos Naturales	CIESIN/YCELP Columbia University				80,14	80,29	2007	66,53
3. Promover la Libertad Económica								
12. Calidad de la Regulación	World Bank Institute	0,60	0,60	0,60	0,23	-0,33	2006	0
13. Derecho y Acceso a la Tierra	International Fund for Agricultural Development				0,705	0,733	2007	0,610
14. Empezar un Negocio	International Finance Corporation	0,785	0,783	0,783	0,902	0,903	2007	0,930
15. Política Comercial	Heritage Foundation	81,8	62,0	82,4	69,4	69,2	2007	58,2
16. Inflación	Fondo Monetario Internacional	3,40	4,80	5,40	5,40	4,26	2006	15 (1)
17. Política Fiscal	Ministerio de Hacienda	-8,00	-8,00	-7,60	-5,25	-2,07	2006	-1,34

Fuente: Elaboración propia en base a reportes de la Millennium Challenge Corporation MCC.

(1). Corresponde al nivel máximo de inflación.

(2). Corresponde al dato del conjunto de países candidatos para cada gestión por parte de la MCC.



de la ley, 2. Tasa de inmunización, 3. Calidad de la regulación, 4. Empezar un negocio y 5. Política fiscal. Los demás indicadores muestran un comportamiento superior a la mediana.

Se advierte que existen algunos indicadores tendientes a la baja y son: Voz y Responsabilidad; Tasa de Culminación Femenina de la Educación Primaria y Política Comercial.

También se debe destacar que existen variables que mantienen un comportamiento positivo de crecimiento entre los que se destaca, principalmente, el índice del Control de la Corrupción, además de Efectividad del Gobierno; los Gastos Públicos que realiza el Gobierno en Salud y Educación; el Manejo de los Recursos Naturales y el Derecho de Acceso a la Tierra.

A continuación, se presentan los indicadores de elegibilidad con un detalle que permite observar el comportamiento en estos cinco años y cómo se construyen, cuál su metodología y fuentes de cálculo.

1. CATEGORÍA GOBIERNO JUSTO

En esta categoría se incorporan seis indicadores, los cuales miden el comportamiento de los gobiernos en democracia, el compromiso demostrado por el Estado para promover la participación libre en los procesos políticos, el respeto a los derechos humanos y civiles, las acciones y el comportamiento respecto de la corrupción, el respeto al imperio de la ley, la protección al derecho de la propiedad privada y, por último, miden si existe transparencia y responsabilidad-rendición de cuentas por parte de los gobiernos.

Indicador 1. Libertad Civil

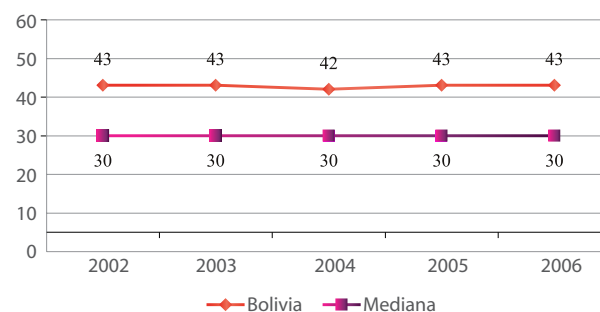
Este indicador mide el desempeño de los países respecto a: la libertad de expresión, libertad de culto, respeto a los derechos de asociación y organización, respeto a los derechos humanos, independencia personal sin interferencia del Estado, libertad e igual oportunidad de ejercer cualquier actividad económica, y existencia de un sistema legal equitativo e independiente.

La fuente para este indicador son los reportes y la metodología utilizada por Freedom House⁸, en la cual se menciona que la puntuación se asigna a cada pregunta en un rango de 0 a 60, donde 0 representa el nivel más bajo y 60 representa el nivel más alto. Una vez obtenido el total de puntos, se determina el grado total de libertad civil. El grado tiene un puntaje descendente de 7 a 1, donde 7 es el grado más bajo y 1 es el más alto, como se observa en la siguiente tabla:

Puntaje	0 - 7	8 - 16	17 - 25	26 - 33	34 - 43	44 - 52	53 - 60
Grado	7	6	5	4	3	2	1

Como se observa en el siguiente gráfico, para cada año del periodo 2002-2006, la Corporación del Desafío del Milenio calificó a Bolivia con un mejor comportamiento respecto de la mediana, situándose, por tanto, por encima del conjunto de países candidatos.

Bolivia: Libertad Civil, 2002-2006



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation

8 <http://freedomhouse.org>



No obstante a que Bolivia tuvo una calificación de 43, con un grado 3, Freedom House considera que la opresión aumenta en las áreas de la censura, terrorismo político y contra la libertad de asociación. Existen casos en los cuales grupos opuestos al Estado se dedican al terrorismo político, que repercute en algunas libertades civiles. Este grado no contempla sólo las intenciones del Gobierno, sino, puede reflejar restricciones en la libertad causadas por agentes no gubernamentales.

Indicador 2. Derechos Políticos

Para este indicador se recurre nuevamente a la información procesada por Freedom House.

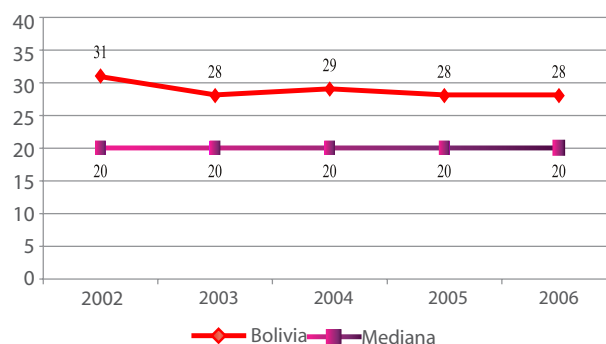
Este indicador mide la actuación de los países con respecto de la calidad de los procesos electorales y si en éstos se permite a la ciudadanía participar libremente en el proceso político. También se califica el derecho al voto, la libre y transparente elección, la libre articulación y organización de partidos políticos. También se mide si hay dominio por parte de las Fuerzas Armadas, poderes extranjeros, partidos totalitarios, jerarquías religiosas u oligarquías económicas.

La metodología señala que los puntos asignados a cada pregunta están en un rango de 0 a 40, dónde 0 puntos representa menos derechos y 40 representan más derechos. Una vez obtenidos el total de puntos, se determina el grado total de libertad civil, en función a la siguiente tabla de correspondencia.

Puntaje	0 - 5	6 - 11	12 - 17	18 - 23	24 - 29	30 - 35	36 - 40
Grado	7	6	5	4	3	2	1

En el reporte de la MCC, comparando respecto de la mediana para el 2006, la calificación es superior en 8 puntos.

Bolivia: Derecho Político, 2002-2006



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation

En los países con este nivel, según la metodología, existen condiciones que atentan contra la libertad, que pueden debilitar los derechos políticos, pero, además, pueden existir otros elementos perjudiciales como ser posibles guerras civiles, elecciones injustas o dictadura de un partido. Sin embargo, los Estados en estas categorías pueden gozar de algunos elementos de derechos políticos como ser la libertad de organizar grupos cuasipolíticos y referéndums razonablemente libres.

Percepciones de gobernabilidad

En el ámbito de las medidas de gobernabilidad, y para los siguientes cuatro indicadores, la fuente de datos proviene del informe denominado Governance Matters Aggregate and Individual Governance Indicators for 1996-2006, del Banco Mundial⁹.

El documento presenta indicadores de percepciones de gobernabilidad agregados en base a una metodología que primero identifica diversas fuentes individuales de información, que posteriormente son agregados mediante medias ponderadas.

Las fuentes de los índices individuales sobre percepciones de gobernabilidad provienen de encuestas y opiniones de expertos.

9 <http://info.worldbank.org/governance>



Según la MCC, para efectos de interpretación, los indicadores agregados presentados por el Banco Mundial son recalculados, considerando el grupo de países candidatos y elegibles.

Indicador 3. Control de la Corrupción

Este indicador mide el comportamiento del país respecto del control de la corrupción considerando a ésta como la utilización de un cargo público en beneficio propio, incluye el soborno y la extorsión, actos delictivos, el fraude y la malversación de fondos; la apropiación de fondos públicos para uso privado y la malversación de fondos públicos por políticos y altos funcionarios de Estado.

Asimismo, en el marco de la corrupción, se analiza al soborno en las siguientes formas: de funcionarios públicos por parte de particulares sobre contratos públicos; la influencia para la elección de una persona del sector privado para el suministro de bienes y servicios públicos, para facilitar la concesión de bienes y servicios del Estado; para reducir los ingresos públicos; para el ahorro de tiempo y la omisión de los reglamentos; para la influencia en los resultados de procesos judiciales y para inducir al Gobierno el no impedir actividades ilícitas.

La MCC presenta en su reporte de Indicadores de Elegibilidad el índice sobre control de la corrupción recalculado. El gráfico muestra que el dato del país (0,140), en 2006, mejoró inclusive respecto de la mediana de los países seleccionados por la MCC, que es cero. Este dato corresponde en el rango de percentiles a 65%, lo cual quiere decir que sólo 35% de estos países están mejor que Bolivia.

Bolivia: Control de la corrupción, 2002-2006



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation.

Indicador 4. Efectividad del Gobierno

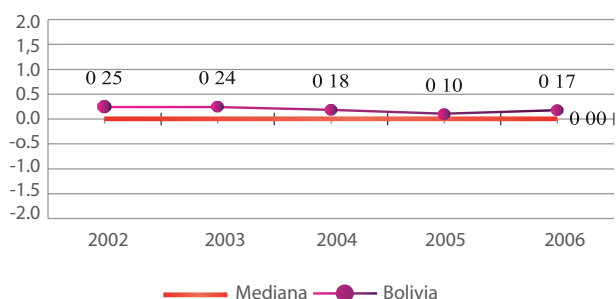
El indicador de la Efectividad del Gobierno es el resultado de la combinación de respuestas sobre la calidad de provisión del servicio público, el nivel de la burocracia, la competencia de los funcionarios públicos, la independencia del servicio civil de las presiones políticas, y la credibilidad y compromiso del Gobierno para las políticas públicas.

Los factores evaluados en los países son la eficacia del Gobierno, los procedimientos burocráticos, la calidad del personal de Gobierno, la existencia y aplicación de reglas que castigan la conducta del servidor público, la descentralización, el uso eficaz de recursos públicos, la aplicación eficaz de las políticas gubernamentales, la gestión presupuestaria, el manejo de la deuda pública, la competencia en el servicio civil y si los compromisos gubernamentales son honrados por los nuevos gobiernos.

Considerando los anteriores factores, el reporte de los Indicadores de Elegibilidad para la Cuenta del Desafío del Milenio respecto del comportamiento de Bolivia informa que el país está cerca de la mediana que, en este caso, es cero. Respecto del rango de percentiles, el país tiene 65%, lo que quiere decir que estamos por encima de la mitad del grupo de países con ingresos bajos.

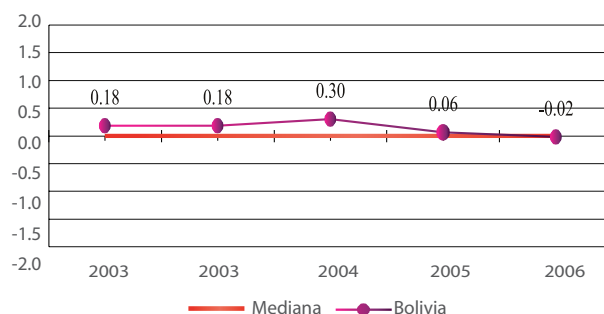


Bolivia: Efectividad del Gobierno, 2002-2006



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation

Bolivia: Imperio de la Ley, 2002-2006



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation.

Indicador 5. Imperio de la Ley

El Imperio de la Ley es un indicador que incluye variables que miden hasta qué punto la ciudadanía tiene confianza y cumple las leyes y reglas de la sociedad. Las variables analizadas incluyen la incidencia del crimen, la efectividad y previsión judicial, la vigencia de los contratos y el tráfico de personas.

Los países son evaluados principalmente en el crimen organizado, los secuestros a extranjeros, la efectividad de la Policía y confianza en esa institución, la vigencia de los contratos privados y públicos, la corrupción financiera, la evasión fiscal, la seguridad de la propiedad privada, la protección de propiedad intelectual. También se evalúan las decisiones judiciales, la confianza en el sistema judicial, cortes de justicia independientes e imparciales y la voluntad de los ciudadanos para resoluciones legales antes de medidas físicas o ilegales.

En base a los resultados del Banco Mundial la MCC construye el indicador de elegibilidad del Imperio de la Ley. Para el país, y comparando con la mediana de los países evaluados, se observa que la posición para la última gestión está por debajo. Esto significa una nota negativa.

En cuanto al rango de percentiles, Bolivia está en la posición 49 del conjunto de países de ingreso bajo.

Indicador 6. Voz y Responsabilidad

La MCC contempla en este indicador a la accountability, la traducción de este término propondría dos conceptos,; rendición de cuentas y responsabilidad.

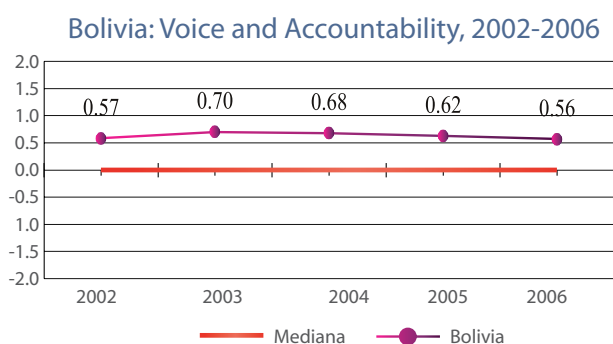
Este índice mide varios aspectos del proceso político, como la libertad civil, los derechos políticos, derechos humanos y hasta qué punto los ciudadanos de un país pueden participar en la elección de su gobierno y la independencia de los medios de comunicación.

Los factores evaluados en los países son los procesos de transferencia del gobierno; las elecciones libres y justas, la competencia y participación política; la transparencia del sistema legal, la libertad de palabra y de religión, la independencia y credibilidad del proceso electoral; la libertad y seguridad de los partidos políticos; la igualdad de oportunidad; el respeto a las minorías; el respeto a los derechos humanos; la integración político social; la representatividad y confianza del y en el Poder Legislativo; la independencia y calidad de los medios de comunicación; la transparencia y acciones del Gobierno en el ámbito comercial; el nivel de información de las empresas; la fuerza de los sindicatos y asociaciones de profesionales; la estabilidad institucional y la rendición de cuentas institucional.



Este indicador es el que tiene mejor comportamiento respecto de la mediana calculada por la MCC, ya que sus niveles llegan inclusive a 0,70, durante la gestión 2003. De todas maneras, existe una tendencia a la baja, lo cual se manifiesta en el reporte de la gestión 2006.

Por tanto, existe una buena posición a nivel de percentiles (80%)



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation

2. CATEGORÍA INVERSIÓN EN LA CIUDADANÍA

Los cinco indicadores establecidos en esta categoría miden las inversiones sociales realizadas por el Estado, particularmente los programas en beneficio de mujeres y niños, evaluando los programas que promueven la salud y la educación, poniendo énfasis en la salud pública y la mortalidad infantil, y en la reducción de la desigualdad de género. Incorpora, además, el manejo de los recursos naturales.

Indicador 7. Tasa de Inmunización

Este indicador mide el compromiso del Gobierno para proporcionar salud pública y reducir la mortalidad infantil.

La metodología que utiliza la MCC para el cálculo del indicador es el promedio de la cobertura de vacunación de DPT3 y sarampión.

La tasa de inmunización DPT3 es medida como el número de niños que han recibido su tercera dosis de (difteria, tos ferina y tétano), dividido por el número de niños menores de un año. La tasa de inmunización de sarampión es medida como el número de niños que han recibido su primera dosis de vacuna del sarampión, dividido por el número de niños que han sobrevivido su primer año.

La fuente para estimar la cobertura de inmunización es World Health Organization y UNICEF¹⁰.

En el siguiente cuadro se observan las diferencias que presentan los datos, según las fuentes de información.

Bolivia: Estadísticas de Cobertura de Inmunización de DPT3 y Sarampión según Fuente, 2002-2006

Fuente/Dato	2002	2003	2004	2005	2006
Cobertura de inmunización según WHO-UNICEF					
DTP3 - Difteria, tos ferina, tétano	81,0	81,0	81,0	81,0	s/d
MCV - Sarampión	64,0	64,0	64,0	64,0	s/d
Cobertura de inmunización según SNIS-UDAPE					
Dosis de pentavalente dentro y fuera del servicio	88,0	81,0	85,0	84,0	81,7
Vacunaciones de sarampión	91,8	116,7	90,3	88,9	88,0

Fuente: Elaboración propia en base a datos de las fuentes citadas.

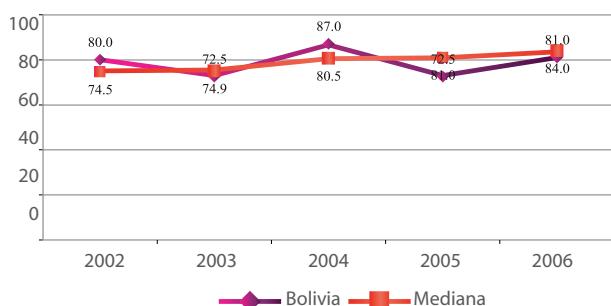
No está disponible la información sobre la cobertura de vacunación de DPT3 y sarampión en la Organización Mundial de la Salud para la gestión 2006.

10 <http://www.who.int>



En el gráfico 8 se puede observar el dato promedio presentado por la MCC, para la última gestión 81%, menor a la mediana de 84%.

Bolivia: Tasa de Inmunización, 2002-2006



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation.

Indicador 8. Gasto público en Salud

Este indicador mide el compromiso del Gobierno de invertir en la salud pública y el bienestar de sus personas.

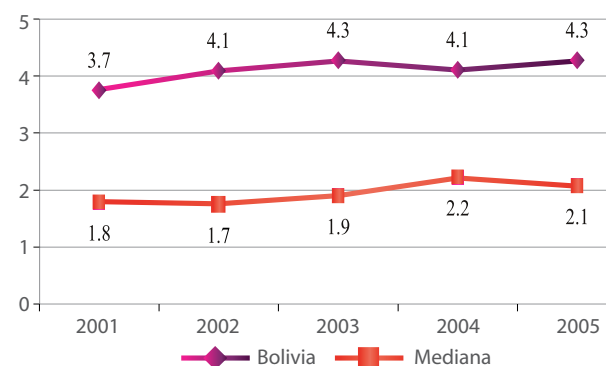
La variable utilizada por la MCC para la construcción del indicador comprende al gasto del Gobierno en salud como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB).

El concepto de gasto contempla, en general, los desembolsos destinados para la rehabilitación, cuidado y mejora de la salud de la población. Estos desembolsos pueden ser en efectivo o en especie, y el tipo de financiamiento puede ser a través de fondos locales o de recursos externos.

La fuente de información a la que recurre la MCC es la World Health Organization, la cual compila datos sobre gasto en salud pública y datos del PIB que son principalmente deducidos de las Naciones Unidas y sus estadísticas de Cuentas Nacionales.

Según el reporte de la Millenium Challenge Corporation, el periodo analizado es 2001-2005, y para el indicador de gasto en salud se observa que el país siempre estuvo por encima de la mediana.

Bolivia: Gasto del Gobierno en Salud, 2001-2005



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation.

Indicador 9. Gasto público en Educación Primaria

Este indicador mide el compromiso del Gobierno en invertir en educación primaria.

Los datos utilizados para el cálculo de este indicador provienen como fuente primaria del Instituto para las Estadísticas, de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)¹¹. Como fuente secundaria, utiliza datos de los informes de los sistemas de información nacionales.

El concepto utilizado para medir el gasto público en educación comprende el gasto corriente y de capital en la educación primaria, realizado a nivel de la administración central, regional y local.

Incluye los subsidios para la educación privada, los gastos gubernamentales en servicios proporciona-

11 <http://www.uis.unesco.org>

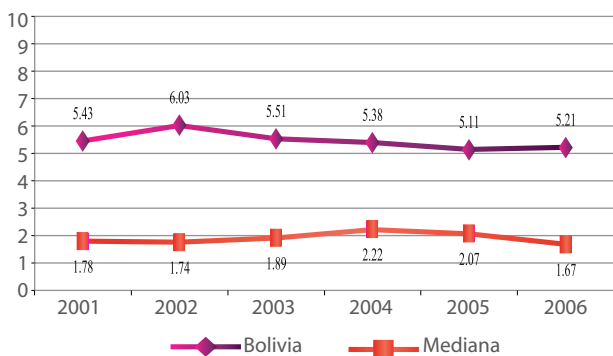


dos a los alumnos, funcionamiento o apoyo de escuelas e instituciones que proporcionan educación primaria. También incluye los programas de alfabetización de adultos en el nivel primario. Excluye la ayuda extranjera para la educación primaria y los gastos realizados por las escuelas de convenio religiosas.

La educación primaria se sitúa, según la Clasificación Internacional Normalizada de la Educación¹², en el Nivel 1, que se define como: “En este nivel, el núcleo está constituido por la educación impartida a niños, cuya edad habitual o legal de ingreso no es inferior a 5, ni superior a 7 años. Este nivel comprende, por lo general, de 5 a 7 años de escolarización de tiempo completo”.

Como se observa en el gráfico 10, los datos presentados por la MCC en sus reportes están disponibles hasta 2006 y, comparados con la mediana, están muy por encima.

Bolivia: GastodelGobierno enEducacion,2001-2006



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation

Indicador 10. Tasa de Terminación Femenina de la Educación Primaria

Este indicador mide al Gobierno en su compromiso de invertir en la educación básica para las

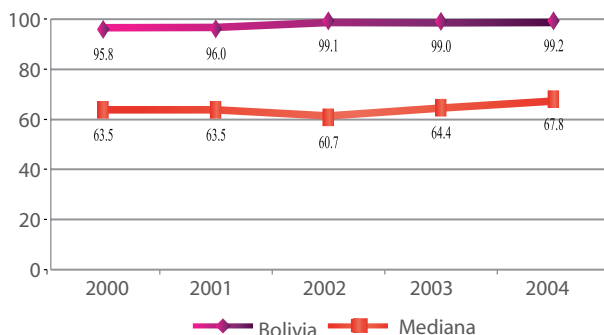
mujeres en lo referente a acceso, matriculación y retención.

La fuente utilizada para este indicador es el Instituto para las Estadísticas de la UNESCO. La tasa se mide como el número de mujeres estudiantes que han completado su último año del nivel de primaria, menos el número de mujeres estudiantes que repiten el grado, dividido por el número total de mujeres en edad de graduación del nivel primario.

La tasa de término del ciclo primario está definida según la Clasificación Internacional Normalizada de la Educación CINE-97. “En este nivel, el núcleo está constituido por la educación impartida a niños cuya edad habitual o legal de ingreso no es inferior a 5 ni superior a 7 años. Este nivel comprende, por lo general, de 5 a 7 años de escolarización de tiempo completo”.

El siguiente gráfico muestra la situación del país, según los datos de la MCC. Se observa que Bolivia siempre estuvo por encima de la mediana de los países de la muestra.

Bolivia: Tasa de Terminación Femenina de la Educación Primaria Respecto de la mediana, 2000-2004



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation

12 Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, Clasificación Internacional Normalizada de la Educación CINE 1997. <http://www.uis.unesco.org>



Sin embargo, existe diferencia con los datos oficiales que se obtienen del Sistema de Información en Educación (SIE).

Bolivia: Tasa de Término Femenina a 8^{vo} de Primaria, 2001 - 2004

2001	2002	2003	2004
69,6	73,4	73,5	78,1

Fuente: Sistema de Información en Educación.

Según el concepto utilizado por el SIE: "Es la proporción de estudiantes mujeres inscritas en el 8vo curso de primaria y que habiendo cumplido con los requisitos establecidos son declarados para pasar al curso, ciclo o nivel inmediato superior, respecto a la población de mujeres en edad de cursar dicho grado".

Indicador 11. Manejo de Recursos Naturales

Para el último informe de la MCC, esta institución adicionó en esta categoría un indicador de elegibilidad, el Manejo de Recursos Naturales. La decisión se basa principalmente en que se considera que la protección de la ecorregión es importante para el crecimiento económico sustentable y reducción de pobreza, porque los ecosistemas proporcionan los servicios esenciales como el agua limpia, aire puro, tierras saludables, climas habitables y comida sana, que apuntalan al bienestar humano.

Por tanto, este indicador compuesto mide a un gobierno en el compromiso para fortalecer el manejo de los recursos hídricos y sistemas acuáticos, el alcantarillado apropiado, la disposición y

mando sanitario, normas de calidad aéreas, preservación del hábitat y protección de la biodiversidad.

La fuente para este indicador es Columbia University's Center for International Earth Science Information Network (CIESIN)¹³. Este Centro proporciona el Índice de Manejo de Recursos Naturales, que resulta del promedio simple de cuatro indicadores que son:

- **El Índice de Protección de la Ecorregión:** Que evalúa si un país está protegiendo por lo menos el 10% de todo su ecosistema.
- **El Índice de Acceso a la Mejora de la Salubridad:** Mide el porcentaje de la población con acceso a un servicio higiénico de excreta humano separado de los humanos, animales y contacto de los insectos.
- **El Índice de Acceso al Agua Saludable:** Mide el porcentaje de la población con el acceso a por lo menos 20 litros de agua por persona por día de una fuente saludable, en un kilómetro de la residencia del individuo.
- **El Índice de Mortalidad Infantil (Edad 1-4):** Este indicador mide el número de muertes por 1.000 niños de 1 a 4 años de edad.

El dato proporcionado en el informe más reciente del MCC comunica que Bolivia tiene un nivel de 80,29, en un rango de 0 a 100. El dato de referencia, la mediana, es de 66,53.

La información desagregada en el cuadro de abajo permite construir el indicador agregado, utilizando la fórmula de agregación que da como promedio 80,29.

13 <http://sedec.ciesin.columbia.edu>



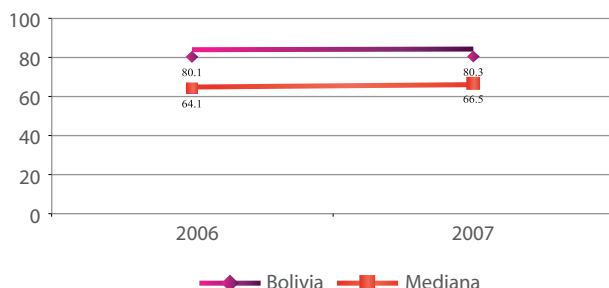
Bolivia: Índice de Manejo de Recursos Naturales por Componente

Indicador	Año de Referencia	Dato de Fuente Inicial	Dato para la MCC
Protección de la Ecorregión	2007	10	100
Acceso a la Mejora de la Sanidad	2004	46	46
Acceso al Agua Saludable	2004	85	85
Mortalidad Infantil (Edad 1-4):	2006	3.96	90
Promedio			80.29

Fuente: Elaboración Propia en base a reportes del Índice de Manejo de Recursos Naturales- CIESIN

Respecto de la mediana, el comportamiento del país es superior, situándose en un rango de percentiles del 88%.

Bolivia: Manejo de Recursos Naturales Respecto de la mediana, 2006-2007



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation

III. PROMOVER LA LIBERTAD ECONÓMICA

Los siguientes seis indicadores de esta categoría miden la capacidad de un gobierno para fortalecer la libertad económica, la cual evalúa el ámbito en que las políticas económicas apoyan a los ciudadanos y a las empresas de participar en el comercio internacional y en el mercado internacional de capitales, la promoción para el crecimiento del sector privado y el manejo sustentable de los recursos naturales, la incidencia del mercado en la economía y el respeto de los derechos de los trabajadores, incluyendo el derecho de formar sindicatos.

Indicador 12. Calidad de la Regulación

Este indicador es medido utilizando como fuente las medidas de gobernabilidad del informe denominado Governance Matters Aggregate and Individual Governance Indicators for 1996-2006, que presenta el Banco Mundial.

La calidad de la regulación se mide como el cambio de las políticas económicas; el papel del gobierno en la economía y la incidencia en los mercados, el control de precios, la regulación bancaria, el comercio exterior y el desarrollo comercial, entre otros.

Los factores evaluados tienen que ver con las regulaciones y facilidades para empezar un nuevo negocio, las restricciones legales para la propiedad de los negocios y la equidad para no-residentes. Evalúa la política comercial; aranceles, la regulación de las exportaciones e importaciones y el efecto de las medidas del comercio internacional.

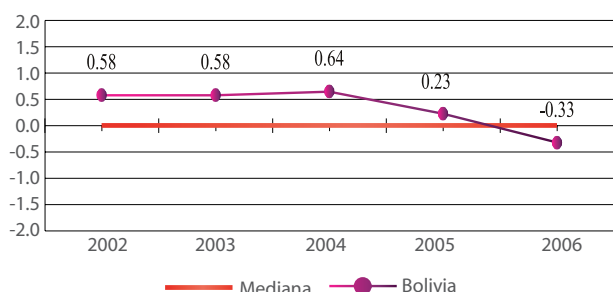
También evalúa las políticas de atracción de inversión, las regulaciones financieras de la inversión extranjera, control de precios; regulación del sector financiero, regulación de tasas de interés,



participación del sector privado; participación del Estado en la propiedad de las empresas, la transparencia de contratos del sector público con inversionistas extranjeros, la competencia efectiva de políticas antimonopolistas y el sistema impositivo.

Los resultados recalculados y presentados por la MCC se pueden apreciar en el siguiente gráfico. La situación de Bolivia entre el 2002 y 2005, respecto de la mediana de los países observados por la MCC, siempre fue positiva, sin embargo, en 2005 fue negativa y se situó por debajo de la mediana, con -0.33.

Bolivia: Calidad de la Regulación, 2002-2006



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation.

Indicador 13. Derecho y Acceso a la Tierra

Para el informe más reciente de la MCC, esta institución adicionó el indicador sobre el Derecho y Acceso a la Tierra. La decisión se basa principalmente en que la MCC considera que la tenencia de la tierra segura es un componente crítico en la administración de recursos naturales sustentable, debido a que a la falta del derecho de propiedad y uso de la tierra propia, en el largo plazo, probablemente causa menor inversión y productividad de la tierra. En el corto plazo, causa impactos medioambientales negativos como la deforestación.

14 <http://www.doingbusiness.org>

15 <http://www.ifad.org>

Este índice compuesto evalúa hasta qué punto los gobiernos invierten en la tenencia de la tierra, lo que facilita las inversiones a largo plazo y apoya la productividad de la tierra, además de disminuir, en el corto plazo, los impactos medioambientales negativos.

Los valores asignados por la fuente para este indicador Doing Business¹⁴ para el tiempo y el costo del registro de propiedades correspondiente a la gestión 2007 y la serie desde 2004 se observa en el siguiente cuadro.

Bolivia: Costo y tiempo para el registro de la propiedad, 2004-2007

	Unidad de Medida	2004	2005	2006	2007
Costo para registrar una propiedad					
Bolivia	En % del valor de la propiedad	5.1	5.0	5.0	4.9
Latinoamérica	En % del valor de la propiedad	4.9	4.7	5.9	6.0
Tiempo para registrar una propiedad					
Bolivia	En días	92	92	92	92
Latinoamérica	En días	90	88	83	73

Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Doing Business.

En Bolivia, se necesitan 92 días para registrar una propiedad, 19 días más que el promedio latinoamericano de 73 días.

El costo de registrar una propiedad es de 4.9% del valor de la propiedad. Este dato resulta mayor en 1,1 puntos porcentuales respecto de América Latina de 6%

Respecto al indicador de Acceso a la Tierra en Bolivia, según la calificación realizada por la Internacional Fund For Agricultural Development (IFAD)¹⁵, es de 3,80, correspondiente a la gestión 2004.



Por tanto, el indicador calculado por la MCC resulta de la media ponderada de tres indicadores: i) Acceso a la Tierra (AT), ii) Tiempo para el Registro de la Propiedad (TRP) y iii) Costo para el Registro de la Propiedad (CRP).

Debido a que los tres indicadores señalados en el párrafo anterior tienen diferentes escalas de medición, la MCC creó una escala común para cada uno de los indicadores, a través de un proceso de normalización, según la siguiente fórmula:

$$\text{País, Dato normalizado} = \frac{\text{Máximo valor observado país: Dato bruto}}{\text{Máximo valor observado-mínimo valor observado}}$$

Posteriormente, cada uno de los tres indicadores normalizados son transformados por la MCC en un indicador agregado, mediante la siguiente fórmula:

$$\text{Derecho y acceso a la tierra} = 0.5(\text{AT}) + 0.25 (\text{TRP}) + 0.25 (\text{CRP})$$

En el siguiente cuadro se pueden observar los datos que corresponden a las fuentes primarias.

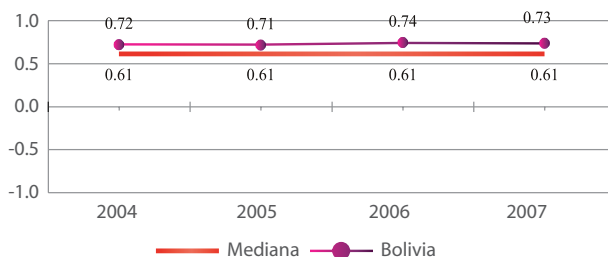
Bolivia: Índice de Derecho y Acceso a la Tierra por componente

Indicador	Unidad de Medida	Año de Referencia	Dato de Fuente Primaria
Acceso a la Tierra (AT)	Rango de Clasificación	2004	3.8
Costo para el Registro de la Propiedad (CRP)	% del valor de la Propiedad	2007	4.9
Tiempo para el Registro de la Propiedad (TRP)	En días	2007	92

Fuente: Elaboración propia en base a datos de IFAD-Doing Business.

La calificación de MCC para el indicador agregado de Derecho y Acceso a la Tierra en Bolivia es 0,73, en comparación a la mediana de 0,61.

Bolivia: Derecho y acceso a la tierra, 2004-2007



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation.

Indicador 14. Empezar un Negocio

En el reporte de MCC, este indicador resulta del promedio de dos indicadores: El primero, el costo de empezar una empresa comercial o industrial respecto de los procedimientos que debe enfrentarse un nuevo empresario, considerando trabas burocráticas y legales. El segundo, el tiempo de las trabas burocráticas y legales a las que un nuevo empresario se debe enfrentar para registrar y fundar una nueva empresa.

Para el efecto, la MCC recurre nuevamente a información proporcionada por Doing Business, la que elabora indicadores que miden la regulación empresarial y la protección de los derechos de propiedad y sus efectos sobre las empresas.

Para establecer el costo, Doing Business identifica los procedimientos oficiales que se requieren para empezar un negocio y calcula considerando los costos oficiales, los cuales están definidos en el texto de la ley de empresas, el código de comercio, las regulaciones específicas y, especialmente, una lista de tarifas para la apertura.

En ausencia de una lista de tarifas, se toma como la fuente oficial el valor estimado de un funcionario gubernamental. En ausencia del valor estimado de un funcionario gubernamental, se usan valores estimados de abogados de inscripción y se aplica



la mediana de los valores informados. En todos los casos, el costo excluye sobornos.

Comparando la situación de Bolivia con Latinoamérica, se observa que el costo de apertura de una empresa está muy por encima del promedio en la región. Según el ranking de Doing Business, de un total de 178 países investigados, Bolivia está en el lugar 157, en el 2007.

Bolivia: Costo para empezar un negocio, 2003-2007

(En % del PIB Per cápita)

Variable	2003	2004	2005	2006	2007
Bolivia	184	182	162	150	134
Latinoamérica	66	60	57	48	44

Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Doing Business

El tiempo se registra en días calendario y se supone que el mínimo tiempo requerido para cada procedimiento es un día. Se considera que un procedimiento se ha completado una vez que la empresa recibe el documento final. Si se puede acelerar un procedimiento a un costo adicional, se elige el procedimiento más rápido. Otro supuesto es que el empresario no pierde el tiempo y se dedica a completar cada procedimiento restante sin retraso.

Respecto de América Latina, la diferencia del tiempo promedio que toma comenzar un negocio en Bolivia es menor durante los últimos cuatro años y, en 2007, es menor en 18 días.

Bolivia: Días para empezar un negocio, 2003-2007

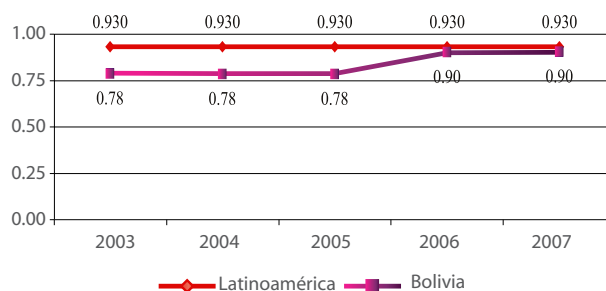
(En días)

Variable	2003	2004	2005	2006	2007
Bolivia	60	60	50	50	50
Latinoamérica	74	71	64	72	68

Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Doing Business.

Con estos dos datos, la MCC construye el indicador de Empezar un Negocio. La situación de Bolivia respecto a la mediana de los países candidatos para la Cuenta del Desafío del Milenio, durante la última gestión observada, está por debajo.

Bolivia: Empezar un negocio, 2003-2006



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation.

Indicador 15. Política Comercial

Los conceptos utilizados por la MCC para medir este indicador son las restricciones comerciales, como los impuestos a las importaciones y exportaciones (conocidas como tarifas aduaneras), cupos o prohibiciones absolutas sobre el comercio y barreras regulatorias. Además, el grado de oposición del Gobierno al acceso o al libre flujo del comercio exterior.

La MCC toma el dato de Heritage Foundation¹⁶, la que presenta, anualmente, el Índice de Libertad Económica que comprende la medición de 10 libertades, entre las cuales se encuentra la Libertad de Comercio Internacional.

Esta institución calcula el indicador de libertad de comercio internacional, basada en dos percepciones: La tasa arancelaria promedio ponderada comercial y las barreras no arancelarias (NTB).

16 <http://www.heritage.org>

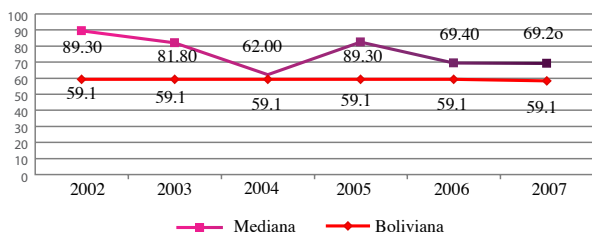


Las tasas arancelarias promedio ponderadas representan una medida cuantitativa, en cambio, la presencia de las barreras no arancelarias en un país afectan al puntaje de comercio internacional y representa una multa de hasta 20 puntos porcentuales, esta expresión se manifiesta en la siguiente ecuación.

$$\text{Libertad de Comercio} = \frac{50 - \text{Tarifa}}{50} - \text{NTB}$$

El actual índice calculado por Heritage Foundation, en 2006, representa a una escala porcentual entre 0 y 100, donde 0 representa el nivel más alto de proteccionismo y 100 el nivel más bajo. Para 2007, Bolivia recibe, un puntaje de 69,2%. Existe una diferencia de aproximadamente 10 puntos respecto de la mediana calculada por la MCC.

Bolivia: Política Comercial, 2004-2007



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de Millennium Challenge Corporation

Indicador 16. Inflación

Este indicador, según la MCC, sirve para medir el compromiso del Gobierno de fortalecer la política monetaria y el crecimiento del sector privado.

La fuente para los datos de inflación es el Fondo Monetario Internacional, específicamente el World Economic Outlook Databases (WEO)¹⁷.

El FMI-WEO es un banco de datos que contiene series de datos macroeconómicos. La fuente original para el dato de inflación es el Instituto Nacional de Estadística de Bolivia.

En el siguiente cuadro se observan las diferencias en las tasas de inflación según las fuentes de información consultadas, en el cual se consideran los periodos de referencia y difusión, especialmente de los reportes de la MCC.

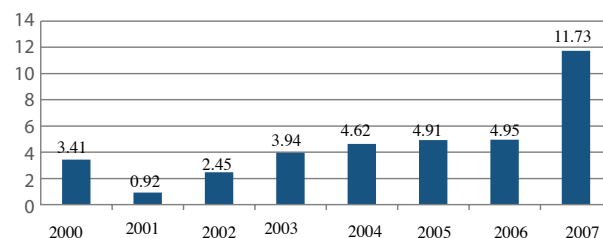
Bolivia: Tasa de Inflación Según Fuente y Periodo, 2003-2007

Fuente	Sep. 2003	Oct. 2004	Oct. 2005	Oct. 2006	Nov. 2007
Millennium Challenge Corporation	3.38	4.84	5.35	5.40	4.26
Fuente	2003	2004	2005	2006	2007
Fondo Monetario Internacional	3.3	4.6	4.9	4.9	10.4
Instituto Nacional de Estadística	3.94	4.62	4.91	4.95	11.73

Fuente: Elaboración propia en base a las fuentes citadas.

La tendencia histórica de la tasa de inflación en el país se muestra en el siguiente grafico:

Bolivia: Inflación anual acumulada al PC1991=100



Fuente: Elaboración propia en base a información del Instituto Nacional de Estadística

17 <http://www.imf.org>



Indicador 17. Política Fiscal

Este indicador, para la MCC, mide el compromiso del gobierno respecto a la prudencia fiscal y el crecimiento del sector privado. El déficit o superávit presupuestario global, como porcentaje del PIB, manifiesta el equilibrio fiscal de un país.

La fuente utilizada para los reportes de la MCC es el Ministerio de Hacienda. Estos datos se verifican con la base de datos del FMI-WEO.

Los reportes de la MCC, para cada periodo de difusión, muestran que Bolivia se encuentra en una situación deficitaria muy por debajo de la mediana.

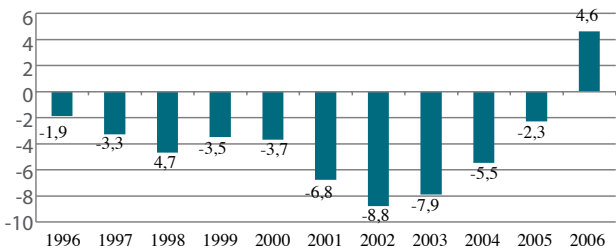
Bolivia: Tasas de superávit o déficit fiscal, 2003-2007

	Sep. 2003	Oct. 2004	Oct. 2005	Oct. 2006	Nov. 2007
Bolivia	-8.0	-8.0	-7.6	-5.2	-2.07
Mediana	-3.9	-3.5	-3.0	-2.5	-1.34

Fuente: Millennium Challenge Corporation.

En cambio, existen diferencias con la fuente actualizada del Ministerio de Hacienda–La Unidad de Programación Fiscal. Se advierte que para la gestión 2006 hay un superávit de 4.6%.

Bolivia: Resultado Fiscal Sector Público no Financiero, 1991-2006 En Porcentaje del PIB



Fuente: Elaboración propia en base a reportes de la Unidad de Programación Fiscal

IV





Conclusiones y recomendaciones

La eficacia de la MCC

La Cuenta del Desafío del Milenio (CDM) fue concebida bajo el supuesto de que se mejoraría la eficacia de la ayuda externa norteamericana.

Al presente, ese supuesto de eficacia en la ayuda no se cumplió debido a los recortes al presupuesto de la MCC por falta de consenso en el Congreso de EEUU y por la lenta atención a la creciente competencia entre los distintos países denominados elegibles.

Bolivia presentó la propuesta por 657 millones de dólares, monto superior a los aprobados y asignados por la MCC.

El promedio del importe otorgado a los 15 países que firmaron el pacto es de 322 millones de dólares. De ellos, sólo uno tiene un valor superior a 600 millones de dólares.

Por tanto, es posible que la MCC esté decidiendo el apoyo no sólo basado en la evaluación de los criterios técnicos y económicos de la propuesta boliviana, como también en aspectos de los recursos disponibles, de los objetivos que se tiene sobre la política de ayuda externa norteamericana y de la perspectiva de la MCC de ayudar a un número limitado de países o dar pequeños montos a un grupo más amplio de países.

De manera general, hay que tomar en cuenta los resultados de la ayuda para el desarrollo que no

parecen haber sido eficaces y que se ejecutaron mediante una política de imposición de los donantes.

En ese entendido, la MCC debe tomar en cuenta un continuo debate sobre la identificación de las opciones para la aplicación de la condicionalidades, con un enfoque incluyente, transferencia de conocimientos y un proceso de aprendizaje continuo.

Las condicionalidades para la ayuda

Este nuevo concepto de ayuda norteamericana no se basó necesariamente en la preocupación para la reducción de la pobreza de los países subdesarrollados, sino también en intereses propios de apoyar a economías frágiles para evitar que éstas se conviertan en potenciales y virtuales amenazas para la seguridad norteamericana.

Es por eso que surge la condicionalidad de comprometer a los países en políticas asociadas de desarrollo económico y de democracia.

En ese entendido, la MCC pretende utilizar la estrategia de la *recompensa* a las buenas políticas de los países, a través de la Cuenta del Desafío del Milenio.

En ese marco, llama la atención el hecho de que la MCC parece postergar o eliminar de la lista a aquellos países que aún superando la prueba de los indicadores tienen reportes de problemas en sus democracias.



Pero debe comprender que la responsabilidad debe ser compartida y no condicionada, en el entendido de que el compromiso para el desarrollo global interpela a los países ricos.

Democracia y Desarrollo Económico

La hipótesis de que “cuanto más próspera sea una nación, tanto mayores son las posibilidades de que se mantendrá una democracia”¹⁸ es una condición que no se cumple en el país. No obstante a los esfuerzos e indeclinable vocación democrática del pueblo boliviano, no hubo un considerable desarrollo económico y menos una eficaz reducción de la pobreza.

En este transcurrir, no sólo se han buscado nuevos caminos que permitieron que el país mantenga el sistema democrático; también el comportamiento económico ha seguido las sendas impuestas por las recetas macroeconómicas del FMI y las políticas sociales del Banco Mundial.

Además, se aceptó el Consenso de Washington, se ampliaron las políticas educacionales y se trató de reorganizar la administración pública y la estructura del Estado. Sin embargo, no se ha logrado ofrecer alguna perspectiva a los más pobres, debido a fallidas estrategias de lucha contra la pobreza. Por tanto, para el caso particular del país, resulta inútil evaluar el desarrollo económico y la democracia a través de este conjunto de indicadores.

Mejorar el Sistema de Información Nacional

De todas las fuentes de datos utilizados por la MCC para los 17 indicadores de elegibilidad, sólo para el indicador de Política Fiscal se utiliza una fuente

primaria oficial y nacional.

Se hace necesario fortalecer el sistema nacional de información, para lo cual deben ser las instituciones oficiales del Estado las que evalúen las fuentes primarias utilizadas por la MCC y, por ende, las metodologías empleadas por las diversas instituciones u organismos internacionales que se permiten medir al país.

Específicamente en la categoría de Gobierno Justo, donde se mide el comportamiento del país en temas de derecho político, libertades civiles, corrupción, imperio de la ley y otros se recurren a fuentes que, para este caso, suman más de una veintena de instituciones, las cuales elaboran diferentes encuestas, sondeos de opinión o se basan en informe de *expertos nacionales*, de los cuales no se conoce la representatividad y consistencia.

Pero, además, se notan factores importantes, como el incluir en la periodicidad de los datos y el involucrar situaciones muy próximas a la redacción del informe, lo que hace que se incluyan temas muy coyunturales que se generalizan.

La MCC, a la hora de juzgar al país en el marco del programa para la Cuenta del Desafío del Milenio, debe razonar que el comportamiento de sus indicadores tiene limitaciones de cobertura y no considerar las comparaciones entre países, los cuales tienen realidades diferentes político-sociales y de lucha contra la pobreza.

Desarrollar un observatorio de variables de gobernanza permitirá al país monitorear su comportamiento y constituirse en un referente ante informes similares emanados de instituciones y organismos internacionales.

18 Lipset, Seymour Martin (1963): El hombre político. Las bases sociales de la política.



La nueva propuesta de Bolivia

El costo para la ejecución de la propuesta debe tomar en cuenta que en la fase de la debida diligencia puede haber recortes al presupuesto presentado.

Se ha mencionado que hay otras fuentes de financiamiento (CAF y BID) que están siendo consideradas y ejecutadas por el gobierno para la construcción de caminos en el tramo, por tanto, se hace necesaria la coordinación para desarrollar sinergias y no duplicar esfuerzos.

En la implementación de la propuesta, se debe tomar en cuenta el tiempo de ejecución que según la MCC debe ser en cinco años, frente a las apreciaciones técnicas de que la consolidación total del corredor y la mejora de los tramos es de aproximadamente 20 años.

Se advierte que en la región elegida para la ejecución del programa (norte de La Paz, Beni y Pando) no sólo hay desarticulación económica con el resto del país, también existe desarticulación relacionada a la capacidad institucional para la ejecución de los recursos, una vez éstos estén aprobados. En este caso, hay que tomar en cuenta que la MCC excluye acuerdos con gobiernos subnacionales (prefecturas y municipalidades).

En el componente 2, para el monitoreo y evaluación de los proyectos productivos, se debe construir una línea base que permita dimensionar la inversión. En el mismo componente, se debe fortalecer a la agroindustria más que al sector agropecuario primario.

La sostenibilidad de los proyectos productivos debe necesariamente ser garantizada una vez concluyan los cinco años, para no constituirse en una zona de tránsito de mercaderías extranjeras, con pueblos pobres alrededor, ya que la infraestructura caminera permitirá el acceso a mercados de Perú, Chile y Brasil.

La propuesta no considera el desarrollo humano en educación, salud y servicios básicos. Es necesario que sobre estos temas también haya una coordinación con los gobiernos subnacionales respecto a políticas y planes de desarrollo humano y desarrollo productivo, en la zona de intervención.

El manejo de los recursos

Si se firma el convenio con la MCC, para que la Cuenta del Desafío del Milenio sea efectiva y no se malgasten los recursos ni sea manejado exclusivamente por los Estados Unidos con su filial en Bolivia, debe existir un eficiente control donde participe la sociedad civil.

Participación de la sociedad civil

La formulación de proyectos productivos generó apoyo y expectativas que no deben ser frustradas. La gente reflexionó sobre sus necesidades e identificó sus demandas.

A través de este proceso, la sociedad civil adquirió capacidades de incidencia y planteó el reto a autoridades nacionales, pero también departamentales y municipales para que den respuestas a sus demandas.

¿Y si no se consigue la CDM?

En caso de que no se efectivice la Cuenta del Desafío del Milenio, se deben buscar opciones alternativas de financiamiento, no sólo porque se han invertido tiempo y recursos para establecer las demandas, sino porque hay necesidades sociales y productivas que requieren atención.

En consecuencia, acceder a la Cuenta del Desafío del Milenio resulta una tarea pendiente que se debe cumplir y que debe ser compartida entre los gobiernos de EEUU y Bolivia, en un marco de respeto y no de imposición ni condicionalidades.

www.jubileobolivia.org.bo