

Municipio
ACHOCALLA

DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO - PRODUCTIVO



Director Ejecutivo:
Juan Carlos Núñez V.

Coordinador General:
Waldo Gómez R.

Elaboración:
Carla Cordero Sade

Edición:
Jorge Jiménez Jemio

Dirección:
Calle Quintín Barrios N° 768 Sopocachi
La Paz - Bolivia

Tel: (591-2) 2125177 – 2154641

Correo electrónico:
fundajub@jubileobolivia.org.bo

2023

Con el apoyo de



CONTENIDO

PRESENTACIÓN	3
1. ASPECTOS GENERALES	5
1.1. LOCALIZACIÓN	5
1.2. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS	6
2. DIAGNÓSTICO SOCIAL	9
2.1. POBREZA	9
2.2. MERCADO LABORAL	13
2.3. EDUCACIÓN	15
2.4. SALUD	18
3. DIAGNÓSTICO ECONÓMICO - PRODUCTIVO	23
3.1. PERFIL ECONÓMICO	23
3.2. VOCACIÓN PRODUCTIVA REAL	25
3.3. SECTOR AGRÍCOLA	26
3.4. SECTOR PECUARIO	30
3.5. CAPACITACIÓN EN EL SECTOR AGROPECUARIO	32
3.6. APICULTURA	32
3.7. SISTEMA VIAL	32
3.8. POTENCIAL PRODUCTIVO	33
4. CARTERA DE CRÉDITOS AL SECTOR PRODUCTIVO	36
5. DIAGNÓSTICO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES	37
6. DESAFÍOS AL DESARROLLO ECONÓMICO - PRODUCTIVO	42
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	46
ANEXOS	48
ANEXO 1. METODOLOGÍA	41
ANEXO 2. MUNICIPIO DE ACHOCALLA: PRODUCCIÓN, SUPERFICIE COSECHADA Y RENDIMIENTO SEGÚN GRUPO Y PRODUCTO, 2020/2021(p)	42
ANEXO 3. MUNICIPIO DE ACHOCALLA: INFOGRAFÍA	43



PRESENTACIÓN

Bolivia es un país heterogéneo con una inmensa riqueza natural, social y cultural. Para garantizar un país próspero con un desarrollo económico, ambiental y social sostenible se debe apostar por impulsar su potencial rural y su vocación productiva. De este modo, la gestión del desarrollo rural se constituye en un desafío para la agenda pública actual. Es necesario emprender un proceso de construcción integral para el desarrollo planificado participativo que impulse lo rural, en el corto, mediano y largo plazo.

Por ello, se hace necesaria la implementación de políticas y estrategias diferenciadas para solucionar los problemas de los territorios rurales que apunten a la superación de los principales obstáculos del desarrollo, como son la desigualdad social, la pobreza y la ausencia de un ambiente económico que movilice los sectores productivos hacia el desarrollo sostenible. Esta acción exige de los diferentes actores (gobiernos, empresas privadas, organizaciones productivas y sociales, academia y organismos internacionales) que implementen una estrategia coordinada para impulsar una dinamización sostenible e incluyente de los territorios rurales.

Desde Fundación Jubileo, y con apoyo de MISEREOR a través del proyecto “Contribuir al desarrollo humano integral impulsando alternativas productivas socialmente justas y ecológicamente sostenibles, en un marco de diálogo y concertación”, se trabajó con autoridades, instituciones de sociedad civil y productores de las comunidades de Uriondo y Padcaya, en el departamento de Tarija; Achocalla y Laja, en el departamento de La Paz; Riberalta en Beni y Porvenir en Pando; para contribuir a la generación de entornos favorables para potenciar al sector productivo.

De esta manera, se brinda un panorama general de las características sociales, económicas y productivas de las áreas de intervención del proyecto, para permitir el análisis e interpretación de los avances y limitaciones en el desarrollo integral de estos territorios. Se describe las principales características de su población y algunos indicadores relacionados con la salud, educación, vivienda, pobreza, empleo, vocaciones productivas y finanzas públicas. Asimismo, se sintetiza la identificación de problemáticas y desafíos desarrolladas de manera participativa y colaborativa con organizaciones productivas, información generada mediante el trabajo de mesas productivas, grupos focales y entrevistas a actores clave.

Finalmente, se trabajó en lineamientos de políticas públicas con acciones específicas propuestas desde las organizaciones productivas para fortalecer al sector productivo y visibilizar su aporte, para contribuir al desarrollo sostenible y fortalecer la gobernanza local en estos territorios.

Fundación Jubileo





MUNICIPIO DE ACHOCALLA

1.

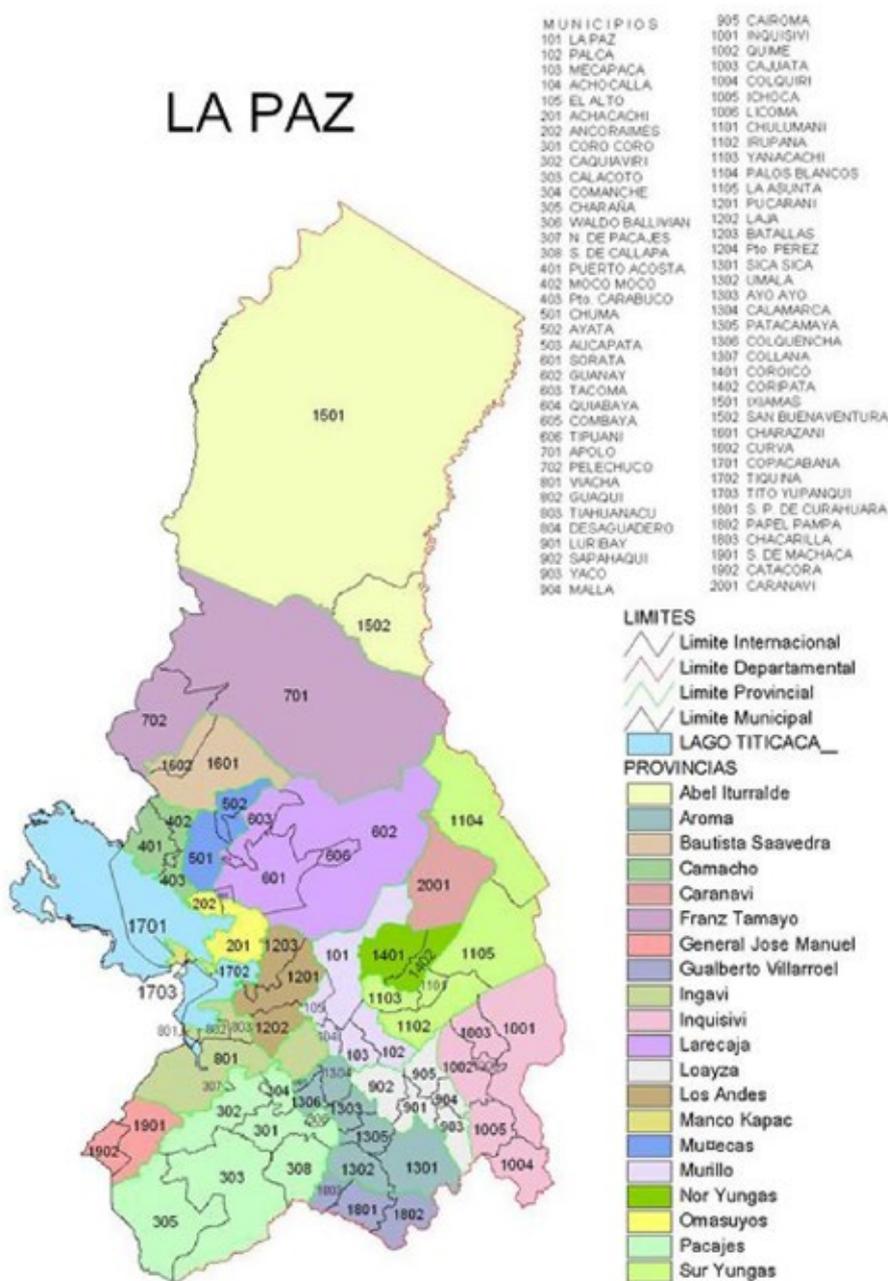
ASPECTOS GENERALES

1.1. LOCALIZACIÓN

El municipio de Achocalla fue creado el 24 de octubre de 1947. Se encuentra ubicado en la provincia Murillo del departamento de La Paz. Está dividido en tres cantones: Achocalla, Villa Concepción y Asunta Quillviri, los cuales agrupan a 29 comunidades. También cuenta con cuatro distritos urbanos (6, 7, 8 y 9). Limita al norte con los municipios de El Alto y La Paz, al sur con el municipio de Calamarca, al este con el municipio de Mecapaca y al oeste con el municipio de Viacha. En su carta orgánica, Achocalla se presenta como *“municipio ecológico productivo: agropecuario, industrial y turístico, con población pluricultural y Entidad Territorial Autónoma”* (Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla, 2017).

Achocalla cuenta con tres pisos ecológicos: el Altiplano, valle húmedo y valle seco, lo que le proporciona una amplia variedad de climas que van desde semiáridos hasta húmedos, favoreciendo la producción agropecuaria. Además, el municipio cuenta con un gran potencial turístico gracias a su singular paisaje con vertientes y la laguna de Pacajes, así como también a los restos arqueológicos en Muyak'ani, una comunidad en la que se pueden encontrar petroglifos de la época prehistórica neolítica que son dibujos grabados en piedra o roca.

Mapa 1. Departamento de La Paz: División política administrativa, 2022



Fuente: Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas - UDAPE.

1.2. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS

De acuerdo con las proyecciones del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), la población proyectada del municipio de Achocalla para el año 2022 fue de 19.995 personas, lo que representa una tasa de crecimiento demográfico negativa de -9,8% en comparación con el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2012 (con una disminución de 2.184 habitantes). En este periodo, el municipio ha expulsado población, aunque las características de este fenómeno necesitan ser estudiadas con mayor profundidad para entender mejor sus efectos en la dinámica demográfica y socioeconómica. Achocalla concentra el 0,7% de los habitantes del departamento de La Paz y presenta una densidad poblacional de 100,5 habitantes por kilómetro cuadrado.

CUADRO 1.
Municipio de Achocalla: Superficie, población y densidad, 2022
 (En número de personas y kilómetros cuadrados)

ÁREA GEOGRÁFICA	SUPERFICIE (En km2)	POBLACIÓN (Proy.) (En número de personas)	DENSIDAD (En habs. por km2)
Departamento de La Paz	130.295	3.051.947	23,4
Municipio de Achocalla	199	19.995	100,5

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2022a). Información social. <https://www.ine.gob.bo>.

Proy.: Proyectado.

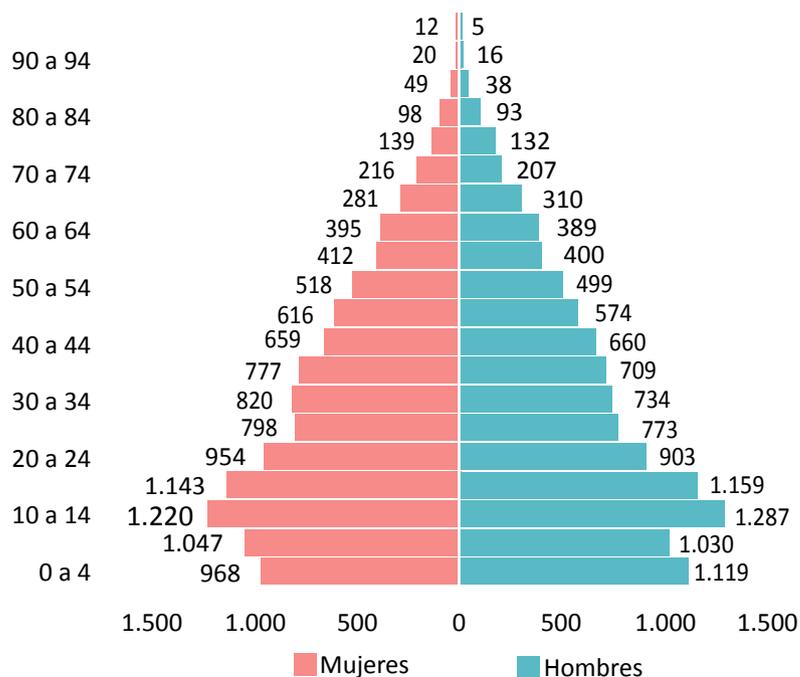
habs.: Habitantes.

km2: Kilómetro cuadrado.

El año 2012, la pirámide poblacional de Achocalla presentaba una estructura de base amplia, lo que indica que había un mayor número de personas en edad de trabajar. En concreto, 48,7% de la población se encontraba entre 20 y 59 años, es decir, en edad potencialmente productiva; 10,8% tenía 60 años o más, y 33,3% estaba en edad escolar, entre 4 y 19 años. Esta situación se conoce como bono demográfico, lo que plantea el desafío de invertir en capital humano, productividad y desarrollo social a medio y largo plazo, especialmente dirigido a la población joven, con el fin de mejorar las oportunidades de desarrollo y cualificación de mano de obra.

Por otro lado, el índice de masculinidad del municipio de Achocalla, para el 2012, fue de 99 hombres por cada 100 mujeres, lo que indica que la población masculina era ligeramente inferior a la población femenina. En términos absolutos, 49,7% de la población era hombre y 50,3% mujer.

GRÁFICO 1.
Municipio de Achocalla: Pirámide poblacional, 2012
 (En número de personas)

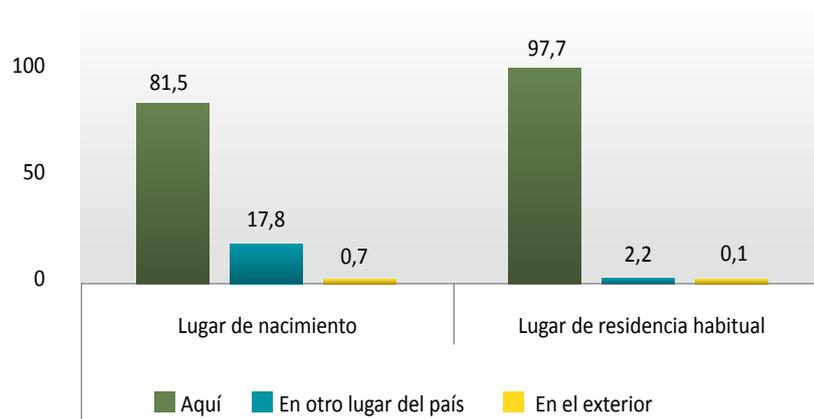


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Los datos del CNPV 2012 muestran que 81,5% de las personas empadronadas en el municipio de Achocalla nació en el mismo lugar, lo que significa que ocho de cada 10 personas nacieron en Achocalla. El 17,8% nació en otro lugar del país y 0,7% nació en el extranjero. Además, 97,7% de la población declaró que reside habitualmente en el mismo municipio, mientras que 2,2% vive en otro lugar del país y 0,1% vive en el extranjero.

Durante el periodo 2001-2012, Achocalla experimentó una tasa de migración interna neta de 6,1 personas por cada mil residentes cada año, lo que significa que la población del municipio aumentó debido a la migración, en promedio, de seis personas por cada mil residentes anualmente. Este dato contrasta con el alto porcentaje de personas que nacieron y residen en el mismo lugar, lo que sugiere que el aumento de población se debe a la llegada de migrantes de otras partes del país. Este fenómeno puede estar relacionado con la oferta de trabajo en el municipio y su cercanía con otros municipios, como La Paz y El Alto.

GRÁFICO 2.
Municipio de Achocalla: Población empadronada según lugar de nacimiento y residencia habitual, 2012
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.



2.

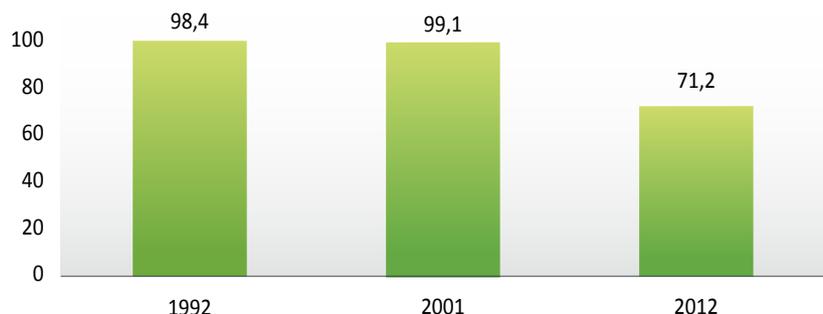
DIAGNÓSTICO SOCIAL

2.1. POBREZA

La pobreza medida por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) permite evaluar las condiciones de bienestar asociadas a las características de la vivienda, disponibilidad de servicios de agua y saneamiento, insumos energéticos (energía eléctrica y combustible para cocinar), nivel educativo y acceso a servicios de salud, y es conocida como pobreza estructural. Los grupos que no alcancen un umbral mínimo de satisfacción de las necesidades básicas son clasificados como pobres por NBI.

De acuerdo con el CNPV, para el año 1992, la incidencia de pobreza por NBI en el municipio de Achocalla fue de 98,4%. Para el 2001, esta cifra aumentó a 99,1%; es decir, casi la totalidad de las personas eran pobres estructurales. Para el 2012, aproximadamente 71 de cada 100 personas que residían en Achocalla eran pobres por NBI.

GRÁFICO 3.
Municipio de Achocalla: Incidencia de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas, 1992, 2001 y 2012
(En porcentaje)



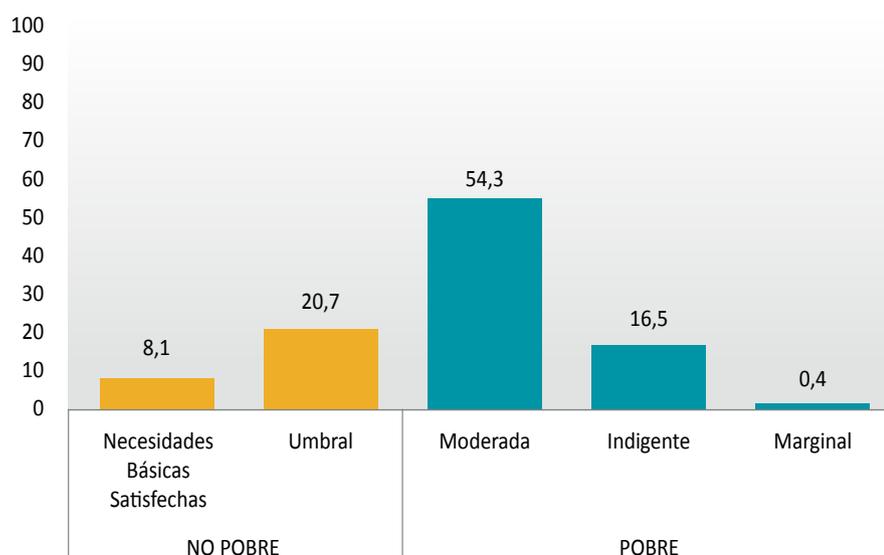
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (1992, 2001 y 2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Para medir la incidencia de pobreza por NBI se definen cinco grupos de población de acuerdo con el grado de satisfacción o insatisfacción de las necesidades básicas:

- **Primer grupo:** Población con **Necesidades Básicas Satisfechas (NBS)** es la que reside en viviendas construidas con materiales de mejor calidad a las normas establecidas, dispone de la mayor parte de los servicios básicos, utiliza energía eléctrica o gas licuado como combustible, tiene niveles de educación adecuados y/o atiende su salud de manera adecuada.
- **Segundo grupo:** Población en el **umbral de pobreza** es la que presenta condiciones de vida aceptables y se encuentra alrededor o levemente por encima de las normas de adecuación. Este grupo, al igual que el anterior, no está en situación de pobreza.
- **Tercer grupo:** Población en **pobreza moderada** es la que presenta condiciones de vida ligeramente por debajo de las normas de pobreza. Este grupo y los siguientes se hallan en situación de pobreza.
- **Cuarto grupo:** Población en situación de **indigencia** es la que presenta inadecuación muy por debajo de las normas.
- **Quinto grupo:** Población en condiciones de **marginalidad** es la que carece de servicios de agua y saneamiento, reside en viviendas precarias, tiene muy bajos niveles educativos y un severo déficit en la atención de salud.

De acuerdo con los resultados, para el 2012, en el municipio de Achocalla, ocho de cada 100 personas tenían Necesidades Básicas Satisfechas, 21 se encontraban en el umbral de pobreza, 54 eran pobres moderados y 17 estaban en situación de indigencia y marginalidad.

GRÁFICO 4.
Municipio de Achocalla: Incidencia de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas según grupo, 2012
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

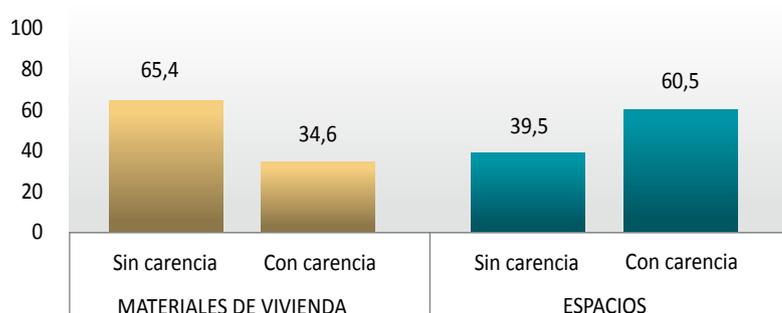
a. Incidencia de insatisfacción en las condiciones de la vivienda

Analizando la pobreza por NBI, por componente, se tiene la incidencia de insatisfacción en las condiciones de la vivienda que considera los materiales y espacios de la vivienda. Para el 2012,

el porcentaje de personas que presentó carencias respecto a los materiales de construcción de la vivienda en el municipio de Achocalla fue de 34,6%; es decir, tres de cada 10 habitantes residían en viviendas con pisos de tierra, paredes de adobe no revocadas, tapial, piedra, caña, palma y/o techos de paja, caña, palma u otros materiales de desecho.

En cuanto al componente de espacios de la vivienda, aproximadamente 60 de cada 100 personas que vivían en Achocalla presentaban en sus residencias insuficientes espacios (carencia de espacios); es decir, estaban hacinados (con más de cinco personas por cada dos dormitorios) o no contaban con al menos una habitación adicional para comedor, sala y/o no tenían un cuarto especial para cocina.

GRÁFICO 5.
Municipio de Achocalla: Incidencia de insatisfacción en las condiciones de la vivienda, 2012
 (En porcentaje)

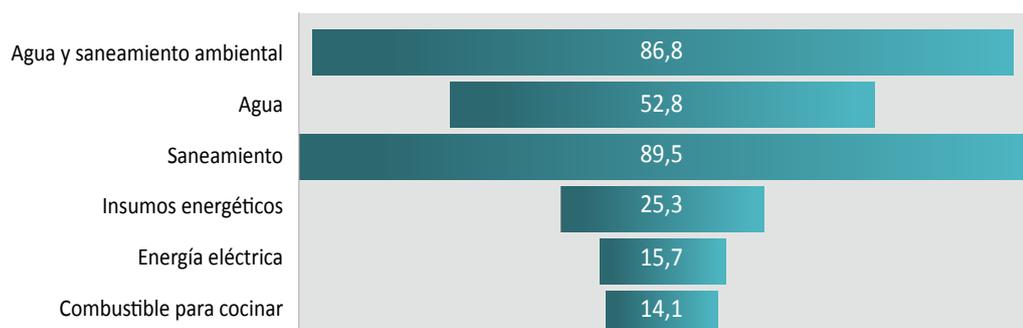


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

b. Incidencia de insatisfacción en los servicios de la vivienda

Con relación a la insatisfacción en los servicios de la vivienda, el año 2012, 86,8% de las personas que residían en el municipio de Achocalla presentaba alguna carencia en los servicios de agua y saneamiento. De esta manera, 52,8% habitaba en viviendas que no tenían agua por cañería, sin conexión de agua dentro de la vivienda, y recibían agua de pozo, lago, río o vertiente. En cuanto al saneamiento, 89 de cada 100 personas vivían en residencias que no tenían sanitario y/o no disponían de un sistema de eliminación de excretas conectado a un alcantarillado o cámara séptica.

GRÁFICO 6.
Municipio de Achocalla: Incidencia de insatisfacción en los servicios de la vivienda, 2012
 (En porcentaje)



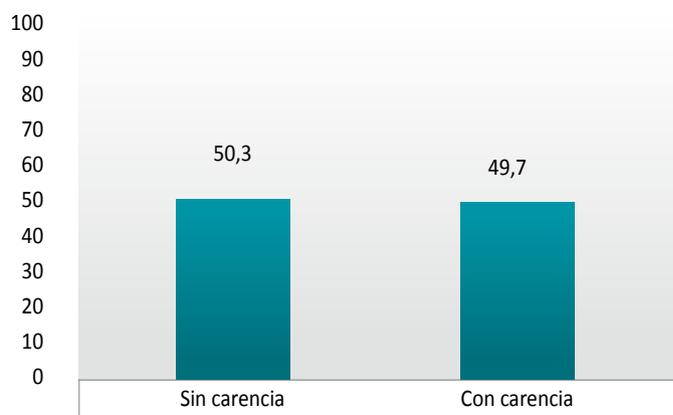
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Asimismo, 25,3% de las personas presentaba inadecuación en insumos energéticos en sus viviendas, no disponían de energía eléctrica y/o utilizaban leña, bosta, taquia, carbón o kerosén como combustibles para cocinar. De las personas afectadas por inadecuación en insumos energéticos, 16% no contaba con energía eléctrica en su vivienda y 14% utilizaba combustibles como leña, bosta, taquia, carbón o kerosén para cocinar.

c. Incidencia de insatisfacción en educación

El nivel educativo insuficiente se refiere a cuando algunos miembros del hogar no saben leer ni escribir, tienen bajos niveles educativos, hay niños y jóvenes que no asisten a la escuela y/o presentan rezago escolar. En 2012, el porcentaje de población en el municipio de Achocalla que presentaba insuficiencias educativas era de 49,7%.

GRÁFICO 7.
Municipio de Achocalla: Incidencia de insatisfacción en educación, 2012
(En porcentaje)

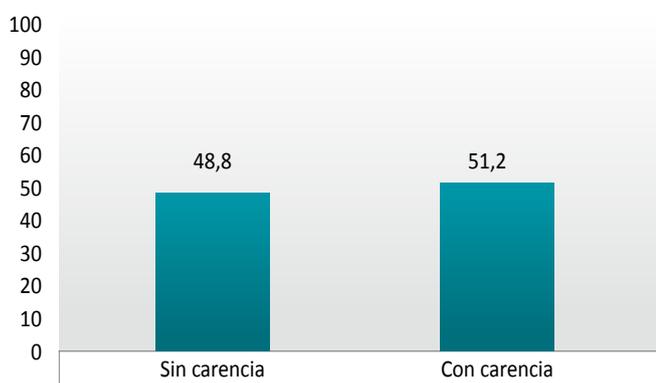


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

d. Incidencia de insatisfacción en salud

El acceso a una atención de salud adecuada es fundamental para garantizar el bienestar y la calidad de vida de las personas. En el municipio de Achocalla, según datos del CNPV 2012, más de la mitad de la población (51,2%) presentó insatisfacción en la atención de salud. Esto puede deberse a diferentes factores, como la falta de acceso a servicios de salud cercanos, la falta de personal médico capacitado, la falta de recursos y medicamentos, entre otros. Es importante tomar medidas para mejorar el acceso y la calidad de la atención de salud en el municipio, de manera que se garantice el derecho a la salud de toda la población.

GRÁFICO 8.
Municipio de Achocalla: Incidencia de insatisfacción en salud, 2012
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

2.2. MERCADO LABORAL

De acuerdo con datos del CNPV 2012, en el municipio de Achocalla, 81,2% de la población tenía 10 años y más de edad (Población en Edad de Trabajar – PET¹). La Población Ocupada (PO) representaba 52,1% de la PET, lo que corresponde a 11.544 personas.

Al clasificar a los ocupados por situación en el empleo² se observa que 55,9% trabajaba por cuenta propia; es decir, no tenía jefe ni empleados. Por otro lado, el porcentaje de obreros llegó a 33,1%: 5,0% era trabajador familiar o aprendiz sin remuneración, 3,6% fue empleador o socio, 1,8% y 0,6% eran trabajador del hogar y cooperativista de producción, respectivamente. En resumen, en 2012, en promedio, en Achocalla, seis de cada 10 personas ocupadas se encontraban trabajando en el sector informal.

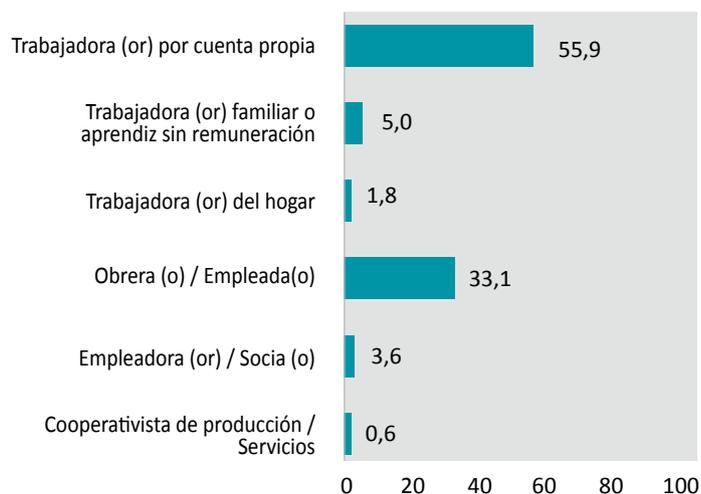
A diciembre de 2021, la cantidad de empresas registradas en Achocalla era de 243, lo que representa 0,2% del total de empresas registradas en el departamento de La Paz, el cual cuenta con 112.931 empresas, según FUNDEMPRESA (2021). La alta informalidad en el empleo en este municipio refleja una precariedad laboral que dificulta la solución de problemas relacionados con la seguridad y protección social, contribuyendo así a la reproducción intergeneracional de la pobreza. Además, es importante tener en cuenta que el sector empresarial de Achocalla se caracteriza por su atomización, lo que resalta la necesidad de dirigir planes, programas y proyectos para fomentar el desarrollo empresarial y su competitividad en las diferentes actividades económicas, con el fin de articularlas en toda la cadena productiva. Esto es especialmente relevante en sectores como la agricultura, la ganadería, la artesanía, la producción lechera y el turismo, ya que pueden generar un efecto multiplicador en la economía local.

1 La edad de trabajar en Bolivia es de 14 años hasta 60 años para mujeres y hasta los 65 para hombres, según ley; pero para realizar mediciones de características económicas de la población se considera a todos aquellos que tienen 10 años y más de edad, debido a la alta participación en el mercado laboral de personas de 10 a 13 años y de las que tienen 65 y más años.

Ver la aclaración del Instituto Nacional de Estadística de Bolivia – INE en la publicación de los resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda 2012 en: <http://datos.ine.gob.bo/redbol/censos/cpv2012/Empleo.pdf>

2 Resolución sobre la Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo (CISE), adoptada por la decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (enero de 1993). Organización Internacional del Trabajo – OIT. <http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/stat/download/res/icse.pdf>.

GRÁFICO N° 9.
Municipio de Achocalla: Población ocupada clasificada por categoría ocupacional, 2012
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

De acuerdo con la información proporcionada por ARLAT (2022), la población ocupada en el municipio de Achocalla alcanzó a 9.684 personas el año 2020, lo que representa una variación negativa de 6,2% en comparación con el año anterior, cuando había 10.323 personas ocupadas. Al analizar los datos por actividad económica, se observa que 44,8% de la población ocupada (4.340 personas) trabajaba en el sector agropecuario, seguido por 16,7% (1.619 personas) dedicada al comercio y transporte, 6,2% (600 personas) a la construcción, 2,3% (220 personas) a la industria de alimentos, 2,1% (199 personas) al sector turístico, 9,8% a la administración pública y 18,0% a otras industrias y servicios. Estos datos destacan la importancia del sector agropecuario como una alternativa económica y social significativa en este municipio.

CUADRO 2.
Municipio de Achocalla: Población ocupada según actividad económica, 2019 - 2020
 (En número de personas y porcentaje)

ACTIVIDAD ECONÓMICA	2019		2020	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
TOTAL	10.323	100,0	9.684	100,0
Agricultura	3.843	37,2	3.886	40,1
Ganadería pecuaria	448	4,3	453	4,7
Silvicultura, caza y pesca	1	0,0	1	0,0
Minería	0	0,0	0	0,0
Hidrocarburos	0	0,0	0	0,0
Industria de alimentos	232	2,2	220	2,3
Otras industrias	477	4,6	450	4,6
Electricidad, gas y agua	20	0,2	19	0,2
Construcción	616	6,0	600	6,2
Comercio y transporte	2.041	19,8	1.619	16,7
Turismo	255	2,5	199	2,1
Resto de servicios	1.419	13,7	1.291	13,3
Administración Pública	971	9,4	946	9,8

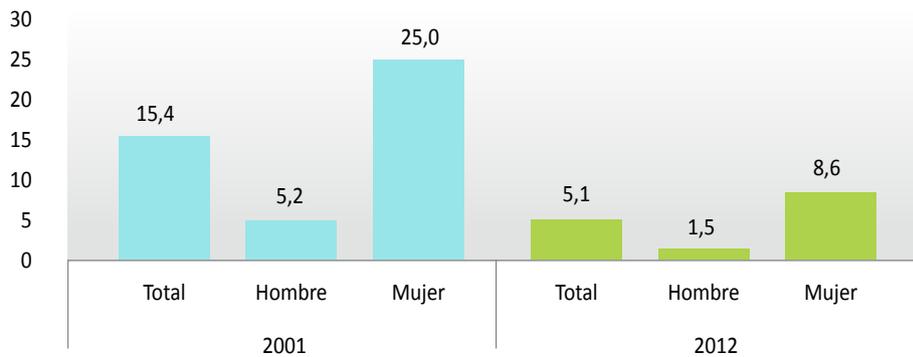
Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis Municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

2.3. EDUCACIÓN

Los datos de los Censos de Población y Vivienda (CNPV) de 2001 y 2012 revelan que la tasa de analfabetismo en el municipio de Achocalla disminuyó de 15,4% a 5,1%. A pesar de esta disminución, el indicador sigue siendo mayor que el nivel departamental, que es de 4,6%. Además, la tasa de analfabetismo en el municipio es mayor para las mujeres con relación a los hombres, con una tasa de 8,6% frente a 1,5%, lo que refleja la presencia de desigualdades educativas de género en la zona.

GRÁFICO N° 10.

Municipio de Achocalla: Tasa de analfabetismo de la población de 15 años o más de edad por sexo, 2001 y 2012
(En porcentaje)

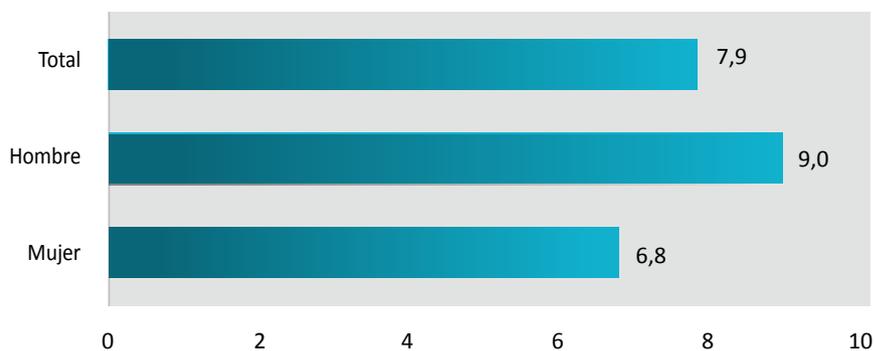


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2001 y 2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Uno de los indicadores educativos más importantes es el número de años de estudio de las personas. El año 2012, el promedio de años de estudio de la población de 19 años o más de edad del municipio de Achocalla fue de 7,9 años, lo que es significativamente menor que el promedio del departamento de La Paz, que fue de 9,3 años. Además, se observa una brecha de género en este indicador, ya que los hombres tienen en promedio alrededor de 2,2 años más de estudio que las mujeres en la población de 19 años o más (9 años versus 6,8 años).

GRÁFICO N° 11.

Municipio de Achocalla: Años promedio de estudio de la población de 19 años o más de edad, 2012
(En años promedio de estudio)

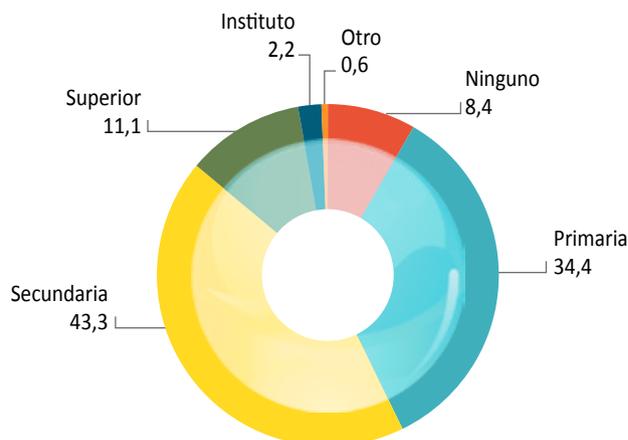


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

En cuanto al nivel educativo, para el año 2012, en el municipio de Achocalla, 13% de la población de 19 años o más de edad había alcanzado algún grado de educación superior,

como postgrados, licenciaturas o técnicos. Alrededor de 43,3% declaró haber alcanzado una educación secundaria, mientras que tres de cada 10 personas de 19 años o más de edad habían alcanzado una educación primaria. Finalmente, 8,4% de la población de 19 años o más no contaba con ningún nivel de instrucción.

GRÁFICO N° 12.
Municipio de Achocalla: Población de 19 años o más de edad por nivel de instrucción alcanzado, 2012
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

El año 2022, el municipio de Achocalla contó con una matrícula de 7.943 estudiantes, de los cuales 51,5% corresponde a hombres y 48,5% a mujeres. De acuerdo con los niveles educativos, 12,6% (1.003) de los estudiantes estaba en la etapa de inicial, 49,3% (3.917) en primaria y 38,1% (3.023) en secundaria. Asimismo, 93,3% (7.412) de los estudiantes matriculados estudió en unidades educativas fiscales³ y 6,7% (531) en unidades educativas de convenio⁴. En promedio, en Achocalla hay 24 alumnos por cada profesor, lo que se traduce en un total de 327 profesores en el municipio.

CUADRO 3.
Municipio de Achocalla: Estudiantes matriculados según nivel y sexo, 2022(p)
(En número de personas)

DETALLE	MUJER	HOMBRE	TOTAL
TOTAL MATRICULADOS	3.856	4.087	7.943
Inicial	463	540	1.003
Primaria	1.898	2.019	3.917
Secundaria	1.495	1.528	3.023

Fuente: Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>.

Nota: Por disponibilidad de información, el cuadro solo incluye estudiantes matriculados de unidades educativas fiscales. (p): Preliminar.

3 Instituciones financiadas y administradas por el Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla.

4 Instituciones financiadas por privados y el Estado, pero administradas por privados.

La tasa de promoción⁵ en el municipio de Achocalla ha mostrado un crecimiento constante en los últimos 10 años. Para 2021, se registró una tasa de aprobación de 97,2% de los estudiantes, lo que evidencia un notable avance en los indicadores de eficiencia educativa en la zona. Sin embargo, es importante seguir trabajando para mejorar otros indicadores de eficiencia, como la tasa de abandono escolar y la tasa de reprobación.

CUADRO 4.
Municipio de Achocalla: Indicadores educativos, 2012 - 2021(p)
(En número y porcentaje)

DETALLE	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Matrícula estudiantil	5.290	5.531	5.718	5.946	6.229	6.419	6.379	6.631	6.831	7.412
Tasa de promoción	94,4	95,1	97,1	96,9	96,4	96,8	97,2	97,1	n.d.	97,2
Tasa de abandono	2,7	2,5	2,5	2,6	2,8	2,3	2,0	1,9	n.d.	1,9

Fuente: Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>.

Nota: Por disponibilidad de información, el cuadro solo incluye estudiantes matriculados de unidades educativas fiscales.

(p): Preliminar.

n.d.: No disponible.

La tasa de abandono⁶ en el municipio de Achocalla ha experimentado una reducción constante durante los últimos 10 años, disminuyendo en 0,8 puntos porcentuales desde 2012 y alcanzando a 1,9% en 2021. Según el Ministerio de Educación, el abandono escolar para educación secundaria en el ciclo 2021 fue de 3,11%, mientras que para educación inicial y primaria fue de 1,05% y 1,10%, respectivamente. Existen diversos factores sociales que pueden influir en la decisión de los jóvenes de dejar de estudiar, como la necesidad de generar ingresos propios o la falta de apoyo familiar. Es importante fomentar la permanencia escolar de los jóvenes, ya que terminar el bachillerato es la base para obtener una educación superior y mejorar las perspectivas laborales.

En cuanto a la oferta educativa, en el municipio de Achocalla había 42 unidades en funcionamiento en 2022, de las cuales 97,6% (41) corresponde a establecimientos públicos y 2,4% (1) a convenio. La mayor parte de la cobertura educativa es proporcionada por el sector público. De las 42 unidades educativas, 23 ofrecen los niveles inicial y primaria, una brinda los niveles de primaria y secundaria, tres cuentan con el nivel secundario, 13 ofrecen los niveles inicial, primaria y secundaria, y dos colegios, educación alternativa y especial.

⁵ La tasa de promoción es la matrícula total menos los repetidores de un grado n expresada en porcentaje de la matrícula total del grado n-1 del año anterior.

⁶ La tasa de abandono escolar se calcula restando la suma de las tasas de promoción y repetición en un año escolar determinado de 100.

CUADRO 5.
Municipio de Achocalla: Unidades educativas según tipo de dependencia y nivel, 2022(p)
 (En número)

DETALLE	TOTAL
TOTAL GENERAL	42
CONVENIO	1
Inicial en Familia Comunitaria, Primaria Comunitaria Vocacional, Secundaria Comunitaria Productiva	1
FISCAL	41
EPA, ESA	1
Especial	1
Inicial en Familia Comunitaria, Primaria Comunitaria Vocacional	23
Inicial en Familia Comunitaria, Primaria Comunitaria Vocacional, Secundaria Comunitaria Productiva	12
Primaria Comunitaria Vocacional, Secundaria Comunitaria Productiva	1
Secundaria Comunitaria Productiva	3

Fuente: Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>.
 (p): Preliminar.

ETA: Educación Técnica de Adultos.

EPA: Educación Primaria de Adultos.

ESA: Educación Secundaria de Adultos.

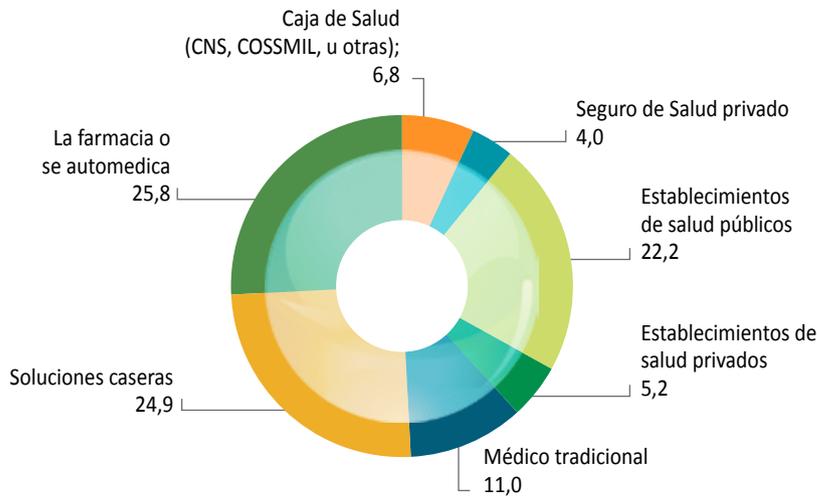
Nota. La información presentada por esta Cartera de Estado se encuentra en continua actualización, por lo tanto, son solamente datos preliminares hasta el 1 de noviembre de 2022.

En cuanto a la educación superior, en el municipio de Achocalla se encuentra el Instituto Tecnológico “Tuni”, institución pública ubicada en la comunidad de Tuni. Ofrece carreras técnicas superiores en agropecuaria, construcción civil y contaduría general, así como capacitaciones en construcción de invernaderos y carpas solares, elaboración de bioinsumos orgánicos, higiene y seguridad industrial en la construcción, presupuesto y construcción.

2.4. SALUD

Según el CNPV 2012, en el municipio de Achocalla, 50,8% de la población tiende a automedicarse o acudir a una farmacia o soluciones caseras cuando tienen algún problema de salud. 49,2% restante acude a un centro de salud o médico para recibir atención. Es importante destacar que automedicarse puede ser peligroso para la salud y que la atención médica profesional es esencial para tratar adecuadamente las enfermedades y prevenir complicaciones.

GRÁFICO N° 13.
Municipio de Achocalla: Lugar donde acude la población cuando tiene problemas de salud, 2012
 (En porcentaje)

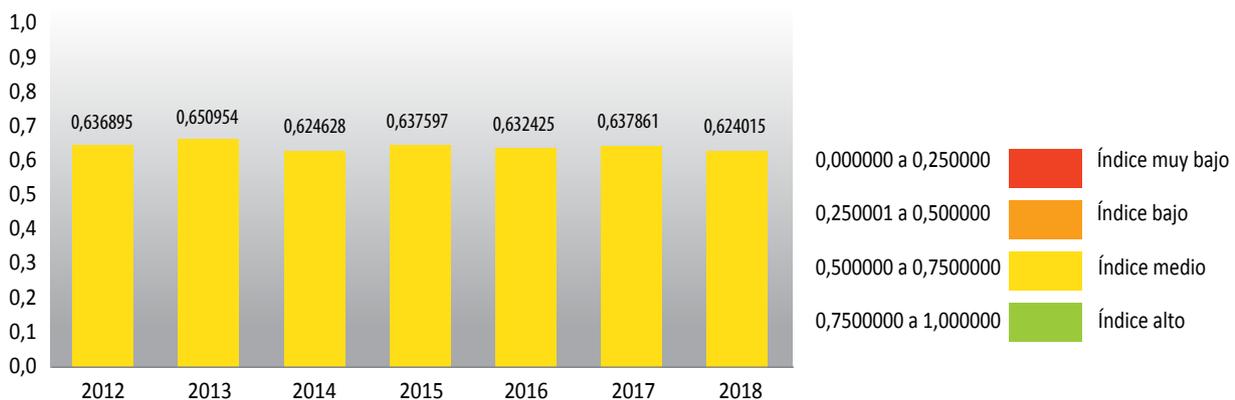


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Para medir el estado de salud en Bolivia, el Ministerio de Salud y Deportes (MSD), conjuntamente con la Organización Panamericana de la Salud (OPS), ha desarrollado el Índice de Salud Municipal (ISM), que establece la situación global de salud municipal a partir de seis dimensiones: mortalidad y morbilidad que mide el estado de salud de la población y servicios de salud, situación socioeconómica, nivel de educación y ambiente físico, que se consideran determinantes del estado de salud de la población.

El ISM registra valores entre 0 como mínimo y 1 como mejor situación relativa de la salud. Para el periodo 2012-2018, este indicador, en el municipio de Achocalla, en promedio llegó a 0,634911. Esto significa que la situación global de salud puede jerarquizarse como media, y que es necesario fortalecer las intervenciones en algunos componentes, como la mortalidad infantil, las enfermedades diarreicas agudas (EDA) en menores de cinco años, el nivel de educación, la situación socioeconómica y las condiciones del ambiente físico del hogar (acceso a saneamiento básico y agua potable) para garantizar el derecho a la salud de todas las personas.

GRÁFICO N° 14.
Municipio de Achocalla: Índice de Salud Municipal, 2012 - 2018
 (En número)



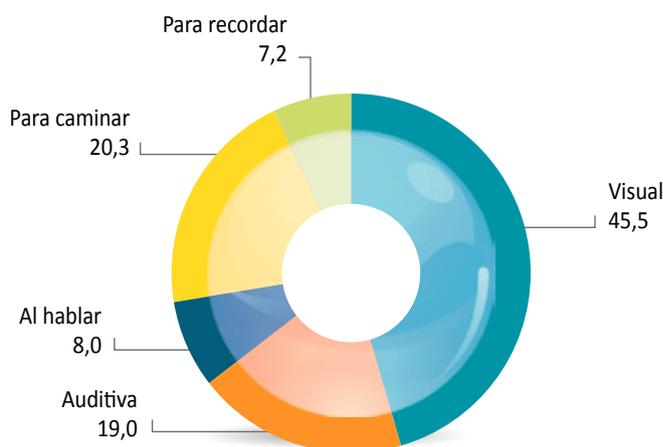
Fuente: Ministerio de Salud y Deportes. (2020). Sistema Nacional de Información en Salud - Vigilancia Epidemiológica.

a. Estado de salud de la población

Para analizar el estado de salud es importante considerar las situaciones de riesgo, como la proporción de embarazo adolescente, así como los indicadores de morbilidad y mortalidad. En el municipio de Achocalla, la tasa de fecundidad en adolescentes fue de 38,5 nacimientos por cada mil mujeres de 15 a 19 años en el año 2012. Durante el período 2008-2012, hubo un promedio de 44 nacimientos por año en mujeres de entre 15 y 19 años (MSD, 2020).

En cuanto a los indicadores de discapacidad, según datos del CNPV 2012, 3,7% de la población en el municipio tenía algún tipo de discapacidad, lo que representa a 822 personas. De ellas, 45,5% presentaba discapacidad visual (incluso usando anteojos o lentes), 20,3% tenía alguna discapacidad para caminar o subir escalones, 19,0% presentaba discapacidad auditiva, 8,0% tenía problemas al hablar y 7,2% contaba con dificultades para recordar o concentrarse.

Gráfico N° 15.
Municipio de Achocalla: Población con discapacidad según tipo, 2012
(En porcentaje)



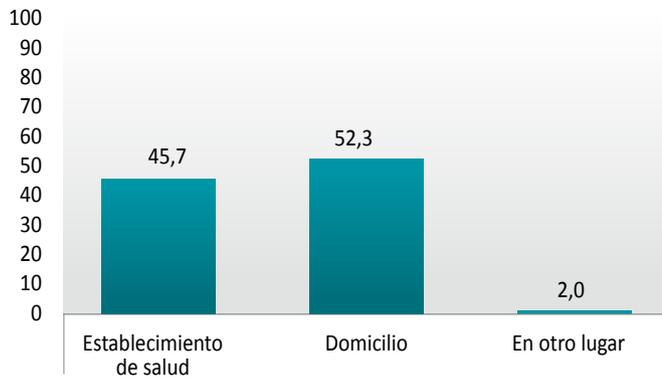
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Además, datos disponibles del Ministerio de Salud y Deportes y de la Unidad de Análisis de Políticas Económicas (UDAPE) muestran que en el municipio de Achocalla la mortalidad infantil fue de 32,5 defunciones por cada mil nacimientos en el año 2016. La tasa de mortalidad en la niñez menor a 5 años alcanzó a 40,6 defunciones por cada mil nacidos vivos. El año 2018, 274 niños por mil menores de 5 años en Achocalla padecieron de Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA), una de las principales causas relacionadas con la mortalidad infantil. Estos datos muestran que se necesitan mayores esfuerzos por parte del Gobierno en todos sus niveles para abordar la mortalidad infantil y las enfermedades diarreicas agudas en el municipio.

b. Acceso a servicios de salud

En cuanto al acceso a servicios de salud, la cobertura de parto institucional en el municipio de Achocalla fue de 45,7% en el año 2012. Esto significa que de cada 100 mujeres embarazadas mayores de 15 años, 46 fueron atendidas en un centro de salud, mientras que 52,3% dio a luz en su hogar y 2,0% en otro lugar. Estos datos muestran que existe una necesidad de mejorar la cobertura de atención médica durante el parto en el municipio.

GRÁFICO N° 16.
Municipio de Achocalla: Población femenina de 15 años o más de edad
por lugar de atención del último parto, 2012
 (En porcentaje)



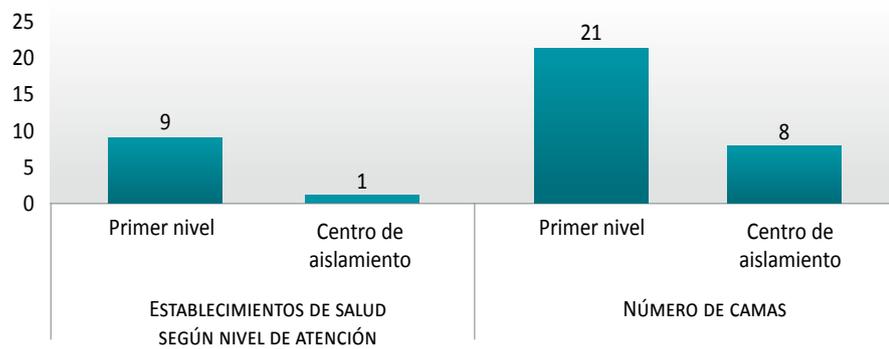
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Para evaluar el grado de cobertura de los servicios de salud en el municipio de Achocalla se han publicado datos por parte del Ministerio de Salud y Deportes. Según esta información, el municipio cuenta con nueve establecimientos de salud públicos de primer nivel, de los cuales ocho son centros de salud ambulatorios y uno es un centro de salud con internación. Además, existe un centro de aislamiento. Asimismo, Achocalla cuenta con 23 médicos que atienden en sus centros de salud. Según la OMS (OPS, 1994), se necesitan alrededor de 3 médicos, enfermeras y parteras por cada 1.000 habitantes para brindar servicios esenciales de salud a la población. En Achocalla, esta relación es de 1,2, sin tener en cuenta el personal de apoyo debido a que no se tiene información sobre él.



Por otro lado, para medir los recursos físicos disponibles para la atención de pacientes en centros hospitalarios, se utiliza el número de camas, lo que permite ponderar el nivel de prestación de servicios de internación y el potencial de cobertura de salud en un territorio determinado. En Achocalla, para el año 2022, se contabilizaban 0,9 camas por cada 1.000 habitantes (21 camas hospitalarias en total en los centros de primer nivel). Si se toma en cuenta los parámetros establecidos por la Organización Mundial de la Salud (OPS, 1994), donde se señala que en poblaciones con menos de 25.000 habitantes se deben contar con 2,5 a 3 camas por cada 1.000 habitantes, este municipio tendría importantes desafíos que afrontar en términos de cobertura de salud.

GRÁFICO N° 17.
Municipio de Achocalla: Establecimientos de salud y número de camas según nivel de atención, 2022 (p)
 (En número)



Fuente: Ministerio de Salud y Deportes. (2020). Sistema Nacional de Información en Salud - Vigilancia Epidemiológica. (p): Preliminar.





3.

DIAGNÓSTICO ECONÓMICO - PRODUCTIVO

3.1. PERFIL ECONÓMICO

El año 2019, el Producto Interno Bruto (PIB) del municipio de Achocalla alcanzó a Bs 322,4 millones, lo que equivale a \$us 46,3 millones, representando 0,41% del PIB del departamento de La Paz. Para el 2020, el PIB de Achocalla se contrajo en 5,4%, alcanzando los Bs 304,9 millones (\$us 43,8 millones). Sin embargo, su representación en el PIB del departamento de La Paz aumentó ligeramente, llegando a 0,43%.

Durante el período de 2019 a 2020, las actividades económicas en Achocalla registraron una variación negativa debido al impacto de la pandemia Covid-19 y las medidas adoptadas para mitigar la crisis sanitaria. El sector de servicios disminuyó en 12,9%, llegando a los Bs 100,3 millones, y otras industrias disminuyeron en 3%, alcanzando a Bs 5,5 millones. Por otro lado, las principales actividades económicas que registraron un crecimiento fueron la agropecuaria, que aumentó en 3,3%, representando Bs 39,9 millones, e industrias de alimentos, que creció en 3,9%, llegando a Bs 8 millones. Estos sectores son importantes para la economía y el sistema alimentario de la Región Metropolitana de La Paz, ya que abastecen a los principales centros urbanos de La Paz y El Alto. El sector de administración pública también registró un crecimiento de 5,0% con Bs 112,7 millones el año 2020, en comparación con el año anterior.

CUADRO 6.
Municipio de Achocalla: Producto Interno Bruto a precios corrientes según actividad económica, 2019 - 2020
 (En millones de bolivianos y porcentaje)

ACTIVIDAD ECONÓMICA	2019	2020	TASA DE CRECIMIENTO
PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios de mercado)	322,4	304,9	-5,4
Impuestos	0,0	0,0	0,0
PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios básicos)	322,4	304,9	-2,9
Agropecuaria	38,6	39,9	3,3
Hidrocarburos	0,0	0,0	0,0
Minería	0,0	0,0	0,0
Industria de alimentos	7,7	8,0	3,9
Otras industrias	5,7	5,5	-3,0
Servicios	115,2	100,3	-12,9
Administración pública	107,4	112,7	5,0

Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

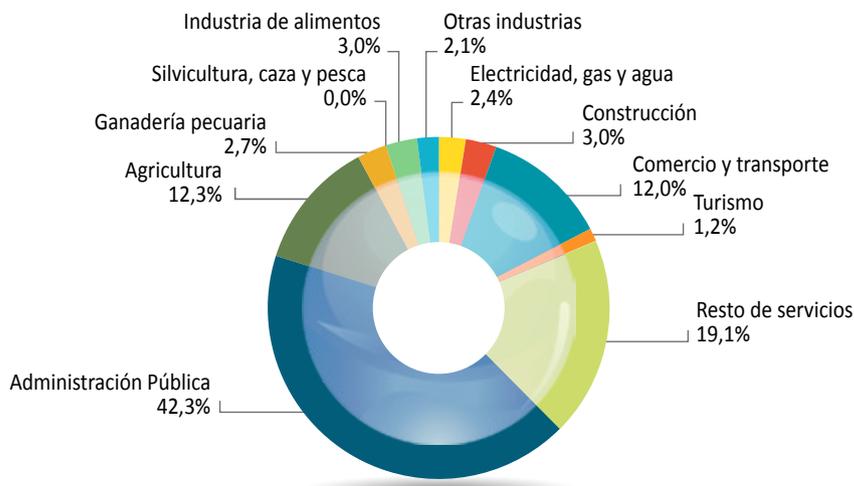
(p): Preliminar.

Nota: Para el cálculo del Producto Interno Bruto municipal se utilizó el método del Valor Agregado (o método de la producción) que consiste en sumar el Valor Bruto de la Producción (VBP) de todas las unidades productivas ubicadas en el territorio considerado, menos el valor del consumo intermedio. Es decir, es el valor monetario de todos los bienes y servicios finales producidos en una economía en un periodo determinado.

Para el 2020, la agricultura, ganadería y producción pecuaria, silvicultura, caza y pesca, así como la industria de alimentos y turismo tuvieron una participación de 19,2% del PIB nominal de Achocalla. Los servicios representaron 38,5% del PIB (comercio, electricidad, gas y agua; construcción, comercio y transporte, otras industrias y resto de servicios). Los servicios de la administración pública representaron 42,3% del PIB, mostrando el tamaño del sector público en este municipio.

El año 2020, la agricultura, ganadería y producción pecuaria; silvicultura, caza y pesca, junto con la industria de alimentos y turismo generaron 19,2% del PIB nominal de Achocalla. Mientras que los servicios, que incluyen comercio, electricidad, gas y agua; construcción, transporte, otras industrias y servicios diversos, representaron 38,5% del PIB. Por otro lado, los servicios de la administración pública tuvieron una participación de 42,3% en el PIB, lo que evidencia la importancia del sector público en la economía del municipio.

GRÁFICO N° 18.
Municipio de Achocalla: Participación de las actividades económicas en el Producto Interno Bruto, 2020 (p)
 (En porcentaje)



Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis Municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.
 (p): Preliminar.

Tomando en cuenta que el municipio de Achocalla representa 4,2% del territorio del departamento de La Paz y su población no supera 0,7% del total del departamento, sus indicadores económicos son de gran importancia para el crecimiento de La Paz.

3.2. VOCACIÓN PRODUCTIVA REAL

Identificar las vocaciones productivas de un municipio es importante para enfocar los esfuerzos institucionales y fomentar el desarrollo económico en sus comunidades. Las vocaciones productivas surgen de las condiciones del territorio y de las habilidades, conocimientos y experiencias de la población para generar producción en un conjunto de condiciones existentes, como el clima, los suelos, la ubicación geográfica, la disponibilidad o gestión de materias primas e insumos, entre otros.

Para identificar las vocaciones productivas del municipio de Achocalla se analizó el Valor Bruto de la Producción⁷ (VBP) de todas las unidades productivas y se tomaron en cuenta las actividades que contribuyen en mayor proporción y ocupan una mayor cantidad de mano de obra. Estas actividades promueven y dinamizan el aparato productivo a partir de las iniciativas de la población.

El año 2019, el conjunto de actividades económicas de vocación productiva en Achocalla fue de Bs 145,3 millones (31,7% del total del VBP) y absorbió a 5.833 personas para su realización (56,5% del total de la Población Ocupada). Dentro de las vocaciones productivas reales, los servicios comunales⁸ contribuyeron más a la economía de Achocalla en la generación de divisas (11,0%) y emplearon a 7,4% de la Población Ocupada (PO). Sin embargo, en el sector agropecuario (agricultura tradicional, ganadería y productos pecuarios) trabajan cuatro de cada 10 personas ocupadas, y generó 10,7% del VBP total.

⁷ Refleja el valor monetario de los bienes y servicios intermedios (insumos) y finales producidos en un periodo determinado.

⁸ Comprende servicios de: educación, salud, recreación, reparación, saneamiento básico y otros.

Las ventajas agroecológicas de Achocalla se convierten en su principal ventaja comparativa. El desafío está en la articulación con la industria y servicios (productos de molinería y panadería; turismo, restaurantes y hoteles; carnes frescas y productos cárnicos; productos lácteos y derivados; productos textiles y/o de cuero, artesanías y manufactura) para dinamizar la economía municipal debido a su ubicación estratégica entre los dos centros urbanos del departamento de La Paz.

CUADRO 7.
Municipio de Achocalla: Vocación Productiva Real, 2019(p)
(En millones de bolivianos y porcentaje)

ACTIVIDAD ECONÓMICA	VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN		POBLACIÓN OCUPADA	
	En millones de Bs	Participación (%)	En número	Participación (%)
VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN TOTAL	458,7	100,0	10.323	100,0
VOCACIONES PRODUCTIVAS REALES	145,3	31,7	5.833	56,5
Servicios comunales y personales	50,3	11,0	762	7,4
Productos agrícolas tradicionales	38,7	8,4	3.843	37,2
Productos de panadería y molinería	16,0	3,5	104	1,0
Ganadería y productos pecuarios	10,4	2,3	448	4,3
Turismo, restaurantes y hoteles	9,1	2,0	255	2,5
Leche y productos derivados	8,4	1,8	46	0,4
Artesanías y productos manufacturados	7,4	1,6	276	2,7
Carnes y productos cárnicos	2,0	0,4	43	0,4
Productos textiles y confecciones	1,8	0,4	33	0,3
Productos químicos	1,2	0,3	23	0,2

Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

(p): Preliminar.

Nota: Tomando en cuenta que el año 2020 fue un año atípico por la pandemia Covid-19, el análisis de las Vocaciones Productivas Reales considera al año 2019.

3.3. SECTOR AGRÍCOLA

De acuerdo con la definición proporcionada por el INE en 2013, las Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) se dedican al cultivo de la tierra, a la ganadería, a la extracción de especies maderables y productos no maderables, a la caza de animales silvestres o a la pesca.

Según el Censo Agropecuario de 2013, en el departamento de La Paz hay 245.455 UPA. La superficie destinada a actividades agropecuarias de estas UPA alcanzó a 292.698,8 hectáreas, lo que representa 10,6% del total nacional. El municipio de Achocalla se encuentra en la zona agroproductiva del Altiplano y cuenta con 14 comunidades.

En 2013, había 2.101 UPA en el municipio, con una superficie de 16.011,5 hectáreas. De estas UPA, 756 afirmaron contar con cultivos orgánicos, de las cuales 154 tenían certificación.

La superficie de uso agrícola en el municipio de Achocalla alcanzó a 7.189,72 hectáreas, lo que equivale a 44,9% del total. De estas, 1.782,9 hectáreas estaban cultivadas en verano y 91% de ellas no tenían sistemas de riego, mientras que 9% sí contaba con riego. El acceso al agua afecta la producción, sobre todo durante la época seca. Además, 250,1 hectáreas estaban en barbecho y 3.053,7 hectáreas eran tierras en descanso (INE, 2013).

La superficie destinada a la ganadería en el municipio era de 590,7 hectáreas, casi en su totalidad pastos naturales (589,9 hectáreas) y 0,8 hectáreas de pastos cultivados. La superficie de uso para actividades forestales alcanzó a 16,6 hectáreas, de las cuales 10,1 hectáreas eran bosques o montes y 6,5 hectáreas eran plantaciones forestales. En contraste, la superficie de uso no agrícola llegó a 1.495,7 hectáreas y 8.821,8 hectáreas eran de uso no identificado o sin uso (55,1% del total).

CUADRO 8.

Municipio de Achocalla: Superficie total de las Unidades de Producción Agropecuaria según uso de la tierra, 2013 (En hectáreas)

USO DE LA TIERRA	SUPERFICIE (Ha)
TOTAL	16.011,5
AGRÍCOLA	5.086,7
Superficie cultivada de verano	1.782,9
Superficie sin riego	1.623,2
Superficie con riego	159,7
Superficie tierras en barbecho	250,1
Superficie tierras en descanso	3.053,7
GANADERÍA	590,7
Pastos cultivados	0,8
Pastos naturales	589,9
FORESTAL	16,6
Plantaciones forestales maderables	6,5
Bosques o montes	10,1
NO AGRÍCOLA	1.495,7
Otras tierras	1.495,7
SIN USO O NO IDENTIFICADO	8.821,8

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

El año agrícola 2020/2021, de acuerdo con información publicada por el Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural (MDPyEP), en el municipio de Achocalla se registró una producción agrícola de 4.131 toneladas métricas, lo que representa 0,3% de la producción del departamento de La Paz y 4,9% de la Región Metropolitana de La Paz. Los cultivos de forrajes representaron 48,6% de la producción total de Achocalla, seguidos por tubérculos, con 32,8%; cereales, con 13,4%; hortalizas, con 4,7%, y frutales, con 0,5%.

En cuanto a la superficie destinada a la producción agrícola en Achocalla, se registraron 1.351 hectáreas, siendo los cultivos de forrajes los que ocupan la mayor superficie con 505 hectáreas (37,4% del total). Le siguen los cultivos de cereales, tubérculos y hortalizas, con 470, 300 y 64 hectáreas, respectivamente: representando 34,8%, 22,2% y 4,7% de la superficie total. Según los datos del MDPyEP, el rendimiento promedio de la producción en Achocalla para la campaña agrícola 2020/2021 fue menor que el del departamento de La Paz (3,1 vs 4,5), pero este indicador debe ser analizado por tipo de producción.

CUADRO 9.
Municipio de Achocalla: Producción, superficie cosechada y rendimiento según grupo de cultivo, 2020/2021(p)
(En toneladas métricas, hectáreas y toneladas métricas por hectárea)

GRUPO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)	RENDIMIENTO (Tm/Ha)
TOTAL	4.131	1.351	3,1
Cereales	552	470,0	1,2
Forrajes	2.008	505,0	4,0
Frutales	21	12,0	1,8
Hortalizas	194,	64,0	3,0
Tubérculos	1.356	300,0	4,5

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal. https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.

(p): Preliminar.

Tm: Tonelada métrica.

Ha: Hectárea.

En Achocalla, la producción anual de cultivos está liderada por la alfalfa, que representa 38,8% del total. La papa ocupa el segundo lugar en importancia, con 32,1% de la producción. Además, entre los cinco principales productos se encuentran la cebada berza (9,8%), avena (8,0%) y cebada en grano (3,6%).

CUADRO 10.
Municipio de Achocalla: Producción, superficie cosechada de los principales productos, 2020/2021(p)
(En toneladas métricas, hectáreas y toneladas métricas por hectárea)

Nº	GRUPO	PRODUCTO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)
1	Forrajes	Alfalfa	1.604	251
2	Tubérculos	Papa	1.324	290
3	Forrajes	Cebada berza	404	254
4	Cereales	Avena	332	198
5	Cereales	Cebada en grano	152	154

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal. https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.

(p): Preliminar.

Tm: Tonelada métrica.

Ha: Hectárea.

En cuanto al rendimiento agrícola de los principales productos del municipio de Achocalla, se puede observar que la alfalfa tiene un rendimiento promedio de 6,4 Tm/Ha. Aunque este rendimiento promedio es igual al promedio departamental y superior al nacional, es considerablemente menor al promedio mundial (20 Tm/Ha).

En el caso de la papa, se registra un rendimiento de 4,6 Tm/Ha, lo que lo sitúa por encima del promedio nacional, pero significativamente inferior a los rendimientos promedio de otros países de América Latina y del mundo. Por ejemplo, en Argentina se tiene un rendimiento promedio de 34,9 Tm/Ha, en Chile es 27,4 Tm/Ha y en Perú es 17,1 Tm/Ha.

La cebada berza tiene un rendimiento de 1,6 Tm/Ha, similar al promedio departamental y nacional. En cuanto a la avena, se presenta un rendimiento de 1,7 Tm/Ha, similar al departamental y superior al nivel nacional, pero inferior al promedio de América Latina y del mundo (2,4 Tm/Ha), y a los rendimientos de países vecinos como Chile (4,6 Tm/Ha) y Argentina (2 Tm/Ha).

Finalmente, la cebada en grano tiene un rendimiento de 1 Tm/Ha, similar al promedio departamental y nacional. Sin embargo, se evidencia una gran brecha al comparar el rendimiento con otros países de América Latina (3,8 Tm/Ha) y el promedio mundial (3 Tm/Ha). Al comparar el rendimiento con otros países vecinos como Argentina (4 Tm/Ha), Chile (5,9 Tm/Ha) y Brasil (3,9 Tm/Ha), se hace evidente la necesidad de mejorar los métodos de producción para aumentar el rendimiento agrícola.

CUADRO 11.
Municipio de Achocalla: Rendimiento agrícola de los principales productos, 2020/2021(p)
(En toneladas métricas por hectárea)

DETALLE	ALFALFA	PAPA	CEBADA BERZA	AVENA	CEBADA EN GRANO
Municipio de Achocalla	6,4	4,6	1,6	1,7	1,0
Departamento de La Paz	6,4	4,5	1,6	1,6	0,9
Bolivia	5,9	6,7	1,8	1,5	0,9
América Latina	n.d	19,6	n.d	2,4	3,8
Mundo	20	20,7	n.d	2,4	3,0

Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO. (2023). FAOSTAT. <https://www.fao.org/faostat/es/#data/QCL>.

Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal, https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.

Instituto Nacional de Estadística. (2022). Información productiva. <https://www.ine.gob.bo>.

(p): Preliminar.

n.d.: No disponible.

La producción agrícola en Achocalla se destina principalmente al autoconsumo, con una pequeña porción dirigida a la comercialización. La diversidad de formas de producción depende del tamaño del área cultivable. En las comunidades del altiplano se cultivan en hectáreas la papa, haba, oca, quinua y trigo, mientras que la cebada y la alfalfa se destinan para la alimentación del sector pecuario. En el valle seco y húmedo se cultiva en pequeñas parcelas y se utiliza la producción en carpas solares o invernaderos para mejorar el rendimiento y la calidad del producto, reduciendo el riesgo ante heladas y granizos.

La producción agrícola de Achocalla se caracteriza por ser ecológica, pero sus productos no tienen un mercado diferenciado de aquellos cultivados con químicos, y el contrabando representa un obstáculo para el desarrollo productivo al no poder competir con los precios.

Además, según el Sistema de Información sobre Cambio Climático, Achocalla es vulnerable al cambio climático, lo que ocasiona pérdidas en los rendimientos y la producción debido a las sequías, granizadas, inundaciones y heladas.

A pesar del potencial productivo de Achocalla, el proceso de urbanización acelerado está cambiando el uso del suelo, pasando de la tierra productiva a lo urbano, lo que limita su vocación productiva y dificulta la diversificación de su economía y la mejora de la calidad de vida de su población.

3.4. SECTOR PECUARIO

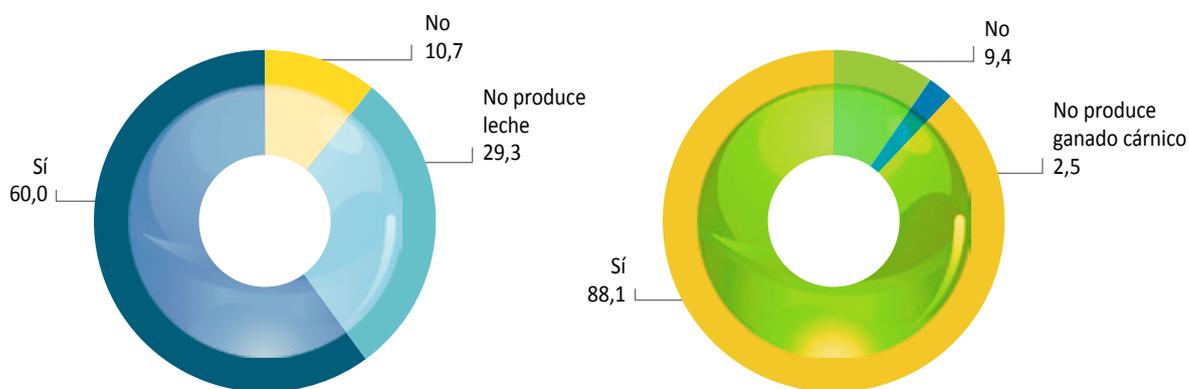
En Achocalla, de las 2.101 UPA, 914 (43,5%) se dedicaban a la crianza y manejo de ganado bovino. El número total de cabezas de la especie bovina alcanzó a 3.415 (0,68% del departamento de La Paz). De estas cabezas, 3.007 (88,1%) estaban destinadas a la comercialización de carne y 2.050 (60%) para la venta de leche.

CUADRO 12.
Municipio de Achocalla: Unidades de Producción Agropecuaria con producción pecuaria y avícola y total cabezas según especie, 2013
 (En número y porcentaje)

DETALLE	UPA		TOTAL CABEZAS
	En número	En porcentaje	
UPA con ganado bovino	914	43,5	3.415
UPA con ganado ovino	1.018	48,5	7.571
UPA con ganado porcino	816	38,8	5.816
UPA con ganado caprino	5	0,2	72
UPA con llamas	17	0,8	38
UPA con aves de granja y corral	603	28,7	11.427

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo agropecuario 2013.
 UPA: Unidades de Producción Agropecuaria.

GRÁFICO N° 19.
Municipio de Achocalla: Leche de bovinos destinada a la venta y ganado bovino destinado a la venta, 2013
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

El Censo Agropecuario de 2013 reveló la existencia de 1.018 Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) que se dedicaban a la crianza de ganado ovino en Achocalla, registrando 7.571 cabezas de este tipo de ganado. En cuanto al ganado porcino, se contaban con 5.816 cabezas distribuidas en 816 UPA, de las cuales 238 (4,1%) correspondían a granjas y 5.578 (95,9%) a corrales. Del total de cabezas de ganado porcino de corral, 72,6% se destinaba a la venta. También se encontraron cinco UPA que manejaban 72 cabezas de ganado caprino y 17 UPA que criaban 38 llamas.

En Achocalla, se contabilizaron 603 UPA que se dedicaban a la producción avícola. Este censo identificó 11.427 aves en la región, de las cuales 8.206 (71,8%) eran aves de granja y 3.221 (28,2%) aves de corral. Del total de aves de corral, 16,6% eran para la venta.

La producción lechera es una de las fortalezas de la región y representa una importante fuente de ingresos para muchos hogares. Este sector está vinculado a empresas locales con enfoque ecológico, y se considera uno de los potenciales productivos con proyección en el municipio de Achocalla.

a. Principales prácticas de manejo en el sector pecuario

Durante los 12 meses previos al Censo Agropecuario 2013, en el municipio de Achocalla, se registró que 487 UPA (46,7% del total de UPA con ganado bovino) vacunaron a su ganado bovino contra la fiebre aftosa. En cuanto al ganado ovino, 435 UPA de las 1.018 llevaron a cabo la vacunación, mientras que en 304 UPA de las 816 vacunó al ganado porcino. En una sola UPA se vacunó al ganado caprino y en 3 UPA se realizó la vacunación al ganado camélido. Por otro lado, 20 UPA de las 583 vacunaron a sus aves.

Para fortalecer la contribución potencial de este sector a la economía del municipio de Achocalla, es esencial recibir servicios de sanidad animal y veterinarios, asistencia técnica y otros tipos de apoyo de manera oportuna. De esta manera, se garantiza la sostenibilidad de este sector y se promueve su crecimiento.

CUADRO 13.

Municipio de Achocalla: Unidades de Producción Agropecuaria que vacunaron al ganado y aves, 2013
(En número)

DETALLE	CUENTA CON VACUNA		TOTAL UPA
	No	Sí	
Bovino	427	487	914
Ovino	583	435	1.018
Porcino	512	304	816
Caprino	4	1	5
Camélidos	14	3	17
Aves	583	20	603

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.
UPA: Unidades de Producción Agropecuaria.

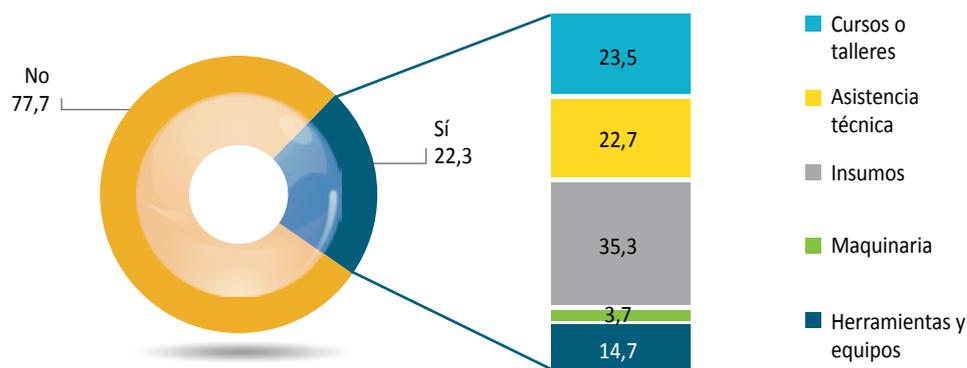
3.5. CAPACITACIÓN EN EL SECTOR AGROPECUARIO

En el municipio de Achocalla, se registró que de las 2.101 Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) existentes, 1.632 (77,7%) no recibieron asistencia técnica o capacitación alguna para sus actividades agrícolas o pecuarias. Esto significa que la mayoría de los productores no recibieron ningún tipo de orientación para mejorar sus prácticas de producción o adquirir nuevas habilidades.

Por otro lado, de las 469 UPA (22,3%) que sí tuvieron acceso a capacitación, se impartieron un total de 1.079 cursos. De estos cursos, 35,3% fue sobre insumos agrícolas y su uso adecuado. Asimismo, 22,7% fue de asistencia técnica, 14,7% se enfocó en herramientas y equipos, y 3,7% de los cursos estuvieron enfocados en maquinaria. Finalmente, 23,5% se clasificaron como “otros cursos o talleres”.

Es importante destacar que la falta de acceso a asistencia técnica y capacitación adecuada puede limitar el potencial productivo de los productores y reducir su capacidad para mejorar sus prácticas agrícolas o pecuarias. Por lo tanto, es necesario fortalecer los servicios de capacitación y asistencia técnica en el municipio de Achocalla para mejorar la sostenibilidad de las actividades productivas.

GRÁFICO N° 20.
Municipio de Achocalla: Asistencia técnica o capacitación
para la actividad agrícola o pecuaria recibida según tipo, 2013
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

3.6. APICULTURA

En cuanto a la recolección de miel de abeja, el Censo Agropecuario 2013 reportó que 40 UPA en el municipio de Achocalla se dedicaban a esta actividad. De ese total, 13 UPA recolectaban miel de abeja de colmenas naturales y 28 UPA, de colmenas artificiales (una misma UPA puede producir miel de colmena artificial y natural). De esta manera, 16 UPA producen miel para la venta.

3.7. SISTEMA VIAL

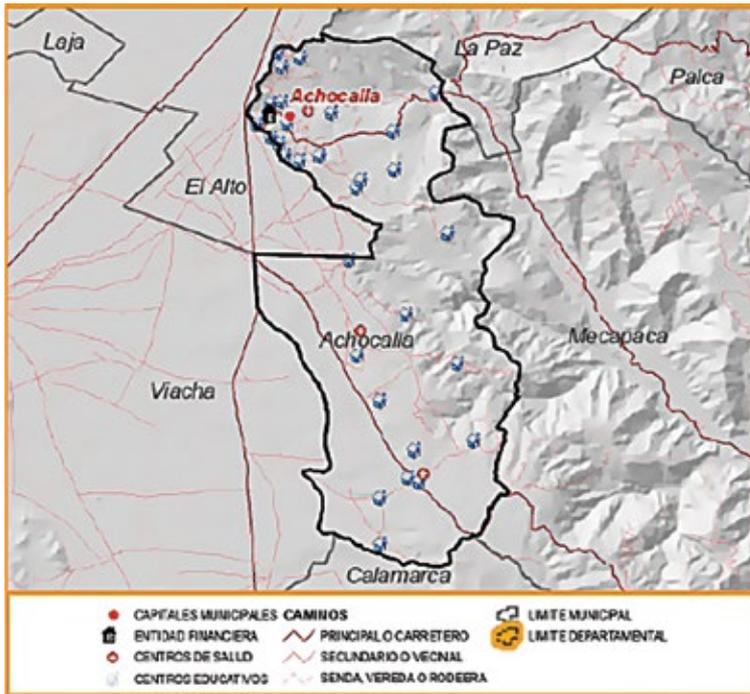
Para el sector productivo, la red vial es un elemento clave para la competitividad porque su importancia va más allá del sector productivo debido a que se constituye en un medio para la movilización social y económica de la población. Al 2021, el sistema vial del municipio de

Achocalla se integra a la red fundamental que se encuentra bajo la administración del nivel central del Estado, mediante la Administradora Boliviana de Carreteras (ABC), conformada por la Ruta 1 doble vía La Paz – Oruro.

De acuerdo con el Plan Territorial de Desarrollo Integral para Vivir Bien del municipio de Achocalla 2021 – 2025, se tienen dos vías de la red departamental que conectan con la red fundamental: i) Molino Andino – Achocalla – Mallasilla, con una distancia aproximada de 17,3 km y ii) Ventilla – Villa Layuri – CR. Ruta F (El Alto – Sapahaqui), correspondiente a la ruta 146, con una distancia de 50,6 km.

La red municipal comunica a las comunidades, además de conectarlas con las redes fundamental y departamental. Muchas de las vías se encuentran sin pavimentar y necesitan mantenimiento, este panorama limita a muchas comunidades al acceso a insumos agropecuarios, y a transportar sus cosechas a lugares de comercialización. En el siguiente mapa se presenta la red vial del municipio de Achocalla.

MAPA 2.
Municipio de Achocalla: Red vial



Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del municipio de Achocalla.

3.8. POTENCIAL PRODUCTIVO

El Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural realizó un análisis para identificar las potencialidades económico-productivas del municipio de Achocalla. Este ejercicio integró factores productivos del contexto territorial, recopilados a partir de información del Censo Agropecuario 2013. La relación entre la capacidad del uso de la tierra y la aptitud que esta presenta frente a cada alternativa de uso del sistema de producción fue evaluada en el análisis.

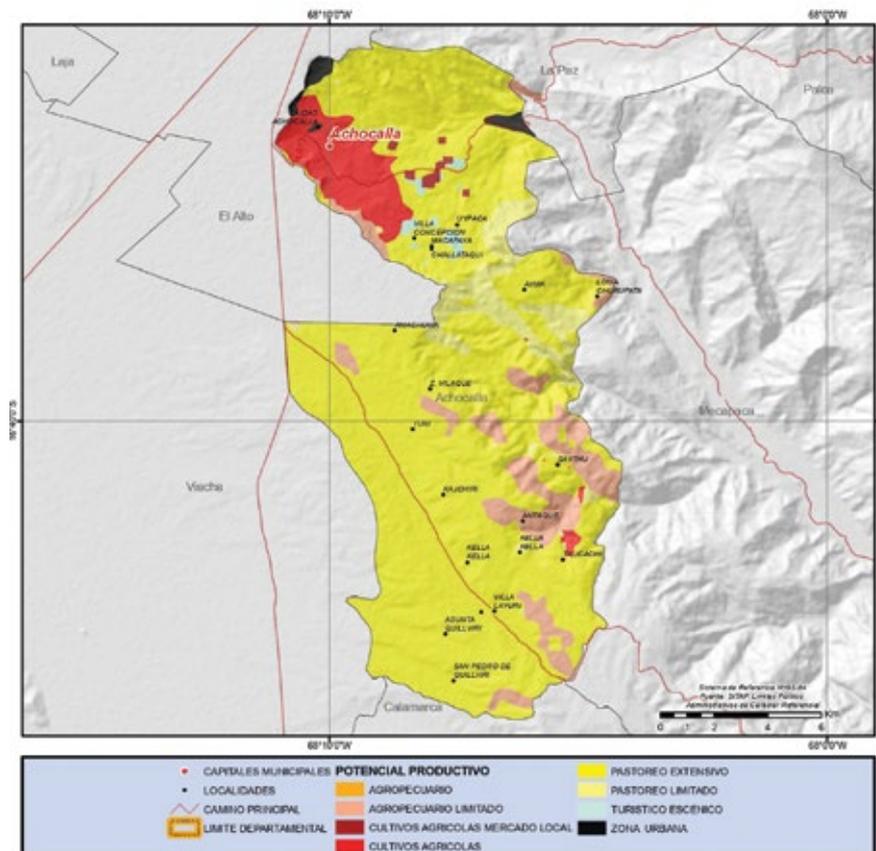
Según los resultados, de las 19.514 hectáreas evaluadas, 76,5% tiene potencial para pastoreo extensivo, 8,9% para agropecuario limitado, 6,3% para cultivo agrícola, 6,1% para pastoreo limitado, 0,9% para la zona urbana, 0,7% para turismo escénico, 0,5% para cultivos agrícolas dirigidos al mercado local y 0,1% para uso agropecuario (ver mapa de potencialidades productivas).

CUADRO 14.
Municipio de Achocalla: Potencialidades productivas, 2020
(En hectáreas y porcentaje)

POTENCIAL PRODUCTIVO	SUPERFICIE (Ha)	PARTICIPACIÓN (%)	POTENCIAL POR PRODUCTO
TOTAL	19.514	100,0	
Pastoreo extensivo	14.918	76,5	1. Producción de leche cruda 2. Papa 3. Turismo 4. Cría de ganado vacuno 5. Extracción de productos forestales 6. Hortalizas
Agropecuario limitado	1.737	8,9	
Cultivos agrícolas	1.235	6,3	
Pastoreo limitado	1.194	6,1	
Zona urbana	192	0,9	
Turístico escénico	139	0,7	
Cultivos agrícolas mercado local	88	0,5	
Agropecuario	11	0,1	

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del municipio de Achocalla. Ha: Hectárea.

MAPA 3.
Municipio de Achocalla: Potencialidades productivas



Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del municipio de Achocalla.

4.

CARTERA DE CRÉDITOS AL SECTOR PRODUCTIVO

El crédito productivo es un tipo de financiamiento destinado a cubrir las necesidades de actividades que permiten incrementar o mejorar la capacidad productiva de los prestatarios. Puede ser utilizado para cubrir el capital operativo, como la compra de materia prima o el pago de mano de obra, así como para incrementar el capital de inversión, como la adquisición de maquinaria, equipos, infraestructura y otros. En el año 2022, la cartera de créditos destinada al sector productivo de Achocalla ascendió a 40 mil dólares, beneficiando a 8 prestatarios. El 75% de estos créditos fue dirigido a la construcción, 20% a la agricultura y la ganadería, y 5% restante al sector turístico.

CUADRO 15.
Municipio de Achocalla: Composición de la cartera de créditos y prestatario destinada al sector productivo
Al 31 de diciembre de 2022
(En dólares y en número)

SECTOR PRODUCTIVO	CARTERA (En dólares)	PRESTATARIOS (En número)
TOTAL	40.000	8
Agricultura y ganadería	8.000	3
Sector turismo	2.000	1
Construcción	30.000	4

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2023). Información productiva.
<https://siip.produccion.gob.bo/repSIIP2/formAsfi.php>.

La limitada cartera de créditos dirigida al sector productivo en Achocalla refleja, en parte, los problemas de acceso a los servicios financieros, con los cuales podrían fortalecer la actividad económica. Es necesario aumentar la inclusión financiera mediante iniciativas que mejoren el acceso a productos financieros adecuados y accesibles para los productores, para promover el desarrollo y competitividad del sector productivo. Los gobiernos y las instituciones financieras deben trabajar juntos en ese propósito. Además, se requiere educación financiera para optimizar el uso efectivo de estos créditos.



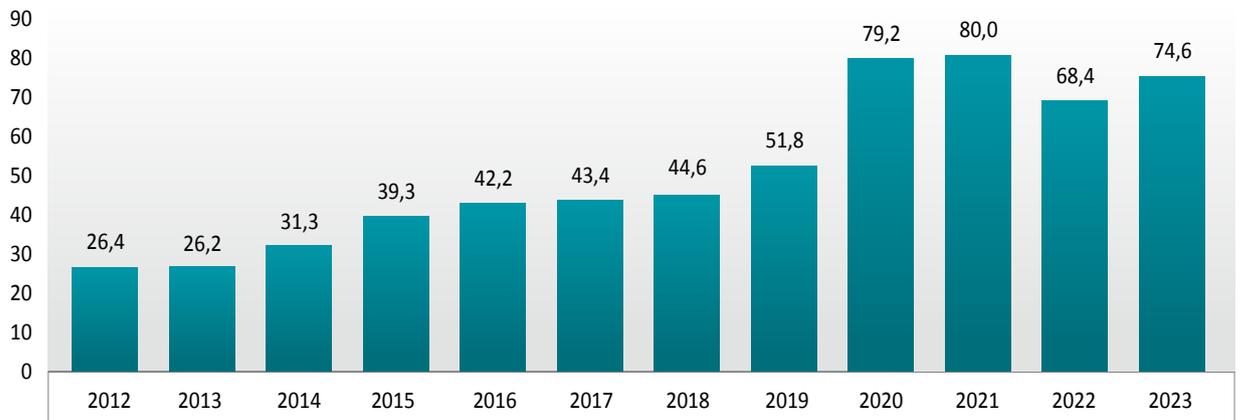
5.

DIAGNÓSTICO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES

El objetivo de cualquier gobierno es mejorar la calidad de vida de su población y, para lograrlo, el Estado debe utilizar todos sus recursos de manera óptima. En este sentido, es importante analizar el uso de los recursos y el gasto público. El presupuesto es una herramienta que proporciona una estimación de ingresos y gastos que se elabora en el año previo y considera las tendencias y cambios en la disponibilidad de recursos. Es importante que los gobiernos trabajen con transparencia y responsabilidad en la elaboración y ejecución de sus presupuestos, para garantizar que los recursos sean asignados de manera eficiente y equitativa, y que los programas y políticas públicas sean efectivas en la consecución de sus objetivos.

A diferencia de la tendencia nacional, el presupuesto del Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla (GAMEPA) experimentó un aumento después del periodo de bonanza económica de 2015. En 2020, se registró un incremento significativo, pasando de Bs 51,8 millones, en 2019, a Bs 79,2 millones. Este incremento se debió principalmente al aumento de las recaudaciones de impuestos municipales, así como a saldos acumulados en bancos y transferencias de capital y créditos recibidos. Para el año 2023, se ha aprobado un presupuesto de Bs 74,6 millones.

GRÁFICO N° 21.
Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla: Presupuesto aprobado, 2012 - 2023
 (En millones de bolivianos)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2012 – 2023). Presupuesto General del Estado.

El presupuesto municipal no solo considera los recursos que se reciben por transferencias, sino que también se incluyen las recaudaciones propias y otros ingresos. En el año 2023, el Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla registró importantes ingresos por impuestos, lo que ha llevado a que sus recaudaciones (incluyendo recursos propios) representen a 70% del total del presupuesto aprobado. Esto se debe, en parte, a la gran demanda por terrenos y casas que hay en el municipio debido a su proximidad con el municipio de La Paz, lo que ha generado un efecto en los precios y ha favorecido la recaudación de impuestos municipales a la propiedad y transferencia de inmuebles. Además, el peaje que se cobra en la vía de acceso hacia La Paz y que se registra en el rubro “Tasas” es otra fuente importante de ingresos propios.

El 30% restante del presupuesto corresponde a transferencias recibidas del nivel central y otras fuentes, principalmente la coparticipación y el Impuesto Directo a Hidrocarburos (IDH). Es importante señalar que el municipio de Achocalla no cuenta con ingresos por regalías mineras ni donaciones.

CUADRO 16.
Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla:
Presupuesto de recursos según rubro, 2023
 (En bolivianos y porcentaje)

		Bolivianos	Participación
Ingresos que se recaudan o generan por/en el municipio	Impuestos municipales	40.245.510	70%
	Recursos propios: Tasas, venta de servicios, y otros	4.754.490	
	Regalías mineras	0	
Ingresos que se reciben por transferencias (coparticipación, IDH y otras) y donaciones	Transferencias por Coparticipación Tributaria e IDH	18.858.548	30%
	Otras transferencias del sector público (de capital y corrientes)	83.758	
	Donaciones	0	
	<i>Obtención de préstamos externos e internos</i>	0	
	<i>Saldos de caja y bancos (disminución) y otros activos financieros</i>	10.670.000	
		74.612.306	

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2012 – 2023). Presupuesto General del Estado.

Nota 1: Para el cálculo del porcentaje de ingresos del presupuesto recaudado o generado en el municipio, y los recibidos por transferencias y donaciones, no se consideran los recursos de préstamos ni los saldos en bancos, por ser fuentes de fondos.

Nota 2: No se han descontado los aportes para la Renta Dignidad y ni el Fondo de Educación Cívica.

IDH: Impuesto Directo a los Hidrocarburos.

Respecto al presupuesto de gastos para 2023 de Bs 74.612.306, las operaciones administrativas del GAMEPA representaron 24,9%, lo que incluye los gastos del Ejecutivo Municipal, el Concejo Municipal y el Programa de Fortalecimiento Institucional.

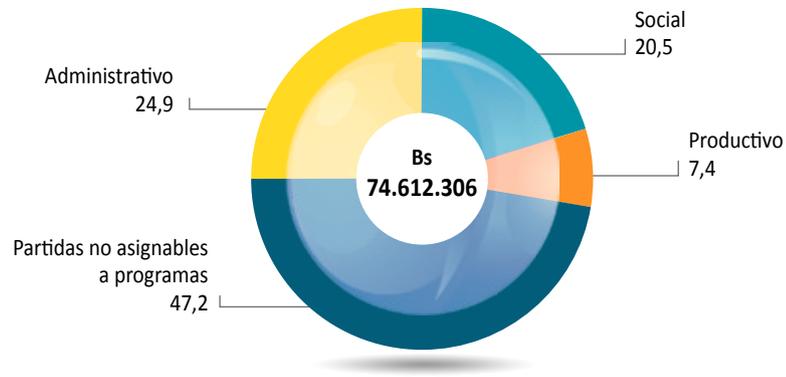
El gasto dirigido al sector social representó 20,5% del presupuesto, donde se consideraron prioridades como educación (9,0%), salud (6,6%), promoción de políticas para grupos vulnerables y mujeres (1,5%) y seguridad ciudadana (1%), entre otros.

Un detalle importante para considerar al analizar el presupuesto por programa de los municipios es que 30% de los aportes del Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH) que realizan los municipios para el pago de la Renta Dignidad se registran en el programa de promoción y políticas para grupos vulnerables y mujeres, lo que explica el porcentaje relativamente alto de este programa.

Los sectores productivos recibieron 7,4% de la asignación presupuestaria, incluyendo caminos vecinales (1,5%), agropecuario (1,5%), gestión de riesgos (0,4%), infraestructura urbana y rural (0,4%) y riego (0,2%), entre otros.

La participación porcentual de los programas de partidas no asignables a programas, que incluyen activos financieros, transferencias y deudas, representó 47,2% del presupuesto total del Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla.

GRÁFICO N° 22.
Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla:
Presupuesto de gasto según sector o programa, 2023
 (En bolivianos y porcentaje)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2023). Presupuesto General del Estado.

CUADRO 17.
Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla:
Presupuesto de gasto según sector o programa, 2023
 (En bolivianos y porcentaje)

SECTOR/PROGRAMA	PRESUPUESTO (Bs)	PARTICIPACIÓN (%)
TOTAL GENERAL	74.612.306	100,0
SUBTOTAL (sin partidas no asignables a programas)	39.377.924	52,8
Órgano Ejecutivo	11.366.578	15,2
Órgano Deliberativo (Concejo Municipal)	3.118.039	4,2
Educación	6.719.409	9,0
Salud	4.909.013	6,6
Fortalecimiento institucional	4.094.094	5,5
Alumbrado público	1.500.000	2,0
Caminos vecinales	1.354.532	1,8
Aseo urbano y tratamiento de residuos	1.203.098	1,6
Agropecuario	1.148.592	1,5
Promoción y políticas hacia grupos vulnerables y mujer	1.120.074	1,5
Seguridad ciudadana	728.214	1,0
Deporte	429.150	0,6
Gestión de riesgos	334.900	0,4
Infraestructura urbana y rural	300.000	0,4
Medio ambiente	298.819	0,4
Saneamiento básico	200.000	0,3
Riego y/o microrriego	151.446	0,2

SECTOR/PROGRAMA	PRESUPUESTO (Bs)	PARTICIPACIÓN (%)
Promoción y conservación de cultura y patrimonio	150.000	0,2
Turismo	100.000	0,1
Catastro	100.000	0,1
Defensa y protección de niñez y adolescencia	51.966	0,1
Desarrollo económico local y promoción del empleo	0	0,0
SUBTOTAL PARTIDAS NO ASIGNABLES A PROGRAMAS	35.234.382	47,2
Activos financieros	33.250.089	44,6
Transferencias	0	0,0
Deudas	1.984.293	2,7

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2021). Presupuesto General del Estado.

En el momento actual, los municipios de Bolivia, especialmente el municipio de Achocalla, se enfrentan al desafío de optimizar el uso de los recursos limitados, lo que implica una mayor eficiencia del gasto y la inversión. Para lograr esto, es necesario que realicen esfuerzos significativos para mejorar sus capacidades de gestión y focalizar sus recursos en aquellos sectores que impulsen su economía y generen efectos multiplicadores en términos de ingresos y bienestar.



6.

DESAFÍOS AL DESARROLLO ECONÓMICO - PRODUCTIVO

El análisis cuantitativo del diagnóstico, complementado por entrevistas, grupos focales y una mesa productiva, permitió identificar las particularidades por cada componente en los principales desafíos territoriales en términos de problemáticas y potencialidades que se relacionan con el desarrollo económico-productivo en el municipio de Achocalla. Estos desafíos se pueden diferenciar en tres componentes: desarrollo humano integral, económico-productivo e institucional. La priorización de estos desafíos se basó en este proceso de análisis y permitirá establecer de manera participativa una estrategia de acción que busque solucionar las problemáticas y potenciar las oportunidades en cada uno de estos componentes:

01 COMPONENTE DESARROLLO HUMANO INTEGRAL		
EJE	PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES
Pobreza y desigualdad	<ul style="list-style-type: none"> • Altos niveles de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas. • Hacinamiento. • Bajo acceso a agua y saneamiento básico. 	<ul style="list-style-type: none"> • Bono demográfico. • Presencia de una amplia diversidad étnica, cultural y patrimonial.
Mercado laboral	<ul style="list-style-type: none"> • Informalidad. • Atomización del sector empresarial. 	<ul style="list-style-type: none"> • La actividad agropecuaria es la mayor generadora de fuentes de empleo.
Educación	<ul style="list-style-type: none"> • Bajo nivel de educación. • Tasa de abandono alta para la educación secundaria. 	<ul style="list-style-type: none"> • Alto nivel de cobertura de educación regular y especial y alternativa. • Se cuenta con el Instituto Tecnológico "Tuni".

EJE	PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES
Migración	<ul style="list-style-type: none"> Fenómeno migratorio de la población rural hacia centros poblados. 	<ul style="list-style-type: none"> Opciones de participación en el desarrollo rural para mujeres y jóvenes.
Salud	<ul style="list-style-type: none"> Altas tasas de mortalidad infantil y de enfermedades diarreicas agudas (EDA) en menores de cinco años. Alta tasa de fecundidad en adolescentes. Baja cobertura de parto institucional. Deficiencia en recursos físicos y de cobertura. 	<ul style="list-style-type: none"> Situación global de salud jerarquizada como media.

02
COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO

EJE	PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES
Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> Falta de acceso a sistemas de riego para la superficie de uso agrícola. Red vial municipal no consolidada. Deficiencia tecnológica en la infraestructura productiva existente. 	<ul style="list-style-type: none"> Empresas locales con una importante capacidad instalada. Producción en carpas solares o invernaderos, donde se genera mayores rendimientos y mejora la calidad del producto.
Mercado	<ul style="list-style-type: none"> Destino de la producción agrícola hacia el autoconsumo donde una proporción pequeña va hacia la comercialización. Competencia desleal por el contrabando. No tienen un mercado donde se diferencie de los productos convencionales. Poca promoción de los productos ecológicos. Limitaciones productivas para responder requerimientos de volúmenes, frecuencia, calidad, sanidad, inocuidad que exigen los mercados. Sistemas de comercialización de productos se caracterizan por la participación de intermediarios. El nivel de información de los consumidores sobre los productos ecológicos es muy bajo. 	<ul style="list-style-type: none"> Nuevas tendencias por el consumo de productos ecológicos. Ventajas agroecológicas. Articulación del sector agropecuario con la industria y servicios. Ubicación estratégica al estar entre los dos centros urbanos más grandes del departamento de La Paz. Certificación ecológica del Sistema Participativo de Garantía (SPG).
Capacitación técnica y empresarial	<ul style="list-style-type: none"> Insuficiente capacitación técnica agropecuaria y comercial especializada y adecuada a las necesidades de los pequeños productores. Limitaciones en el acceso a la innovación y tecnología. Servicios de capacitación son insuficientes en calidad, cantidad y pertinencia. 	<ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con el Instituto Tecnológico "Tuni". Instituciones privadas y públicas ofrecen capacitaciones técnicas. Universidades públicas cuentan con pasantías.

EJE	PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES
Políticas y regulaciones públicas	<ul style="list-style-type: none"> • Dificultad para cumplir con los trámites legales y normativos pertinentes a la formalización, producción, transformación y comercialización de productos agropecuarios. • Requisitos del SENASAG no se adecúan a las características de los pequeños productores rurales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Posibilidades institucionales del gobierno municipal para impulsar la legislación y ejecución de transferencias público–privadas para el desarrollo productivo. • Se cuenta con un Concejo Municipal económico productivo para impulsar acciones conjuntas entre el gobierno municipal y los productores.
Conducta social y empresarial	<ul style="list-style-type: none"> • Cada organización cuenta con sus autoridades propias que son elegidas de forma rotativa para cada gestión, lo que limita acciones integrales de mediano plazo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Existen casos exitosos de asociatividad y articulación que deben ser replicados. • La fuerza de trabajo está basada en la unidad familiar donde existe un importante capital social. • Compromiso por la producción ecológica y conocimiento local.
Recursos financieros	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de acceso a servicios financieros que se adecúan a las necesidades y condiciones de la actividad agropecuaria. • Limitada cartera de créditos dirigida al sector productivo. • Falta de educación financiera que optimice el uso eficaz de créditos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Alianzas público–privadas se pueden fortalecer desde el gobierno municipal. • Programas del Banco de Desarrollo Productivo.
Turismo	<ul style="list-style-type: none"> • Poco aprovechamiento sostenible del turismo (ecoturismo). • Acelerada degradación ambiental de los recursos naturales, potenciales ecológicos y la calidad de la laguna. 	<ul style="list-style-type: none"> • Lugares arqueológicos y paleontológicos, y naturales. • Potencial de ecoturismo.
Producción	<ul style="list-style-type: none"> • Rendimientos agrícolas están por debajo del nivel de los países vecinos, lo que hace que se pierda competitividad. • Pérdidas de la producción por cuestiones climáticas y plagas. • Alta vulnerabilidad al cambio climático. • Limitado acceso a insumos agropecuarios y semillas. • La producción agropecuaria pasa directamente al mercado sin transformación ni agregación de valor. • Débiles procesos de transferencia tecnología para el sector agropecuario. • Difícil acceso a maquinaria, equipos y herramientas adecuados para los diferentes sistemas productivos. • Proceso de urbanización acelerado que limita la vocación productiva. 	<ul style="list-style-type: none"> • El crecimiento económico obedece a la diversificación productiva, principalmente a la actividad agropecuaria. • Existe una importante vinculación entre las actividades agrícolas, la industria y los servicios. • Ventajas agroecológicas de Achocalla pueden aprovecharse dada su ventaja comparativa. • Potencial en la producción de producción de leche cruda, papa, turismo, cría de ganado vacuno, extracción de productos forestales y hortalizas. • Integración del sistema alimentario de la Región Metropolitana de La Paz. • Microempresas locales con enfoque ecológico son aliadas en la transformación de productos.

03

COMPONENTE INSTITUCIONAL



PROBLEMÁTICAS

- Apoyos débiles o desenfocados a los procesos de desarrollo productivo.
- Desarticulación entre actores públicos y privados para la formulación e implementación de políticas públicas del sector productivo.
- Presupuesto limitado dirigido al sector productivo.
- Debilidades en la articulación interinstitucional para el desarrollo regional.

POTENCIALIDADES

- Articulación interinstitucional para el desarrollo municipal.
- Voluntad política – institucional.
- Concejo Municipal económico productivo en consolidación.
- Afianzamiento de los sistemas alimentarios en la Región Metropolitana de La Paz.





REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.
- Comisión Económica para América Latina. (2003). Marco conceptual para la medición del empleo e indicadores del mercado de trabajo, 12º Taller Regional sobre medición y caracterización del empleo en las encuestas de hogares, Buenos Aires – Argentina.
- <https://www.cepal.org/deype/mecovi/docs/TALLER12/19.pdf>
- Fundación Jubileo. (8 de septiembre 2022). Mesa de desarrollo productivo del municipio de Achocalla.
- Fundación Jubileo. (2022). Análisis del presupuesto público municipal de Achocalla.
- Fundación Jubileo. (2021). Consultoría sobre la identificación de temáticas de conflictividad (socioeconómico y ambiental) en la Región Metropolitana de La Paz.
- Fundación para el Desarrollo Empresarial - FUNDEMPRESA. (2022). Estadísticas del Registro de Comercio de Bolivia. Departamento de La Paz. https://www.fundempresa.org.bo/docs/contents/es/275_reportes-departamentales-yo-municipales-83.pdf.
- Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla. (2021). Plan Territorial de Desarrollo Integral para Vivir Bien del municipio de Achocalla 2021 – 2025.
- Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla. (2019). Plan Municipal de Fomento a la Producción Ecológica Achocalla 2019 – 2024.
- Instituto Nacional de Estadística. (2022a). Información social. <https://www.ine.gob.bo>.
- Instituto Nacional de Estadística. (2022b). Información productiva. <https://www.ine.gob.bo>.
- Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.
- Instituto Nacional de Estadística. (1992, 2001 y 2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.
- Instituto Nacional de Estadística de Bolivia. (2012). Resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda 2012. <http://datos.ine.gob.bo/redbol/censos/cpv2012/Empleo.pdf>.

- Instituto Nacional de Estadística de Bolivia. (2011). Clasificación de Actividades Económicas de Bolivia. <https://www.ine.gob.bo/index.php/22-publicaciones/documentos/21-clasificacion-de-actividades-economicas-de-bolivia-caeb-2011?highlight=WYjYVWVill0=>.
- La Pública. (26 de diciembre de 2021). Cinco municipios paceños sin plan frente al cambio climático. <https://lapublica.org.bo/especiales/item/1241-cinco-municipios-pacenos-sin-plan-frente-al-cambio-climatico>.
- Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2023). Información productiva. <https://siip.produccion.gob.bo/repSIIP2/formAsfi.php>.
- Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal. https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.
- Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del departamento de La Paz.
- Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2012 - 2023). Presupuesto General del Estado.
- Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>.
- Ministerio de Salud y Deportes. (2020). Sistema Nacional de Información en Salud - Vigilancia Epidemiológica.
- Ministerio de Salud y Deportes y Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas. (2018). La Mortalidad Infantil y en la Niñez en Bolivia: Estimaciones por Departamento y Municipio. https://www.udape.gob.bo/portales_html/docsociales/mortalidad-infantil-ninez-Bolivia.pdf.
- Ministerio de Salud y Deportes. Unidad de Redes de Servicios de Salud y Calidad. (2015). Norma Nacional de Caracterización de Establecimientos de Salud.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO. (2023). FAOSTAT. <https://www.fao.org/faostat/es/#data/QCL>.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT). Departamento de Estadística. (2012). Conceptos y definiciones: Desempleo y personas fuera de la fuerza de trabajo. David Glejberman. Proyecto RECAP: Diseño de encuestas de población activa y de módulos de empleo en las Encuestas de Hogares para medir el trabajo decente. <http://recap.itcilo.org/es/documentos/files-imt2/es/dg6>.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT). (2007). Actualización de la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO).
- http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/aspectosmetodologicos/clasificadoresycatalogos/doc/sinco_ciuo_oit.pdf.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT). (1993). Resolución sobre la Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo (CISE), adoptada por la decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo. <http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/stat/download/res/icse.pdf>.
- Organización Panamericana de la Salud (OPS). (2001). Índice de Salud Municipal. Serie Documentos Técnicos No. 4. <https://www.del.org.bo/info/archivos/indice-salud-municipal.pdf>.
- Organización Panamericana de la Salud (OPS). (1994). Estándares e Indicadores para la acreditación de hospitales en América Latina y el Caribe.
- <http://digicollection.org/hss/es/m/abstract/Js16603s/>.



ANEXOS

ANEXO 1. METODOLOGÍA

La metodología aplicada para la elaboración de las propuestas comprende los siguientes componentes: (i) diagnóstico socioeconómico productivo, (ii) consenso y (iii) formulación de lineamientos de políticas públicas, los cuales se describen de la siguiente manera:

- i. **Diagnóstico socioeconómico productivo:** El diagnóstico describe las principales características de la población y algunos indicadores relacionados con la salud, educación, vivienda, pobreza, empleo, vocaciones productivas y finanzas públicas. Asimismo, se sintetiza la identificación de problemáticas y desafíos desarrollada a partir de la información cuantitativa y documentos especializados, además de los priorizados de manera participativa con organizaciones productivas en las mesas productivas, grupos focales y entrevistas.
- ii. **Consenso:** Prioriza las demandas y propuestas de desarrollo de los actores territoriales mediante encuentros territoriales, como las mesas de desarrollo productivo.
- iii. **Lineamientos de política pública:** Se identificó y recopiló los Planes Territoriales de Desarrollo Integral vigentes y documentos normativos y técnicos del ámbito municipal para analizar sus propuestas para el desarrollo productivo. Posteriormente, se propone una serie de acciones para impulsar el desarrollo productivo a partir de la experiencia y experticia de los actores sociales y productivos.

FIGURA N° 1.
Proceso metodológico para la elaboración de los lineamientos de política pública para el fortalecimiento productivo



ANEXO 2.**MUNICIPIO DE ACHOCALLA: PRODUCCIÓN, SUPERFICIE COSECHADA Y RENDIMIENTO SEGÚN GRUPO Y PRODUCTO, 2020/2021(p)**

(En toneladas métricas, hectáreas y toneladas métricas por hectárea)

GRUPO Y PRODUCTO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)	RENDIMIENTO (Tm/Ha)
TOTAL	4.131,0	1.351,0	3,1
CEREALES	552,0	470,0	5,0
Avena	332,0	198,0	1,7
Cebada en grano	150,0	154,0	1,0
Maíz en grano	29,0	24,0	1,2
Quinoa	32,0	82,0	0,4
Trigo	9,0	12,0	0,8
FORRAJES	2.008,0	505,0	8,0
Alfalfa	1.604,0	251,0	6,4
Cebada berza	404,0	254,0	1,6
FRUTALES	21,0	12,0	1,8
Tuna	21,0	12,0	1,8
HORTALIZAS	194,0	64,0	26,4
Arveja	24,0	15,0	1,6
Cebolla	50,0	5,0	10,0
Haba	50,0	33,0	1,5
Lechuga	63,0	10,0	6,3
Zanahoria	7,0	1,0	7,0
TUBÉRCULO	1.356,0	300,0	12,0
Oca	23,0	8,0	2,9
Papa	1.324,0	290,0	4,6
Papaliza	9,0	2,0	4,5

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.

(p): Preliminar.

Tm: Tonelada métrica.

Ha: Hectárea.



www.jubileobolivia.org.bo



@JubileoBolivia



Fundacion Jubileo



@fundacionjubileo



Fundación Jubileo



591 72025776

