



BONOS

El Estado destina 770 millones de dólares para el pago de bonos y rentas.

PÁGINA 2-3



INVERSIÓN

Bolivia presentó a EEUU la propuesta para construir y mejorar carreteras en el norte.

PÁGINAS 8-9



JÓVENES

700 estudiantes participaron en talleres para ser Constructores de Paz.

PÁGINA 11

JUBILEO

Noviembre-diciembre 2007

No. 10

La Paz - Bolivia

La deuda interna creció en 36%, principalmente para controlar el exceso de circulante

PÁGINAS 4-5



Alemania espera el estudio de sostenibilidad de deuda del Gobierno

770 millones de dólares de los ingresos del Estado se destinan al pago de rentas y bonos

Los bonos y rentas que serán pagados con recursos públicos, en la gestión 2008, le costarán al Estado 770 millones de dólares. Este monto equivale al 10 por ciento de todos los ingresos corrientes y de capital del Presupuesto General de la Nación Consolidado. Estas obligaciones fueron asumidas por diferentes gobiernos.

En comparación con otros ítems del presupuesto, la asignación para rentas y bonos es mayor a los recursos que se recibirán por el Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH), los que alcanzarán a 725 millones de dólares.

También es mayor a los recursos que se destinarán al pago de sueldos del magisterio, trabajadores en salud y asistencia social que, en su conjunto, contarán con aproximadamente 610 millones de dólares.

El déficit fiscal estimado para el 2008 es de 608 millones de dólares; por tanto, la cifra para rentas y bonos también es mayor.

El Estado destina recursos para rentas y bonos para el pago a jubilados del anterior sistema de pensiones, beneméritos, ex mandatarios, Bono Juancito Pinto, además de la nueva Renta Dignidad.

Si el Estado no tuviera estas obligaciones, algunas de las cuales alivian la situación económica de los beneficiarios, para el 2008 no se tendría déficit fiscal y no habría necesidad de endeudamiento.

El destino de estos gastos

De los 770 millones de dólares para rentas y bonos, el 65 por ciento corresponde al pago a trabajadores jubilados bajo el anterior sistema de pensiones. Si bien estos rentistas adquirieron un derecho, porque en su momento aportaron para sus jubilaciones, con cuyos recursos se pagó a los rentistas de generaciones anteriores, el costo de este cambio de sistema fue asumido por el Tesoro General de



Rentistas: Una movilización de jubilados en La Paz, durante el reclamo de atención a demandas de su sector.

la Nación (TGN), por disposición de la Ley 1732, de 29 de noviembre de 1996.

Lo mismo ocurre con los beneméritos de la Guerra del Chaco, a quienes se reconoció una asignación como retribución por el servicio a la patria.

La principal función del Estado en materia fiscal es la recaudación de tributos para la provisión de bienes y servicios públicos, como educación, salud, seguridad, inversión pública, y otros; sin embargo, por el pago de bonos y rentas que el Sector Público otorga a los beneficiarios el Estado no recibe ninguna contraprestación.

Se podría esperar que el propósito del pago de bonos y rentas responda a la

otra función que es la redistribución del ingreso o la riqueza, para promover la equidad.

El gasto en pensiones, que implica el monto más alto, es financiado por toda la población, pero beneficia a un pequeño sector. Además, la mayoría de los destinatarios son de hogares no pobres.

El Bono Juancito Pinto considera criterios de equidad, puesto que los beneficiarios son solamente de escuelas fiscales.

En el caso de la Renta Dignidad, ésta no se entregará por criterios de equidad; sin embargo, no es lo mismo recibir 2.400 bolivianos para un rico que para un pobre; para éste último el alivio a su situación será significativo.

En general, la mayor parte de los recursos que se destinan a bonos y rentas no cumplen una función de redistribución en procura de la equidad.

Por otro lado, al margen de la fuente de financiamiento de los bonos y rentas, y las consideraciones con relación a su sostenibilidad en el largo plazo, otorgar bonos que no tienen directa correspondencia con el trabajo o el esfuerzo podría alimentar comportamientos rentistas en el país, además de restar recursos que podrían ser invertidos en el desarrollo del país.

Disponibilidad de recursos

El país atraviesa por una situación económica bastante favorable, gracias a los cuantiosos recursos que se reciben por la explotación y exportación de recursos no renovables, lo que coyunturalmente permite afrontar este tipo de gastos.

A pesar de esta bonanza, el Estado se sigue endeudando todos los años porque no tiene suficientes ingresos, por lo que se deberá tener mucho cuidado al momento de evaluar la posibilidad de seguir otorgando bonos y rentas a las personas, más aún porque la dotación de bienes y servicios públicos, que es la principal función del Estado en materia fiscal, todavía es insuficiente y deficiente.

Este tipo de beneficios, que comprometen una alta proporción del presupuesto, deberían estar respaldados por un estudio sobre su sostenibilidad a largo plazo.

Rentas y Bonos Gestión 2008	
Beneficiarios	Millones de dólares
Beneméritos y otras rentas vitalicias	23
Pensiones	504
Bono Juancito Pinto	38
Renta Dignidad	205
TOTAL	770

Fuente: Economía al día del Ministerio de Hacienda y Proyecto de Presupuesto General de la Nación

PRINCIPALES BONOS Y RENTAS

Pensiones: Renta que reciben las personas jubiladas bajo el anterior sistema de pensiones (incluye algunos casos de trabajadores que aportaron durante la transición). Se financia con recursos del Tesoro General de la Nación.

Renta Dignidad: Renta Universal de Vejez establecida mediante Ley 3791, de noviembre de 2007, que consiste en el pago vitalicio de 2.400 bolivianos que el Estado otorgará anualmente a todos los bolivianos residentes en el país mayores de 60 años que no perciban una renta del sistema de seguridad social de largo plazo o una remuneración contemplada en el Presupuesto General de la Nación.

Quienes perciben una renta del sistema de seguridad social recibirán 1.800 bolivianos (75%) de la Renta Universal de Vejez. Asimismo se incluyen gastos funerales a favor de los derechohabientes.

Esta renta reemplaza al Bonosol de 1.800 bolivianos anuales para los mayores de 65 años, creado en 1996.

La Renta Dignidad será financiada con el 30% del Impuesto Directo a los

Hidrocarburos (IDH) de los recursos asignados a prefecturas, municipios, Fondo Indígena y TGN.

Bono Juancito Pinto: Es un subsidio de incentivo a la permanencia escolar. Consiste en un bono de Bs 200 por año, pagado en una cuota única, por la matriculación, permanencia y culminación del año escolar de los niños y niñas de 1ro a 6to de primaria, de las unidades educativas públicas.

En la gestión 2006, este bono fue financiado con recursos de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos YPFB provenientes de la nacionalización de los hidrocarburos. En la gestión 2007, fue financiado con recursos de YPFB, TGN y Corporación Minera de Bolivia (Comibol).

Beneméritos y otras rentas vitalicias:

- **Beneméritos:** Es la renta mensual que se otorga a ex combatientes de la Guerra del Chaco y sus viudas. Se financia con recursos del TGN.
- **Otras rentas vitalicias:** Pago a ex presidentes, vicepresidentes y otros personajes notables. Se financia con recursos del TGN.



797 millones de dólares fueron emitidos como deuda interna el 2007 para controlar el exceso de circulante

El exceso de dinero en el mercado financiero del país ocasionó, el 2007, un incremento considerable de la deuda interna, medida que fue utilizada para evitar una inflación mayor.

La deuda interna llegó el 2007 a 3.645 millones de dólares, lo que significa un incremento de 970 millones en comparación a diciembre de 2006, representando un incremento de 36%.

Debido a que hubo mayor disponibilidad de recursos, subió el consumo y también los precios de los productos y servicios. En consecuencia, para retirar dinero de circulación, el Banco Central de Bolivia emitió más Letras del Tesoro.

Esta compra y venta de valores públicos se denomina Operaciones de Mercado Abierto (OMA). Principalmente por estas operaciones de control del circulante, la deuda interna llegó el 2007 al pico más alto.

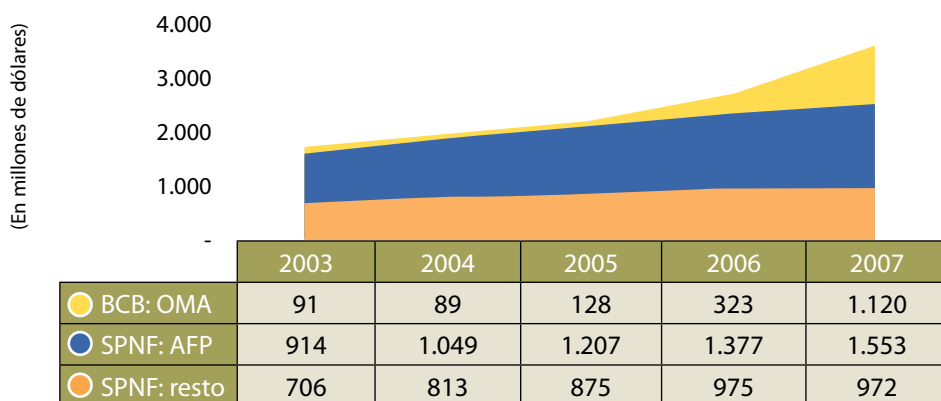
Otro factor por el que aumentó la deuda interna son los recursos que el Tesoro General de la Nación se presta de las Administradoras de los Fondos de Pensiones (AFP), para pagar la renta a los jubilados del anterior sistema.

De los 970 millones de dólares de incremento de la deuda interna, cerca de 797 corresponden a Operaciones de Mercado Abierto y otros 176 millones a créditos obtenidos de las AFP.

La deuda interna es generada por el TGN, para financiar el déficit fiscal, y por el BCB, para fines de política monetaria.

La diferencia entre las OMA del Banco Central y los créditos contratados por el Tesoro General de la Nación de las AFP es que, en el primer caso, el dinero de los depositantes está guardado y tiene respaldo monetario para pagar su costo (intereses), mientras que los otros préstamos se contratan para cubrir gastos del Estado (pensiones).

Deuda Interna: Composición y evolución



Fuente: Elaboración propia basada en datos del BCB.

Desde la década pasada, hasta el 2005, la deuda interna fue creciendo de forma sostenida a un promedio anual de 223 millones de dólares. A partir de la gestión 2006, el endeudamiento interno creció en mayor proporción: 470 millones de dólares, cifra que prácticamente se duplicó para el 2007.

Control de la inflación

El Banco Central de Bolivia utiliza las OMA como uno de sus principales instrumentos para mantener la inflación baja y estable.

Para retirar más circulante de dinero y evitar un índice mayor de inflación, el BCB incrementó las emisiones de títulos valor al sector privado, también dispuso que cualquier persona pueda adquirir al menos dos títulos, cada uno con un valor nominal de 1.000 bolivianos, en moneda nacional o en Unidades de Fomento a la Vivienda (UFV).

Los plazos establecidos varían de 91 a 364 días, con tasas de interés entre 7,2 y 8,5 por ciento, más atractivas en comparación a los bancos comerciales.

De los 1.120 millones de dólares en títulos emitidos hasta inicios de diciembre, las personas naturales compraron valores por cerca de 53 millones, lo que equivale a 5% del total de las letras.

Vencido el plazo, el titular de esos valores retirará su dinero del Banco Central de Bolivia, además de cobrar los intereses ganados.

No obstante a estas medidas de control, la inflación llegó a 11,73 por ciento a diciembre de 2007.

El exceso de liquidez no es un fenómeno transitorio y el BCB prevé continuar acudiendo a la emisión de títulos valor. Para ello, el respaldo son las reservas internacionales, que llegan a casi 5.000 millones de dólares, las que han ido aumentando en los últimos dos años, principalmente por la exportación de hidrocarburos.

La deuda con las AFP

Para inicios de diciembre de 2007, la deuda interna con las AFP llegó a 1.553 millones de dólares.

Desde 1997 se emitieron, en promedio, 150 millones de dólares cada año; estos bonos representaron a diciembre de 2007 el 62% de la deuda interna del Sector Público no Financiero (principalmente el TGN).

Por un lado, la deuda interna del TGN es una preocupación porque se paga principalmente con los ingresos fiscales del país y es deuda que no se destina a inversión, sino a reducir el déficit.

El costo (intereses) de esta deuda se ha ido reduciendo en la gestión 2007 debido a algunas medidas como la emisión de títulos a menores tasas y mayores plazos y la posibilidad de que las AFP realicen mayores inversiones en el exterior.

Algunas reflexiones

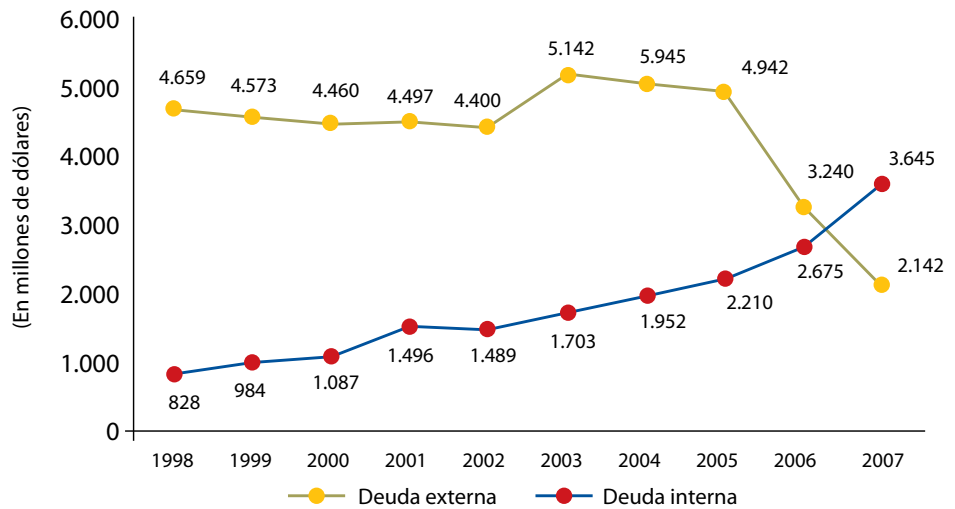
- Aunque el mayor incremento de la deuda interna fue generada por el BCB, aún persiste la preocupación por la deuda provocada por el cambio del sistema de pensiones.
- Al haberse definido que las AFP inviertan cada vez más en el exterior y cada vez menos en el TGN, es posible que el financiamiento requerido para pensiones sea pagado con otras fuentes (por ejemplo hidrocarburos) que no generan un costo financiero, pero conllevan el riesgo de no ser invertidos en el desarrollo productivo.
- Si bien el país cuenta en este momento con altas reservas internacionales para respaldar las OMA y el pago de intereses, serán importantes las políticas que defina el BCB en su programa monetario para el 2008.

La deuda externa

La deuda externa se redujo significativamente a raíz de las condonaciones, en aplicación de los compromisos asumidos por el Grupo de los 8 países más ricos del mundo (G8).

Desde 2006, el saldo de la deuda externa es menor al de deuda interna.

Evolución deuda externa e interna



Fuente: Elaboración propia basada en datos del BCB.:

La deuda externa alcanzó a 2.142 millones de dólares a diciembre de 2007, pero se tienen contratos vigentes con un saldo por desembolsar de más de 1.300 millones.

La Corporación Andina de Fomento (CAF) es el acreedor externo con mayor peso (\$us 826 millones), seguido por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) (\$us 448 millones) y el Banco Mundial (\$us 256 millones).

De acuerdo con un informe del BCB, durante el primer semestre de 2007 se contrataron 10 créditos por 383 millones de dólares, mostrando un aumento con relación a los primeros semestres de las gestiones 2005 y 2006.

Se contrató 120 millones de dólares de la CAF para el proyecto de Carreteras de Integración del Sur-Fase II; 75 millones para la carretera Potosí-Uyuni y 15 millones para el Programa de Atención de Emergencias Nacionales.

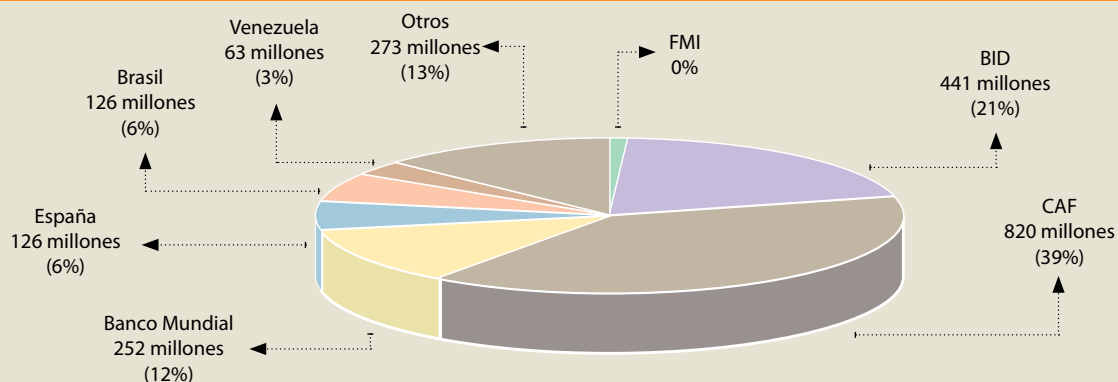
Del BID se contrató 120 millones de dólares para el Programa de Mejora-miento Santa Bárbara-Rurrenabaque y otros 10 millones para el Programa de Integración Social y Desarrollo Integral Comunitario.

Del Banco Mundial se contrató un crédito equivalente a 31 millones de dólares, destinados a infraestructura urbana.

También se subraya la importancia de Venezuela como acreedor bilateral, país del que se adquirió una deuda por 11,8 millones de dólares por la importación de diesel.

La deuda externa está destinada a financiar programas y proyectos del sector público, principalmente para el área de infraestructura en caminos; sin embargo, es el TGN el que asume el pago de esta deuda en un 82% del total.

Composición de la deuda externa por acreedor a octubre de 2007, en millones de dólares



Fuente: Elaboración propia basada en datos del BCB.

Alemania espera el estudio de deuda que el Gobierno debía concluir el 2007

El Gobierno de Alemania espera que su similar de Bolivia cumpla el compromiso de presentar el estudio de sostenibilidad de deuda y necesidades de financiamiento, el cual debe contener aportes de la sociedad civil.

En ocasión de las negociaciones bilaterales sobre cooperación financiera y técnica, realizadas en junio de 2007, la delegación boliviana anunció que el documento estaría terminado en agosto. Las autoridades alemanas subrayaron que el estudio “deberá estar acompañado por la Iglesia Católica, con el fin de promover un debate con la sociedad civil sobre los resultados y conclusiones del análisis”.

En base a la solicitud del Poder Ejecutivo y a gestiones de Fundación Jubileo, en alianza con instituciones alemanas que promueven el desendeudamiento de países pobres, Alemania aceptó respaldar la realización del estudio de sostenibilidad de deuda, con énfasis en el logro de objetivos sociales y de

desarrollo. El estudio debe establecer cuánto costaría alcanzar las metas sociales, el financiamiento requerido y el grado de concesionalidad necesario para que el país pueda asumir un nuevo endeudamiento sostenible.

En las negociaciones bilaterales realizadas en junio, el Gobierno alemán ofreció promover en ese país espacios de discusión para que autoridades bolivianas también tengan reuniones con representantes de instituciones sociales, para presentar las conclusiones del estudio.

La delegación boliviana explicó que el documento está en elaboración, basado en la revisión de carpetas sectoriales del Plan Nacional de Desarrollo para actualizar los proyectos a ser ejecutados, identificando el posible financiamiento y las variables macroeconómicas, con base en los Objetivos del Milenio y en la Política de Protección Social y Desarrollo Integral y Comunitario.

El Gobierno creó un Consejo de Deuda Pública

El Poder Ejecutivo creó el Consejo Interministerial de Deuda Pública (COIDEP), instancia que tendrá a su cargo la gestión de deuda pública externa e interna del país.

El Consejo, creado en octubre, está conformado por el Ministro de Hacienda, como presidente, el Ministro de Relaciones Exteriores y Cultos, el Ministro de Planificación del Desarrollo, el Viceministro de Descentralización, el Viceministro de Inversión Pública y Financiamiento Externo, el Viceministro del Tesoro y Crédito Público, y el Presidente del Banco Central de Bolivia (Decreto Supremo 29297).

La Secretaría Técnica está a cargo del Director General de Crédito Público. La norma establece que las reuniones se realizarán de forma semestral.

Las principales funciones del Consejo son:

- Coordinar la formulación de la

Política de Endeudamiento Nacional y Subnacional, interno y externo.

- Revisar el Plan Nacional de Endeudamiento y el Programa Anual de Endeudamiento.
- Definir los límites de endeudamiento.
- Coordinar el monitoreo e implementación de la política y estrategia de endeudamiento nacional.
- Coordinar con los miembros de COIDEP la elaboración del Análisis Anual de Sostenibilidad de Deuda.
- Establecer procedimientos y canales ágiles de información con las entidades involucradas en materia de deuda pública.
- Coordinar la difusión de información a la sociedad civil.

Esta iniciativa es positiva para institucionalizar la gestión de deuda y puede ser uno de los principales impulsores para concluir el estudio de sostenibilidad.

Países impulsan análisis de sostenibilidad de deuda

Después de los alivios de deuda, los países prevén contratar nuevo financiamiento externo; sin embargo, existe el riesgo de sobreendeudamiento al haberse reducido los créditos concesionales (préstamos con intereses bajos y plazos largos).

Estos temas de sostenibilidad de deuda fueron analizados en un taller realizado en Berlín, en noviembre, en el que participó Fundación Jubileo, como única representación latinoamericana, junto a 60 especialistas de distintos lugares del mundo, organizado por la oficina central de la GTZ.

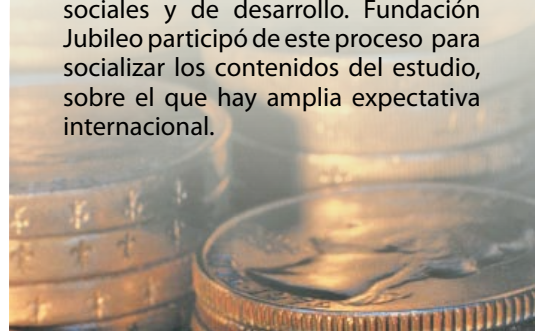
Diferentes actores trabajan en el planteamiento de metodologías y enfoques para que el futuro endeudamiento sea responsable.

El Banco Mundial y el FMI impulsan la implementación de un marco de sostenibilidad de deuda, pero éste es criticado por ser subjetivo y por no incluir la deuda interna.

Los países deudores también trabajan en normas, límites de endeudamiento, análisis de deuda interna y estrategias de financiamiento; en tanto que las organizaciones de la sociedad civil además promueven la corresponsabilidad entre deudores y acreedores.

Bolivia realizó varios Análisis de Sostenibilidad de Deuda (ASD), que si bien no fueron formalmente implementados, el planteamiento de políticas y proyecciones macroeconómicas, fiscales, de pobreza y deuda externa e interna sirvieron de base y referencia.

Desde el 2006, Bolivia elabora un ASD con énfasis en el logro de objetivos sociales y de desarrollo. Fundación Jubileo participó de este proceso para socializar los contenidos del estudio, sobre el que hay amplia expectativa internacional.



Nace el Banco del Sur en Latinoamérica como alternativa al FMI y Banco Mundial

Con un aporte de arranque de 7.000 millones de dólares, Argentina, Brasil, Bolivia, Ecuador, Paraguay, Uruguay y Venezuela dieron nacimiento al Banco del Sur (Bansur), entidad financiera latinoamericana creada como alternativa a organismos internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

El acta de constitución fue firmada el 9 de diciembre de 2007, en la ciudad de Buenos Aires, con asistencia de los presidentes Nicanor Duarte de Paraguay, Lula da Silva de Brasil, Hugo Chávez de Venezuela, Rafael Correa de Ecuador, Evo Morales de Bolivia, los anfitriones Néstor Kirchner y Cristina Fernández, además de un representante presidencial de Uruguay.

El objetivo del Banco del Sur es “financiar el desarrollo económico y social de los países de la Unión de Naciones Sudamericanas (Unasur) miembros del Banco, fortalecer la integración, reducir las asimetrías y proveer la equitativa distribución de las inversiones dentro de los países”.

A diferencia de otras instituciones financieras internacionales, Bansur tendrá una representación igualitaria, de modo que cada país tendrá un voto, independientemente del capital que aporte para el funcionamiento.

La canalización de recursos de esta entidad financiera regional priorizará proyectos públicos de infraestructura e inversión social. Posteriormente, se ampliará en forma gradual al financiamiento de proyectos productivos, inicialmente de consumo y luego de bienes de capital y tecnologías medias.

La rentabilidad social de los proyectos a ser financiados estará basada prioritariamente en el desarrollo económico y social, así como el mejoramiento de las condiciones de vida de los sectores más necesitados de los países signatarios.

El acta de fundación establece como sede central la ciudad de Caracas, y subsedes en las ciudades de Buenos Aires y La Paz.

El capital de Bansur estaría respaldado por los países miembros, principalmente con recursos de sus reservas internacionales netas depositadas en bancos de Estados Unidos y Europa, con los fondos de pensiones gubernamentales o, finalmente, con los excedentes de las exportaciones.

Uno de los antecedentes para la creación del Banco del Sur es la deuda externa de los países latinoamericanos, la que se convirtió en un factor de control y dominación de parte de entidades internacionales de cooperación.

Después de la crisis de la deuda, y como parte de las condicionalidades impuestas por el Banco Mundial y FMI, los gobiernos de América Latina aplicaron las políticas económicas del Consenso de Washington a partir de los años 90, caracterizado por medidas como la privatización y la liberalización del comercio.

El surgimiento de gobiernos críticos al neoliberalismo en estos últimos años, con líderes populares en Venezuela, Brasil, Ecuador, Nicaragua, Bolivia y de algún modo Argentina; generaron el planteamiento de alternativas regionales y la implementación de políticas públicas soberanas, orientadas al control de sus recursos naturales y sus materias primas.

El Banco del Sur forma parte de una nueva arquitectura financiera internacional y la búsqueda y generación de nuevas modalidades al financiamiento para el desarrollo de los pueblos de la región.

Perspectivas

Además del carácter financiero, el Bansur también tiene connotaciones geopolíticas y de integración regional.



Bansur · Firma del acta en la Casa Rosada argentina.

En los siguientes dos meses, los ministros de cada país elaborarán un Convenio de Constitución.

Entre los temas a analizar están:

- El tipo y calidad del financiamiento que se otorgará (comercial o concesional), y los criterios o mecanismos para velar por la sostenibilidad de los países y evitar que incurran nuevamente en sobreendeudamiento.
- Los mecanismos de apertura y transparencia para garantizar la participación de la sociedad civil y el control social.
- La moneda que se definirá como base para las operaciones del Bansur.
- Cómo serán sostenibles los fondos de Bansur, ya que en los primeros años se beneficiará principalmente de los aportes y recién en siguientes años de los intereses de los créditos.
- Qué funciones y beneficios tendrá para Bolivia el establecimiento de una sucursal en La Paz.
- De qué manera el Bansur priorizará los proyectos, beneficiando más a los países en desarrollo. Asimismo, a nivel interno, qué aspectos del Plan Nacional de Desarrollo serán financiados.

También se planteó, en un mediano plazo, la creación de una sola moneda como alternativa concreta a la dependencia del dólar, otorgando mayor fluidez al intercambio entre los países de Latinoamérica, y rescatando la soberanía monetaria de la región.

Asimismo, la instauración del Fondo Monetario del Sur, con recursos que podrían provenir de las reservas de cada país, constituyéndose en una solución a la especulación, así como a los desequilibrios en las balanzas de pago y flujos financieros de los países miembros.

Bolivia presentó a EEUU la propuesta para la Cuenta de Desafío del Milenio por 657 millones de dólares

Bolivia presentó a Estados Unidos la nueva propuesta para la construcción de un proyecto de carreteras que abarca, además, la promoción del desarrollo productivo en la región norte del país, por un monto global de 657 millones de dólares.

La central de la Millennium Challenge Corporation (MCC), institución gubernamental de Estados Unidos, es la encargada de administrar los fondos de la Cuenta del Desafío del Milenio y de evaluar la consistencia de las propuestas de los países que demandan estos recursos.

El enfoque de la propuesta considera tres componentes:

- 1) El asfaltado de carreteras en el eje principal y ramales de la red vial fundamental del corredor norte alcanza a 2.279 km, con una inversión de 584 millones de dólares.
- 2) El incentivo a la inversión productiva con créditos que financien proyectos y emprendimientos económicos de pequeños productores localizados en la región norte del país tendrá un importe de 54 millones de dólares.
- 3) El mejoramiento por tramos de 1.755 km de caminos vecinales, que incluye la mitigación ambiental y supervisión de obras, con una inversión de 8,7 millones de dólares.

El saldo corresponde a gastos para administración y supervisión. La ejecución del programa será en el periodo 2009-2013.

El proyecto propone el funcionamiento en el país de una filial denominada Millennium Challenge Account Bolivia (MCAB) para que coordine acciones con la participación de la Administradora Boliviana de Carreteras (ABC) en el caso de la infraestructura vial para los procesos de licitación, contratación, términos de referencia, fiscalización y recepción de obras.

Para los caminos vecinales se incluye a los gobiernos municipales, los que desarrollarán los proyectos a diseño final y la licitación de obras, también bajo el control de la MCAB.

En el componente 2, referido a *Incentivos a Oportunidades de Inversión Productiva*, la MCAB tendrá atribuciones de evaluar los proyectos y desembolsar los recursos; además, se tiene prevista la creación de un Consejo Técnico de Adjudicaciones y, por otro lado, el trabajo con empresas especializadas de servicios, encargadas de la evaluación y apoyo en la ejecución de los proyectos.

Los créditos serán otorgados en forma directa por unidades de riesgo crediticio y cartera de la Millennium Challenge Account Bolivia.

En la propuesta, el Gobierno nacional manifiesta que las inversiones en el programa, durante el periodo de ejecución, tendrá efectos en el crecimiento económico del país, con un promedio de 0,3% adicional con relación al PIB proyectado en el Plan Nacional de Desarrollo.

Respecto a la reducción de la pobreza extrema, se prevé que la tasa para el 2013 bajará a 24%.

En caso de que la Cuenta del Milenio no se haga efectiva, el Gobierno buscará opciones alternas de financiamiento. Fundación Jubileo hará el seguimiento, para que se den respuestas efectivas a las demandas de la población.

¿Qué es la Cuenta del Desafío del Milenio?

Nace en el marco de un programa formulado por EEUU en 2002, y consiste en la asistencia económica a países subdesarrollados. La cooperación se traduce en un fondo inscrito en una nueva cuenta denominada del Desafío del Milenio (Millennium Challenge Account).

La Cuenta del Desafío del Milenio financia iniciativas que mejoren la economía y niveles de vida de los países elegidos. Su meta es recompensar las decisiones correctas de políticas que apoyen el desarrollo económico y reduzcan la pobreza.

Estado de situación

La MCC presentó los nuevos indicadores de elegibilidad, los que permiten evaluar, monitorear e identificar a los países candidatos y elegibles.

El desempeño de Bolivia para la última gestión de evaluación muestra que se han reprobado en cinco de 17 indicadores.

El Gobierno debe recibir la nota en la cual se mencione que el país continúa siendo elegible. Paralelamente, la propuesta de Bolivia está siendo evaluada y se espera el siguiente paso que es el memorándum de oportunidad.

Tramos carreteros

Longitud eje principal 1.185 km: El Alto-La Paz-Guayaramerín-Cobija

Longitud de los ramales 1.094 km:

- i) Caranavi-Apolo
- ii) Yucumo-San Borja-Puerto Ganadero
- iii) Puente San Buenaventura-Ixiamas-Chivé
- iv) Porvenir-Chivé



Jubileo realizó encuentros municipales sobre el desarrollo productivo en el norte del país

Casi un centenar de representantes de 29 municipios de los departamentos de Beni, Pando y La Paz participaron en encuentros organizados por Fundación Jubileo para validar proyectos productivos en el norte del país.

Previamente, la Unidad Ejecutora de la Cuenta del Desafío del Milenio, dependiente del Gobierno, desarrolló, en julio de 2007, un levantamiento de demandas para identificar las potencialidades productivas que permitan mejorar no sólo los ingresos y empleo de la región, sino también la competitividad.

Después de ese trabajo, Fundación Jubileo realizó talleres de validación y consulta ciudadana de los proyectos de desarrollo productivo.

Por su capacidad de convocatoria y relación con sectores sociales y productivos, los eventos tuvieron el apoyo de las jurisdicciones eclesiales de Pando, Reyes y Coroico, y los equipos de Cáritas de esas regiones.

Para el análisis, también se rescataron las propuestas que en 2004 fueron recogidas durante el Diálogo Bolivia Productiva.

Toda la información está sistematizada en cartillas regionales para devolver a las organizaciones de la sociedad civil sus propios aportes.

En los talleres, los aportes de los delegados permitieron identificar las potencia-

lidades productivas y limitaciones en el municipio.

Las cartillas incluyen información sobre la disponibilidad de los recursos financieros con los que cuentan los municipios y las prefecturas.

También permiten que los ciudadanos conozcan las oportunidades para el desarrollo productivo, las cuales, si son impulsadas por las autoridades y los productores, lograrán generar valor agregado, mayores ingresos y empleo.

Por otro lado, estos materiales son una herramienta para el control social y un insumo para el seguimiento a la ejecución de políticas y proyectos de reducción de la pobreza, de modo que estos esfuerzos se traduzcan en resultados concretos y no en compromisos incumplidos.

Recursos para invertir

En el análisis, se consideró que entre 2005 y 2007 los presupuestos públicos se incrementaron significativamente, como efecto de los nuevos ingresos por la explotación de recursos naturales. A pesar de este momento de bonanza y de mayor disponibilidad de recursos, todavía hay grandes desafíos para resolver la situación de pobreza y desigualdad social.

El país tiene muchas tareas por cumplir para generar condiciones que permitan una vida digna, como resultado del desarrollo productivo, con fuentes de trabajo estable. Por sí mismas, las materias primas

no generan crecimiento; además, si los recursos obtenidos por su explotación son destinados al gasto en lugar de invertirlos, no se contribuye al desarrollo y, en el largo plazo, se acabarán.

La única apuesta sostenible es la producción con valor agregado, aprovechando las materias primas, la mano de obra y las iniciativas de desarrollo. Ese es el propósito principal con el cual, desde hace algunos años, se han recogido diversas propuestas y demandas desde los municipios, de acuerdo con sus vocaciones productivas. Ahora la responsabilidad está en hacerlas efectivas.



Participación en los encuentros municipales

Sede	Municipios	Nº de municipios	Nº de personas
Cobija	Riberalta y Guayaramerín, de Beni; Cobija, Bolpebra, Bella Flor, Puerto Rico, San Pedro, Filadelfia, Puerto Gonzalo Moreno, San Lorenzo, Sena, Santa Rosa del Abuná, Ingavi, Nueva Esperanza, Villa Nueva y Santos Mercado, de Pando.	17	60
San Borja	San Borja y Rurrenabaque, de Beni; y San Buenaventura e Ixiamas de La Paz.	4	15
Coroico	Guanay, Mapiri, Coripata, Coroico, Chulumani, Yanacachi y Teoponte.	8	18
TOTAL		29	93



La distribución del IDH y regalías es desigual entre las regiones y genera otros desequilibrios

La renta por la explotación de recursos naturales, que son los ingresos por el Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH) y regalías, está mal distribuida, lo que provoca que persistan en el país problemas de déficit fiscal y endeudamiento, además de generar inequidad.

La balanza no está equilibrada respecto a lo que reciben las prefecturas, municipalidades y universidades, en comparación con lo que le toca al Tesoro General de la Nación, instancia que financia obligaciones nacionales; además que los recursos no están siendo adecuadamente utilizados.

Por otro lado, hay también un desequilibrio horizontal entre una región y otra. Así, por ejemplo, el 2007, Pando recibió 33 veces con relación a la renta asignada a La Paz por habitante.

El estudio de Jubileo

Las finanzas públicas en el país han estado caracterizadas por un recurrente déficit y consecuente endeudamiento en los últimos años. El déficit implica que no alcanzan los ingresos para financiar los gastos del Estado para la prestación de bienes y servicios públicos ni para cubrir otras obligaciones; lo que supone que se gasta más de lo que se tiene.

El déficit fiscal, que se fue agravando desde principios de ésta década y llegó a estar cerca del 9% el 2002, pudo ser revertido con la gran oportunidad de la abundancia de los hidrocarburos, el incremento del precio de materias primas y la recuperación de un porcentaje importante del valor de este recurso para el país mediante la nueva Ley de Hidrocarburos.

Si bien el Estado recibe mayores recursos desde 2005, el problema del déficit no se ha resuelto. La gestión 2006 fue una excepción, debido al superávit de los gobiernos subnacionales (prefecturas y municipalidades) por los mayores

recursos provenientes de hidrocarburos que no fueron ejecutados inmediatamente.

Además, en el caso de 2006 y 2007, se recibieron recursos adicionales como resultado del Decreto de Nacionalización de los Hidrocarburos.

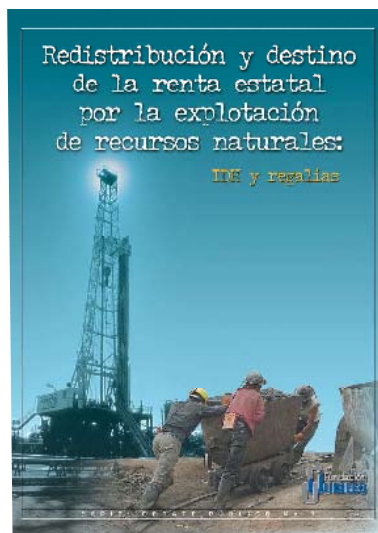
Sin embargo, para el 2008, se volvió a programar un déficit del Sector Público. Ahora la causa principal del déficit y del consecuente endeudamiento es la inadecuada distribución de los recursos.

La distribución de la renta estatal proveniente de la explotación de hidrocarburos (IDH y regalías) obedeció más a presiones que a un análisis y planificación de lo que se debería hacer con este recurso. La renta fue destinada mayormente a prefecturas, municipalidades y universidades, y en una menor parte al Gobierno que carga con el déficit.

Entonces, mientras el Gobierno Nacional no cuenta con suficientes recursos para atender sus obligaciones, los gobiernos subnacionales (prefecturas y municipalidades) presentan superávit, sin lograr ejecutar la totalidad de sus recursos.

Siendo que la mayoría de los gastos del Gobierno son de carácter nacional, el déficit de este nivel de gobierno incide en el financiamiento de sectores como educación, salud, seguridad y otros.

Asimismo, bajo esta distribución existen enormes diferencias entre los recursos que reciben los diferentes departamentos que, además de ir en contra de prin-



cipios como la igualdad, puede tener otros efectos, uno de ellos son las migraciones.

Con relación al destino que actualmente se da a los recursos provenientes de la explotación de hidrocarburos y minería, una mala asignación implicaría que no se aproveche una gran oportunidad para el desarrollo y podría ocasionar problemas de insostenibilidad a futuro.

De igual manera, el destino que el Estado le dé a estos recursos será determinante para alimentar o contrarrestar el problema del rentismo en el país.

En un proceso de cambio, que incluye afrontar el tema de las autonomías, es importante que previamente se resuelvan los desequilibrios existentes, puesto que en lugar que las transformaciones efectuadas sean para el beneficio del país, éstas podrían causar mayor inequidad, insostenibilidad fiscal en el futuro y mayor endeudamiento, entre otros.

Para corregir los desequilibrios y problemas que actualmente se presentan es necesaria una modificación de las leyes que establecen la actual distribución de los recursos, incluyendo la de Hidrocarburos, Descentralización Administrativa y otras.

Fundación Jubileo ha elaborado una publicación que contiene análisis y planteamientos para una redistribución y mejor uso de la renta por la explotación de recursos naturales, con la finalidad de aportar al debate técnico.

También prevé desarrollar, en esfuerzo común con otras instituciones, espacios de diálogo y análisis de propuestas.

En los talleres de Jóvenes Constructores de Paz participaron 700 estudiantes de secundaria

Cristian, alumno del ciclo medio del colegio Sagrados Corazones de La Paz, escucha con atención las exposiciones acompañadas de música y danza que reconstruyen la historia del país. A él le inspira pensar cómo puede cambiar Bolivia.

Lo que ha observado y oído en el taller denominado *Jóvenes Constructores de Paz* y los aportes de los estudiantes en los debates ha sido un aprendizaje “de manera divertida y audaz, con un sentimiento de amor, respeto y paz hacia mi patria”.

En el ciclo de talleres organizado por Fundación Jubileo, realizado en distintos colegios, participaron 700 alumnos de La Paz, El Alto y Patacamaya, quienes trabajaron en 120 grupos, en los que elaboraron 270 dibujos y 240 grafitis.

La reconstrucción de la historia fue reforzada con el aporte de la Fundación Música de Maestros, la Compañía Nacional de Danza y el grupo de teatro de Inti Watana.

Memoria Histórica es el primero de tres módulos, en el que los alumnos reflexionan sobre el amor al país, a partir de una obra de teatro que hace un recuento de los hechos trascendentales.

“Antes éramos más unidos”, dice un joven al comentar la obra. “Ahora hay discriminación, injusticia, racismo y corrupción”, agregan otros estudiantes.

“Tenemos mucho que hacer y si nos dejaran podríamos mejorar nuestro futuro”, dice otra persona que interviene en el debate.

Los integrantes de Inti Watana rompen una barrera en participación ciudadana y juvenil. En el segundo módulo, los estudiantes se muestran sin inhibiciones acerca de lo bueno que les rodea o de lo malo que pueden pasarla a esa edad: poca atención de sus padres, desamor, soledad, alcoholismo, drogadicción o, peor aún, ser parte de una pandilla.

Los jóvenes reflejan pleno conocimiento de los valores y al final hacen propuestas ingeniosas para cambiar; pero también dejan mucho por hacer a los padres, maestros o tutores.

El tercer módulo es la interpretación de la obra *El Color del Tiempo*, en el que los jóvenes tienen la oportunidad de conocer la música y danzas de diversas regiones del país.

Un relator pone en contexto y los transporta en el tiempo a lugares desconocidos para algunos. Así aprenden de una forma diferente y efectiva con las interpretaciones de la Fundación Música de Maestros y de la Compañía Nacional de Danzas.

Al final, se suman los pedidos para que estos espacios de reflexión, conocimiento y debate lleguen a más jóvenes y se fortalezcan procesos de capacitación y formación para el nuevo liderazgo, basados en valores.

Testimonios

Christian Riverín

Colegio Sagrados Corazones

“Con los talleres puedo expresar mis ideas, puedo aportar mi grano de arena sobre cómo edificar junto a mis compañeros y mis hermanos bolivianos un nuevo país para todos”.

Adriana Ortega

Colegio Sagrados Corazones

“Los jóvenes pudimos opinar sobre los problemas de Bolivia y qué soluciones podemos dar para mejorar. También conocimos los problemas que nos aquejan y las soluciones que podemos buscar”.

Juan José Quispe

Colegio San Martín de Porres

“En casa no puedo participar en las conversaciones, porque me dicen que eso es cosa de mayores. En los talleres pude emitir mi opinión sobre temas que son de mi interés y nos afectan a los jóvenes... me sentí muy bien al poder hacerlo”.

Prof. Ema Mendoza

Lenguaje y Literatura

Colegio Patacamaya Industrial

“A través de esta actividad se proyecta una nueva alternativa para que los jóvenes reflexionen y se identifiquen con la realidad de nuestro país. Creo también que se debería buscar otras formas para lograr mayores resultados”.

Prof. Hernán Machaca

Matemáticas

Colegio Patacamaya Industrial

“Fue muy bueno porque se pudo llamar la atención de los estudiantes, la información transmitida fue asimilada muy fácilmente, fue muy didáctico y, sobre todo, reflexivo”.



Un video que invita a ser constructores de paz

¿Qué haces por la paz? Esta es la pregunta clave que hace de hilo conductor en un video producido por Fundación Jubileo, para motivar a la población a ser constructores de paz.

La falta de respeto al otro, la discriminación y las actitudes violentas entre los bolivianos abonan el terreno de la conflictividad y de los enfrentamientos, causando división.

El país aún está a tiempo de velar por la paz y restituir la convivencia armónica, que vaya acompañada de la justicia.

Para volver a la paz, se requiere de disponibilidad para dialogar, teniendo como propósito el bien común y no el bienestar individual o de un pequeño sector.

El video, que se ha constituido en una herramienta de motivación para el debate y trabajo en grupos, plantea estos desafíos. La secuencia de imágenes muestra las consecuencias de la violencia, la música y los testimonios provocan una

reflexión para tomar una opción que debe traducirse en acciones.

La paz es una construcción en la que deben participar todos los actores sociales. No basta que unos la pidan si otros hacen oídos sordos, sin ceder a sus intereses sectoriales. Paz se construye con respeto al otro.

Además del video realizado por la productora La Obertura, Fundación Jubileo recurre a otros instrumentos como el teatro, danza y música con contenidos sobre la realidad del país, dirigidos no sólo a jóvenes, sino también a miembros de organizaciones sociales e instituciones.

Estas técnicas e instrumentos acompañan el proceso de formación en valores democráticos, para promover la responsabilidad de todos de construir un país donde se respeten las diferencias, se mantenga el diálogo para escuchar al otro y se logre la concertación que supone ceder, pero también lograr objetivos esperados.



Latindadd desarrolla encuentros con redes internacionales



La Red Latinoamericana sobre Deuda, Desarrollo y Derechos (LATINDADD) desarrolló en Roma encuentros con miembros del gobierno italiano, de

la Coopreación Internacional por el Desarrollo y la Solidaridad - CIDSE, EURODAD, CCFD, Cafod- Trocaire, Misereor y Caritas Internacional, referidos a temas de sostenibilidad de deuda, movilización de recursos internos y justicia fiscal.

Paralelamente, con apoyo de la fundación italiana Justicia y Solidaridad, se realizó

el seminario Deuda Externa, un balance a siete años del Jubileo. En el evento participaron organizaciones de la sociedad civil, Iglesia Católica y organizaciones europeas.

Como seguimiento a estas actividades, Latindadd continuará interviniendo en el proceso de avance de la nueva arquitectura financiera del Banco del Sur, también realizará análisis sobre la deuda interna en los países de latinoamérica, entre los temas más relevantes previstos para el 2008.

Fundación Jubileo, como miembro de Latindadd, compartió información sobre las medidas de reducción de la deuda y la situación respecto del presupuesto, control ciudadano y lucha contra la corrupción, en actividades realizadas entre el 26 de noviembre y 1 de diciembre de 2007.

Director Ejecutivo:

Juan Carlos Núñez

Responsable de edición:

Jorge Jiménez Jemio
jubileobolivia@yahoo.com
fundajub@entelnet.bo

www.jubileobolivia.org

Dirección: Edif. Esperanza,
Av. Mcal. Santa Cruz, Piso 2

Casilla 5870 La Paz, Bolivia

Equipo técnico:

Waldo Gómez
René Martínez
Patricia Miranda
Jaime Pérez
Wilson Gisbert
Herbert Irahola
Liliana Castillo
Teléfonos: (591-2) 212 5177
231 1074

Administración:

Miriam Clavijo
Gabriela Coyo
Distribución:
Amparo Mallea
Bladimir Herrera
Ana Chuquimia
Publicación con apoyo de
KZE-Misereor Alemania,
Oxfam GB y CRS Bolivia

